

Aika 28.09.2026, klo 16:00

Paikka Neuvottelutila 1, Uimahalli, Terveystie 8

Käsiteltävät asiat

- § 256 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus
- § 257 Pöytäkirjan tarkastus
- § 258 Asialistan hyväksyminen
- § 259 Valtuuston päätösten laillisuuden toteaminen ja täytäntöönpano
- § 260 Valtuustoaloite - Kyläkoulustrategian toimeenpanosuunnitelma 2026–2031
- § 261 Valtuustoaloite - Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelman talouden tarkastelu
- § 262 Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelma
- § 263 Tiilikankaan oppilaiden uuden lähikoulun määräytyminen vuoden 2025 palveluverkkomuutoksessa - Hallinto-oikeuden päätös
- § 264 Oppilasesitys maanpuolustuskurssi 2027
- § 265 Edustajan nimeäminen Koulutuskeskus Salpaus -kuntayhtymä
- § 266 Koulutuskuntayhtymä Salpaus, yhtymäkokous, talousarvio
- § 267 Hollolan kunnan lausunto ympäristöterveyslautakunnan vuoden 2027 talousarvio ja vuosien 2028-2030 taloussuunnitelma
- § 268 Hollolan kunnan lausunto työllisyyslautakunnan vuoden 2027 talousarvio ja vuosien 2028-2030 taloussuunnitelma
- § 269 Virkojen perustaminen, Päijät-Hämeen työllisyysalue, koordinoiva asiantuntija
- § 270 Valtioneuvoston asetus kotoutumisen edistämiseen liittyvien kunnan, hyvinvointialueen ja Ahvenanmaan maakunnan terveys- ja sairaanhoitoviranomaisen kustannusten korvaamisesta valtion varoista annetun asetuksen muuttamisesta, Työ- ja elinkeinoministeriön lausuntopyyntö
- § 271 Hankintasopimus, tieto- ja puhelinliikennetoimittaja 2026
- § 272 Palvelusopimus 2027, Provincia
- § 273 Kiinteistökauppa 283-410-4-47 Viiskulma, Hämeenkoski
- § 274 Valtionavustus kunnan peruspalvelut ja verotuloihin perustuvan valtionosuuksien tasauksen vahvistaminen 2026 (kotikuntakorvaus) - Lausuma Valtiovarainministeriön lausuntoon liittyen
- § 275 Vahingonkorvausvaatimus
- § 276 Ilmoitusasiat
- § 277 Ajankohtaiset asiat

Osallistujat

Mika Lampola, puheenjohtaja
Teemu Laine, 1. varapuheenjohtaja
Turkka Rantanen, sihteeri
Henna Hyytiä
Pasi Jalonen
Kristiina Joensuu
Toini Louekoski-Huttunen
Jarkko Niemi
Jari Ronkainen
Anne Suomäki
Paavo Takala
Elli Tervala
Erkki Arvila, valtuuston 2. varapuheenjohtaja
Heidi Hakanen, valtuuston puheenjohtaja
Minna Halme, sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan puheenjohtaja
Petri Palo, elinvoimavaliokunnan puheenjohtaja
Kati Pölönen, valtuuston 1. varapuheenjohtaja
Päivi Rahkonen

§ 256

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Todetaan kokous laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Tiedoksi

-

§ 257

Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Paavo Takala ja Pasi Jalonen.

Tiedoksi

-

§ 258

Asialistan hyväksyminen

Kunnan hallintosäännön § 132 mukaan asiat käsitellään esityslistan mukaisessa järjestyksessä, jollei toimitella toisin päätä.

Hallintosäännön § 133 mukaan toimitella voi esittelijän ehdotuksesta tai jäsenen ehdotuksesta, jota on kannatettu, ottaa enemmistö päätöksellä käsiteltäväksi asian, jota ei ole mainittu kokouskutsussa.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus hyväksyy esityslistan kokouksen asialistaksi.

§ 259

Valtuuston päätösten laillisuuden toteaminen ja täytäntöönpano

Kunnanhallitukselle kuuluu Kuntalain 96 §:n mukainen valtuuston päätösten laillisuuden valvonta:

◆?Jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä taikka että valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai että päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi.◆?

Valtuustossa 21.9.2026 käsiteltiin seuraavat asiat:

§ 48 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

§ 49 Pöytäkirjan tarkastus

§ 50 Asialistan hyväksyminen

§ 51 Vähä-Tiilijärvenkuja, asemakaavan muutos, hyväksyminen, 21.9.2026 valtuusto

§ 52 Kullervontie 2, 4, 6, 8 ja 10 asemakaava, hyväksyminen, 21.9.2026 valtuusto

§ 53 Kuntalaisaloite - Vesiliittymä Miekkiön Hangasmäkeen

§ 54 Tarkastuslautakunnan arviointikertomus 2025 - vastaukset

§ 55 Talousarvion toteutuminen 1-4 2026

§ 56 Talousarviomuutokset 2026 kh 15.6.2026

§ 57 Talousarviomuutokset 2026 kh 14.9.2026

§ 58 Hollolan Asuntotalot Oy - lainajärjestelyyn liittyvä takausten muutos

§ 59 Hallintosäätö 09/2026 toimivallan päivityksiä

§ 60 Valtuuston seminaari- ja infoajankohdat syksy 2026, täsmennys

§ 61 Ilmoitusasiat

§ 62 Aloiteasiat

§ 63 Ympäristöterveyslautakunnan valinta ja kokoonpano, jäsenen eron myöntäminen sekä uuden jäsenen ja varapuheenjohtajan valinta

Valtuustossa jätettiin seuraavat aloitteet:

1. Elli Tervalan ensin allekirjoittamana: Kyläkoulustrategian toimeenpanosuunnitelma 2026–2031
2. Hannele Kirvesoja: Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelman talouden tarkastelu

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus toteaa valtuuston 21.9.2026 päätökset laillisiksi ja päättää panna ne täytäntöön.

Kunnanhallitus päättää jättää valtuustoaloitteet Kunnanhallituksen valmisteltavaksi, osana Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelmaa, sekä vuoden 2027 Talousarvion valmistelua.

Tiedoksi

Valtuuston puheenjohtaja

§ 260

Valtuustoaloite - Kyläkoulustrategian toimeenpanosuunnitelma 2026–2031

HOLDno-2026-737

Valmistelijat / lisätiedot:

Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja, paivi.rahkonen@hollola.fi

Liitteet

1 Kyläkoulustrategia ja sen toimeenpanosuunnitelma 2026–2031
Verkkojulkisuus rajoitettu

Valtuuston kokouksessa 21.9.2026 valtuutettu Tervala jätti 10 valtuutetun allekirjoittaman valtuustoaloitteen "Kyläkoulustrategian toimeenpanosuunnitelma 2026–2031". Aloitteessa esitetään, että Hollolaan muodostetaan yksi oppilaaksiottoalue, jonka avulla oppilaita voidaan ohjata kyläkouluihin tavoitteena 20–24 oppilaan aloittava ryhmä jokaisessa kyläkoulussa.

Esitykseen sisältyy seuraavia haasteita:

- Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelmaan sisällytetty kyläkoulustrategia-aloitetta ja yhtä oppilaaksiottoalue-linjausta ei ole vielä käsitelty valtuustossa, toimeenpanovaiheeseen voidaan siirtyä vasta, kun suunnitelman on käsitelty ja jatkokäsittelyn osalta hyväksytty asianmukaisessa toimielimessä
- Aloitete ei tunnista kunnan tulorahoituksen merkittävää alenemaa laskevan oppilasmäärän tilanteessa
- Oppilaan koulupaikan määrittymisen tulee perustua perustuslakiin, perusopetuslakiin ja hallintolakiin, joissa korostetaan yhdenvertaisuutta ja päätöksenteon objektiivisuutta. Perusteena ei voi toimia kyläkoulujen säilyttäminen
- Perusopetuslain 6 §:n mukaan oppilaan koulupaikan määräytyminen - mukaan opetus tulee kunnassa järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä.
- Koulupaikan määrittymiseen vaikuttaa myös useita muita tekijöitä mm. oppimisen ja koulunkäynnin tuki, tuen tarpeet, koulukuljetuksen järjestäminen ja painotetut opinnot
- Opetuksenjärjestäjä voi määritellä opetuksen ryhmäkoot, mikä tarkoittaa enintä oppilasmäärää ryhmässä, mutta ei sitä, että ryhmään pitää sijoittaa kyseinen oppilasmäärä.
- Toimivalta opetuspaikan ja esiopetuspaikan määrittelystä on annettu viranhaltiojille.

Mikäli yksi oppilaaksiottoalue tulee valtuustossa hyväksyttyä jatkovalmistelun pohjaksi, päätöksen asiasta tekee sivistys- ja hyvinvointivaliokunta.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus toteaa vastauksena valtuustoaloitteeseen seuraavaa:

Kyläkoulustrategia on sisällytetty varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelmaan kunnanhallituksen päätöksellä. Suunnitelman käsittelyn ollessa kesken, toimeenpanosuunnitelman käsittely on ennen aikaista.

Aloitteeseen sisältyy lisäksi sellaisia ennakolta asetettuja periaatteita ja poliittisia tavoitteita, joiden voidaan katsoa olevan perustuslain, opetuslain ja hallintolain sekä hallintosäännön vastaisia.

Vastaus aloitteeseen viedään valtuustolle tiedoksi, osana valtuustolle annettavaa aloitekoostetta.

Tiedoksi

- aloitteen tekijät

§ 261

Valtuustoaloite - Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelman talouden tarkastelu

HOLDno-2026-738

Valmistelijat / lisätiedot:

Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja, paivi.rahkonen@hollola.fi

Liitteet

1 Kirvesoja Valtuustoaloite 21.09.2026 Varhaiskasvauksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelman talouden tarkastelu
Verkkojulkisuus rajoitettu

Valtuutettu Kirvesoja on jättänyt valtuuston kokouksessa 21.9.2026 valtuustoaloitteen koskien varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelmaa. Aloitteessa esitetään, että Hollolan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelman tarkastelun yhteydessä tulisi huomioida myös pidempi aikajänne ja siten, että uusia, väliaikaisia investointeja ei toisaalla tarvittaisikaan. Samalla esitetään, että suunnitelma sisältäisi muitakin säästökohteita sekä mahdollista lisätuloa.

--

Palvelusuunnitelman tavoitteena on tarkastella palveluverkkoa, palvelutarpeen muutosta, investointitarpeita, käyttötaloutta sekä lasten ja nuorten palvelujen järjestämistä kokonaisuutena usean vuoden aikajänteellä. Suunnitelman valmistelun lähtökohtana on ollut yhdistää palvelutarpeen ennakointi, taloudellinen kestävyys sekä lasten hyvinvoinnin turvaaminen.

Suunnitelma linjaa myös talouden kestävyyttä kuten tilojen käytön tehostamista, tukipalvelujen kehittämistä, kuljetusjärjestelyjen yhteensovittamista, palvelujen organisointitapoja sekä investointien priorisointia. Palvelusuunnitelman ensisijaisena tarkoituksena on löytää rakenteellisia ratkaisuja, joilla palvelut voidaan järjestää taloudellisesti kestäväällä tavalla ilman, että kunnan talouden tasapainoa joudutaan turvaamaan yksinomaan veronkorotuksilla.

Kunnanhallituksen 14.9.2026 linjausesitys ei sisällä palveluverkkomuutoksia muilta kuin Koulurinteen päiväkodin lakkauttamisen osalta. Tilaratkaisuja yhdistetään eräiden varhaiskasvatustyksiköiden ja koulujen osalta. Näiden investointien ei voida katsoa olevan aloitteessa ilmaistuja väliaikaisia ratkaisuja.

Kunnanhallitus on kokouksessaan 18.5.2026 §151 ja 17.8.2026 § 217 asettanut vuoden 2027 talousarvioraamit. Palvelusuunnitelmalla on vaikutuksia talouden tasapainotusvaateisiin, mutta palvelusuunnitelma ei ole se asiakirja, mikä sellaisenaan toteuttaa talousarvion laadintaa tai talouden tasapainotusta. Talouden tasapainottamista tehdään osana talousarvioprosessia ja aloitteessa mainitut vaihtoehtoiset tulot ja menot, sekä verotulotarkastelu on osa talousarvion laadintaa.

Aloite ei anna aihetta erillisiin lisätoimenpiteisiin.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus toteaa vastauksena valtuustoaloitteeseen seuraavaa:

Kunnanhallituksen 14.9.2026 linjausesitys ei sisällä palveluverkkomuutoksia muilta kuin Koulurinteen päiväkodin lakkauttamisen osalta. Tilaratkaisuja yhdistetään eräiden varhaiskasvatusyksiköiden ja koulujen osalta. Näiden investointien ei voida katsoa olevan aloitteessa tarkoitettuja väliaikaisia ratkaisuja.

Palvelusuunnitelmalla on vaikutuksia talouden tasapainotusvaateisiin, mutta palvelusuunnitelma ei ole se asiakirja, mikä sellaisenaan toteuttaa talousarvion laadintaa tai talouden tasapainotusta. Talouden tasapainottamista tehdään osana talousarvioprosessia ja aloitteessa mainitut vaihtoehtoiset tulot ja menot, sekä verotulotarkastelu on osa talousarvion laadintaa.

Vastaus aloitteeseen viedään valtuustolle tiedoksi, osana valtuustolle annettavaa aloitekoostetta.

Tiedoksi

aloitteen tekijä

Kunnanhallitus, § 197, 18.08.2025
Kunnanhallitus, § 20, 02.02.2026
Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta, § 17, 18.02.2026
Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta, § 32, 18.03.2026
Yhteistyötoimikunta, § 4, 19.03.2026
Elinvoimavaliokunta, § 50, 24.03.2026
Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta, § 46, 15.04.2026
Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta, § 45, 15.04.2026
Kunnanhallitus, § 136, 27.04.2026
Kunnanhallitus, § 248, 14.09.2026
Kunnanhallitus, § 262, 28.09.2026

§ 262

Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelma

HOLDno-2025-635

Kunnanhallitus, 18.08.2025, § 197

Valmistelijat / lisätiedot:

Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja, paivi.rahkonen@hollola.fi

Liitteet

1 FCG tarjous Hollola palvelutarve 14082025

Valtuuston kokouksessa 19.5.2025 § 20 "Paimelan koulun ylläpito ja käyttö" asian jatkovalmisteluun palauttamista koskeneen päätöksen jälkeen valtuusto hyväksyi yksimielisesti hallintosäännön §104 mukaisen toimenpideoitteen asiaan liittyen. Toimenpideoitteen mukaisesti kunnalle tulee laatia kyläkoulustrategia.

Valtuuston kokouksessa 16.6.2025 jätettiin seuraava aloite: ◆?Keski-Hollolan elinvoima ja tulevaisuus◆?. Kunnanhallitus päätti kokouksessaan 23.6.2025 § 168 valtuuston päätösten täytäntöönpanoon liittyen: "Koska kunnanhallitukselle on jätetty kaksi kunnan palveluverkkoon keskeisesti liittyvää esitystä (kyläkoulustrategia ja Keski-Hollolan elinvoima ja tulevaisuus) on perusteltua yhdistää aloite-esitysten selvittäminen. Samalla on tarkoituksenmukaista käsitellä muita sivistys- ja hyvinvointipalveluihin keskeisesti liittyviä muutos- ja linjaustarpeita, laajemman kokonaiskuvan ja asioiden syy-seuraussuhteiden ymmärtämiseksi. Tähän liittyen kunnanhallitus päättää, että kunnassa käynnistetään palvelustrategian valmistelu. Koska palvelustrategian valmistelu on rajat ylittävää, valmistelun yhteensovittamisvastuu asiassa on kunnanhallituksella. Valmistelukoordinaation toteuttaminen on Konsernipalveluiden palvelualueen vastuulla. Valmistelussa käytetään konsulttipalveluja. Tarkempi toimeksianto ja ohjausryhmää koskeva esitys valmistellaan kunnanhallitukseen käsiteltäväksi."

Valtuuston toivomusponnen ja valtuustoaloitteen yhdistämistä palvelusuunnitelmaksi (palvelustrategiaksi) käsiteltiin myös puheenjohtajien (toimielinten puheenjohtajat ja ryhmien puheenjohtajat) yhteispalaverissa 17.6.2025 ennen kunnanhallituksen asian valmistelua koskevaa linjausta.

Kunnan johtoryhmä on jatkovalmistellut asiaa kunnanhallituksen 23.6.2025 tekemän päätöksen pohjalta. Johtoryhmä on pitänyt perusteltuna määritellä työn rajaukset

tarkemmin sekä käyttää valmisteltavasta asiakirjasta nimeä: "Hollolan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelma".

Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelman tavoitteena on toteuttaa varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen kokonaistarkastelu siten, että siinä tarkastellaan ja yhteensovitetään paitsi valtuuston toivomusponnen ja valtuustoaloitteen sisältämiä kysymyksiä, myös valtuustokaudella 2021-2025 sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan erillisarviointeja ja -päätöksiä (mm. 5-6 luokkien palauttamista kyläkouluihin, lukiokoulusta ja oppilaaksiottoalueita, Salpakankaan ja Heinsuon koulujen oppilasohjausta), palveluverkkoa sekä elinkaarikoulujen Heinsuo ja Kalliola sekä Kankaan koulun tulevaisuutta osana kokonaisuutta. Keskeistä suunnitelmassa on yhteensovittaa myös oppilaiden tuen palveluja, palvelualueen lasten ja nuorten palveluja sekä elinvoiman palvelualueen siivous- ja ruokahuollon ja joukkoliikenteen palveluja.

Palvelusuunnitelman tarkoituksena on luoda valtuustokauden yli ulottuva (2030-2035) kokonaisvaltainen laadukkaiden palvelujen, investointien ja talouden yhteensovittava tarkastelu. Suunnitelma sisältää myös esitettävät poliittiset tavoitteet ja linjaukset. Tähän liittyen Hollolan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelmaa varten on perusteltua nimetä poliittinen ohjausryhmä, jonka tehtävänä on ylläpitää ryhmien tietoisuutta ja sitoutumista laaja-alaiseen valmisteluun.

Palvelusuunnitelman keskeinen osa on palvelutarpeen arviointi. Pohjatyo on tarkoituksenmukaista tehdä laaja-alaisesti ja ammatillisesti hyödyntäen valtakunnallisten vastaavien selvitysten toteuttamismalleja analyysin luotettavuuden ja vertailtavuuden lisäämiseksi. Asiantuntijuuden osalta on käyty neuvottelumenettely suorahankinnasta FCG Oy:n (Finnish Consulting Oy) kanssa. Suorahankintaa asiassa FCG:ltä puoltaa erityisesti yhtiön laaja-alainen vastaavien selvitysten kokemus (laatu ja laajuus), Päijät-Hämeen alueen laajempi tuntemus ja tuotettu valmis materiaali (maakunnallinen vertailu, mm. verkostokoulu-hanke) sekä keskeinen ydinosaamisalue (varhaiskasvatus ja perusopetus). Asiaa koskeva FCG:n viiteluettelo vastaavista selvityksistä on kokousmateriaalin *oheismateriaalina*. Selvitystyön kustannukset katetaan talousarviossa kuntastrategiaan varatuista varoista.

Sivistys- ja hyvinvoinnin palvelualueen oma työpanos palvelusuunnitelman laadinnassa on keskeinen.

Hollolan Tilapalvelu Oy:n tietokantaan viety laaja rakennuskohtainen tietoaineisto sekä valmisteilla oleva toimitilaohjelma tukee palvelusuunnitelman laadintaa.

Palvelusuunnitelman tavoitteena on, että se saatetaan hyväksymiskäsittelyyn keväällä 2026.

Kokouksessa asiantuntijana paikalla sivistys- ja hyvinvointijohtaja Kim Strömmer.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus:

- Käynnistää Hollolan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelmatyön. Palvelusuunnitelman laadintakustannukset katetaan strategisten ohjelmien määrärahoista.

- Hyväksyy liitteen mukaisen FCG Oy:n tarjouksen (29 725 euroa sekä matkakulut), jonka pohjalta palvelussuunnitelmatyö käynnistyy varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelutarpeen arviointiselvityksen laadinnalla
- Asettaa palvelusuunnitelman ohjausryhmän seuraavasti:
 - puheenjohtajana kunnanhallituksen puheenjohtaja,
 - varapuheenjohtajana valtuuston puheenjohtaja,
 - ohjausryhmän jäsenenä voimassa olevan valtuustokauden mukaiset valtuustoryhmien puheenjohtajat ja sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan puheenjohtaja
 - sihteerinä hallinto- ja talousjohtaja tai hänen nimeämä varahenkilö
- sekä toteaa, että:
 - kunnan johtoryhmällä on läsnäolo- ja puheoikeus ohjausryhmän kokouksissa.
 - valmistelukoordinaation toteuttaminen on Konsernipalveluiden palvelualueen vastuulla.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti siten, että asemavaltuutetun puheenjohtajan varajäsenenä toimii asemavaltuutettu varapuheenjohtaja ja ohjausryhmän jäseneksi lisättiin Elinvoimavaliokunnan puheenjohtaja.

Merk. Kuultavana sivistys- ja hyvinvointijohtaja Strömmer

Kunnanhallitus, 02.02.2026, § 20

Valmistelijat / lisätiedot:

Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja, paivi.rahkonen@hollola.fi

Liitteet

1 FCG Hollolan palveluverkon optimointi valtuustoseminaari 22012026

Palvelusuunnitelman keskeinen osa on varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelutarpeen arvio. Tämä selvitys tilattiin kunnanhallituksen 18.8.2025 päätöksellä FCG Oy:ltä. Toimeksiannon mukaisesti tuli selvittää:

Hollolan kunnan nykyisen varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkojen toimivuuden, tehokkuuden ja kattavuuden tarkastelu suhteessa palvelutarpeisiin ja kunnan talouden kantokykyyn sekä palveluverkkoon liittyvien mahdollisten puutteiden ja kehittämistarpeiden tunnistaminen. Tehtävänä on laatia analyysi kunnan väestö- ja talouskehityksestä sekä arvioida havaittujen muutosten vaikutuksia varhaiskasvatuksen, perusopetuksen ja näiden tukipalvelujen järjestämiseen.

FCG Oy:n laatima palvelutarpeen arviointiselvitys esiteltiin valtuustoseminaarissa 22.1.2026. Selvitys **liitteenä**.

Yhteenveto yleistilannekuvasta/johtopäätöksistä:

- Keskeinen muutos, mikä laajasti koskee koko kuntakenttää on syntyvyyden lasku ja lasten määrän vähenemä. Vuoteen 2032 kuntien perusopetuksessa on lähes -100 000 lasta vähemmän ja vastaava luku Hollolassa on lähes -600

- Lasten määrän väheneminen tarkoittaa pienissä kouluissa entistä enemmän muutaman oppilaan ryhmiä ja vuosiluokkien yhdistämissä, joita ei voida pitää pedagogisesti järkevinä ja taloudellisesti kannattavina ratkaisuna.
- Alkuluokkatoiminnan jatkaminen supistuvien oppilasmäärien näkökulmasta johtaa tilanteisiin, jossa resurssointi on kohtuuttoman suurta suhteessa lapsimäärään. Jatkaminen edellyttäisi uudenlaista työnjakoa ja tehokkaampaa resurssointia.
- Nykyiset kuusi oppilaaksiottoaluetta estävät optimaalisen oppilaan ohjauksen ja myös kyläkoulujen tukemisen.
- Oppilasmäärien tasaaminen koulujen välillä tulee tehdä järkevällä ja oppilaiden yhtenäistä koulupolkua tukevalla tavalla.
- Hollolan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen kustannukset ovat kokonaisuutena selvästi yli maan keskiarvon ja saman viiteryhmän kuntien vastaavien kustannusten e/lapsi.
- Koulurakennusten laajuustarkastelut osoittavat tehotonta tilankäyttöä ja tilojen ylikapasiteettia.
- Varhaiskasvatuksen ja koulujen investointitarpeet vuoteen 2036 ovat yhteensä 6,7 miljoonaa euroa.
- Sivistys- ja varhaiskasvatuspalveluiden osuus kunnan käyttötaloudesta on n. 75 %. Lasten määrän väheneminen vaikuttaa myös valtionosuuksia vähentäen. Valtionosuuksien laskennallinen muutos vuoteen 2032 on -1,7 miljoonaa euroa (ilman indeksikorotuksia)
- Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen järjestämisen kustannukset eivät laske samassa tahdissa kuin lasten määrä laskee vaan kustannussäästöt edellyttävät myös erillisiä toimenpiteitä kuten palveluverkon tarkastelua Toimintakatteen vuotuinen ennakoitu kasvu ylittää verorahoituksen heikon vuotuisen kasvun. Tämä heikentää vuosikatetta ja yhdistettynä investointeihin lisää kunnan velkaantumista.
- Kunnan on tarkoituksenmukaista kohdentaa huomio oppilasvirtojen hallintaan ja oppilasmäärien tasaamiseen, resursseja säästävään opetuksen organisointiin ja oppilaiden opetussuunnitelmallisen jatkumon varmistamiseen

Valtuustoseminaari- ja valtuustoryhmätyöskentelyn jälkeen varhaiskasvatus- ja perusopetussuunnitelmaan nimetty ohjausryhmä on yhteensovittanut poliittisia näkemyksiä ja osaltaan linjannut jatkovalmistelua kokouksessaan 26.1.2026.

Alustavan aikataulun pohjalta palvelusuunnitelmaa valmistuu maaliskuun loppupuolella. Valtuusto käsittelee asiaa 11.5.2026. Palvelusuunnitelmaan liittyvä kuntalaiskysely toteutetaan helmikuussa ja kun suunnitelma konkretisoituu, toteutetaan kuntalaiskuulemisia ja kerätään palautetta.

Mahdolliset vaikutukset henkilöstöön tarkentuvat palvelusuunnitelman valmistelun ja käsittelyn edetessä. Henkilöstölle tiedotetaan asiasta käsittelyn edetessä kevään aikana.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi FCG Oy:n laatiman varhaiskasvatuksen- ja perusopetuksen palvelutarpeen arviointiselvityksen.

Kunnanhallitus linjaa jatkovalmistelua:

- Tarkastellaan oppilaaksiottoalueiden määrän vähentämistä yhdeksi

- Tarkastellaan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen tilankäytön tiivistämistä ja pienimpien yksiköiden (Herrala, Koulurinne) lakkauttamista
- Tarkastellaan joidenkin päiväkotien investointitarpeiden poistamista siirtämällä päivähoiton tiloja koulujen yhteyteen
- Tarkastellaan oppilaiden yhtenäisemmän koulupolun mahdollistamista
- Tarkastellaan Heinsuon koulun muodostamista 0-9 lk kouluksi, jolloin Salpakankaalle muodostuisi kaksi yhtenäiskoulua
- Tarkastellaan valmisteilla olevan erillisselvityksen pohjalta alkuluokkatoiminnan ja oppimisen tuen järjestämistä

Jatkovalmistelun yhteydessä yhteensovitetään kokonaisuutta sekä tarkennetaan tietoja ja vaikutuksia.

Äänestykset

Ne, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista, äänestävät ☒?JAA☒.

Ne, jotka kannattavat Niemen esitystä jatkovalmisteluun lähettämisestä, äänestävät ☒?EI☒.

Kyllä

Pasi Jalonen

Mika Lampola

Kristiina Joensuu

Ei

Anne Suomäki

Teemu Laine

Elli Tervala

Paavo Takala

Mia Arbelius

Jarkko Niemi

Jari Ronkainen

Henna Hyytiä

Päätös

Kunnanhallitus päätti, että asia palautetaan jatkovalmisteluun, siten että sivistys- ja hyvinvointivaliokunta sekä elinvoimavaliokunta muodostavat esitykseen kantansa, jonka jälkeen kunnanhallitus jatkaa asian käsittelyä.

Merk.

Esitys 1:

Keskustelun kuluessa Jari Ronkainen esitti Elli Tervalan ensin kannattamana, että muutetaan kunnanhallituksen jatkolinjausta seuraavasti

Kohta kaksi:

Tarkastellaan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen tilankäytön tiivistämistä ja pienempien yksiköiden lakkauttamista. (Tässä vaiheessa on syytä jättää yksiköt nimeämättä, eli suluissa olevat yksiköt poistettaisiin.)

Kohta viisi:

Tarkastellaan Heinsuon koulun muodostamista 0-9lk kouluksi, jolloin Salpakankaalle muodostuisi kaksi yhtenäiskoulua. ♦?Vaihtoehtoisesti tulee tarkastella Heinsuon koulun muuttamista selkeästi ylä-asteeksi, eli 7-9lk kouluksi. ♦?

Esitys 2:

Keskustelun kuluessa Pasi Jalonen esitti Henna Hyytiän ensin kannattamana, että tarkastellaan vaihtoehdot, ettei yksittäisiä oppilassiirtoja tarvitsisi tehdä Salpakankaan koulusta Heinsuon kouluun.

Esitys 3:

Keskustelun kuluessa Jarkko Niemi esitti Jari Ronkaisen ensin kannattamana, että asia palautetaan jatkovalmisteluun, siten että sivistys- ja hyvinvointivaliokunta sekä elinvoimavaliokunta muodostaa esitykseen kantansa, jonka jälkeen kunnanhallitus jatkaa asian käsittelyä.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu ehdotus jatkovalmisteluun lähettämisestä ja rajasi keskustelun jatkovalmisteluun.

Puheenjohtaja totesi, että koska asiassa on kannatettu ehdotus jatkovalmisteluun lähettämisestä, on asiasta äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että suoritetaan sähköinen äänestys.

Ne, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista, äänestävät ♦?JAA♦?.

Ne, jotka kannattavat Niemen esitystä jatkovalmisteluun lähettämisestä, äänestävät ♦?EI♦?.

Äänestyksessä annettiin 11 ääntä, 3 JAA-ääntä (Pasi Jalonen, Mika Lampola, Kristiina Joensuu) ja 8 EI-ääntä (Anne Suomäki, Teemu Laine, Elli Tervala, Paavo Takala, Mia Arbelius, Jarkko Niemi, Jari Ronkainen, Henna Hyytiä)

Puheenjohtaja totesi kunnanhallituksen päättäneen asian lähettämisestä jatkovalmisteluun, Niemen esityksen mukaisesti.

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta, 18.02.2026, § 17

Valmistelijat / lisätiedot:

Kim Strömmer, sivistys- ja hyvinvointijohtaja, kim.strommer@hollola.fi

Kunnanhallituksen 2.2.2026 kokouksessa ei tehty jatkovalmistelua linjaavia päätöksiä, vaan se päätti pyytää sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan sekä elinvoimavaliokunnan kannat varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelman pohjaehdotukseen.

Palvelusuunnitelman jatkovalmistelun pohjaehdotukseen sisältyy seuraavat kohdat:

- Tarkastellaan oppilaaksiottoalueiden määrän vähentämistä yhdeksi.
- Tarkastellaan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen tilankäytön tiivistämistä ja pienimpien yksiköiden (Herrala, Koulurinne) lakkauttamista.
- Tarkastellaan joidenkin päiväkotien investointitarpeiden poistamista siirtämällä päivähoidon tiloja koulujen yhteyteen.
- Tarkastellaan oppilaiden yhtenäisemmän koulupolun mahdollistamista.
- Tarkastellaan Heinsuon koulun muodostamista 0-9 -lk kouluksi, jolloin Salpakankaalle muodostuisi kaksi yhtenäiskoulua.
- Tarkastellaan valmisteilla olevan erillisselvityksen pohjalta alkuluokkatoiminnan ja oppimisen tuen järjestämistä.

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta käsittelee pohjaesitystä ensimmäisen kerran 18.2.2026 kokouksessaan. Valmistelusta pidetään erillinen työpaja valiokunnalle ennen seuraavaa 18.3.2026 kokousta. Työpajassa käsitellään pohjaesityksen vaikutuksia. Tällä aikataululla valiokunta antaisi kantansa pohjaesityksestä 18.3.2026 kokouksessaan, joka lähetetään kunnanhallitukselle jatkokäsittelyyn.

Ehdotus

Esittelijä: Kim Strömmer, sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta merkitsee tiedoksi kunnanhallituksen lähettämän pyynnön lausunnosta varhaiskasvatuksen- ja perusopetuksen palvelusuunnitelman pohjaehdotukseen.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Merk. Sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan työpaja pidetään keskiviikkona 4.3.2026 klo 16.00 - 19.00 Heinsuon koulun kabinetissa.

Asiantuntijana kuultavana olivat erityisopetuksen rehtori, perusopetuksen rehtori ja varhaiskasvatuspäällikkö.

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta, 18.03.2026, § 32

Valmistelijat / lisätiedot:

Kim Strömmer, sivistys- ja hyvinvointijohtaja, kim.strommer@hollola.fi
Sanna Plit-Rehula, perusopetuksen rehtori, sanna.plit-rehula@hollola.fi
Sanja Pokki, varhaiskasvatuspäällikkö, sanja.pokki@hollola.fi
Anssi Vidman, perusopetuksen rehtori, anssi.vidman@hollola.fi
Minna Tsutsunen, erityisopetuksen rehtori, minna.tsutsunen@hollola.fi
Minna Säkkinen-Salminen, Palvelupäällikkö, minna.sakkinen-salminen@hollola.fi

Liitteet

1 Lausunto pohjaesityksestä SIHY 18.3.2026

Kunnanhallitus pyysi 2.2.2026 kokouksessaan sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan kannan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelman pohjaehdotukseen. Palvelusuunnitelman jatkovalmistelun pohjaehdotukseen sisältyy seuraavat kohdat:

- Tarkastellaan oppilaaksiottoalueiden määrän vähentämistä yhdeksi.
- Tarkastellaan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen tilankäytön tiivistämistä ja pienimpien yksiköiden (Herrala, Koulurinne) lakkauttamista.
- Tarkastellaan joidenkin päiväkotien investointitarpeiden poistamista siirtämällä päivähoidon tiloja koulujen yhteyteen.
- Tarkastellaan oppilaiden yhtenäisemmän koulupolun mahdollistamista.
- Tarkastellaan Heinsuon koulun muodostamista 0-9 -lk kouluksi, jolloin Salpakankaalle muodostuisi kaksi yhtenäiskoulua.
- Tarkastellaan valmisteilla olevan erillisselvityksen pohjalta alkuluokkatoiminnan ja oppimisen tuen järjestämistä.

Nykyisen palveluverkon selvityksen johtopäätöksien mukaan syntyvyyden lasku vähentää lasten määrää merkittävästi vuoteen 2032 Hollolassa. Tämä johtaa pienissä kouluissa hyvin pieniin opetusryhmiin ja vuosiluokkien yhdistämisiin, jotka eivät ole pedagogisesti tai taloudellisesti kestäviä. Alkuluokkatoiminnan jatkaminen vähenevillä oppilasmäärillä edellyttää resurssien tarkastelua sekä uutta työnjakoa. Nykyinen kuuden oppilaaksiottoalueen malli ei tue optimaalista oppilasohjausta palveluverkossa. Oppilasmäärien tasapainottaminen koulujen välillä on tehtävä tavalla, joka tukee eheää koulupolkua. Hollolan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen kustannukset ovat selvästi yli maan keskiarvon. Koulutilojen tarkastelut osoittavat ylikapasiteettia ja tehottomuutta. Varhaiskasvatuksen ja koulujen investointitarpeet vuoteen 2036 ovat 6,7 miljoonaa euroa. Lasten määrän lasku pienentää myös valtionosuuksia, arviolta 1,7 miljoonaa euroa vuoteen 2032 mennessä. Koska kustannukset eivät alene samassa tahdissa, säästöjen saavuttaminen vaatii erillisiä toimenpiteitä, kuten palveluverkon tarkastelua. Kunnan on tarkoituksenmukaista keskittyä oppilasvirtojen hallintaan, oppilasmäärien tasaukseen, resurssitehokkaaseen opetuksen järjestämiseen ja yhtenäisen koulupolun varmistamiseen.

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta käsitteli pohjaesitystä ensimmäisen kerran 18.2.2026 kokouksessaan valmistelijoiden kanssa. Pohjaesitykseen liittyvästä valmistelusta pidettiin erillinen työpaja valiokunnalle 4.3.2026 Heinsuon koululla. Työpajassa käsiteltiin pohjaesitystä valmistelijoiden johdolla jokaiselle asiakohdalle nimetyssä työpajapisteessä. Sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan kannanotto pohjaesitykseen on liitteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Kim Strömmer, sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta päättää antaa liitteenä olevan vastauksen kunnanhallitukselle.

Päätös

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta päätti yksimielisesti palauttaa asian valmisteluun seuraavien selvitettävien kokonaisuuksien osalta:

- Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelman tarkastelusta uupuu talouden tunnusluvut, sekä varhaiskasvatusten lasten, sekä

oppilasmäärien kehitys, sekä arvio tulevista oppilasvirroista, jotka tarvitaan päätöksenteon tueksi.

- Oppilaaksiottoalueiden tarkastelusta puuttuu oppilaaksiottoalueiden muuttamiseen liittyvä selvitys.
- Pienempien yksiköiden lakkauttamisen johtuvista syistä ja seurauksista puuttuu talouden laskelmat.
- Heinsuon koulun muuttaminen 0-9 lk kouluksi, tarvitsee kustannuslaskemat, sekä oppilasvirtojen tarkastelun. Lisäksi sivistys- ja hyvinvointivaliokunta nostaa esiin tarpeen tarkastella Heinsuon koulun toimimista 7-9 lk yläkouluna, oppilasmäärien laskiessa, tilanteessa jossa Heinsuon koulu ei voi säilyä 5-9 lk kouluna.
- Tarkastelu alkuluokkatoiminnan ja oppimisen tuen järjestämisestä erillisselvityksen pohjalta ei ole vielä tällä aikataululla toteutunut.
- Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta näkee tärkeäksi tarkastella myös FCG:n esiin nostamaa yhtenäistä koulupolkua, niin että lähikoulut olisivat (0)1-6lk jolloin oppilaiden opetussuunnitelmallinen jatkumo varmistetaan ja opetuksen organisointi on tarkoituksenmukaista ja resursseja säästävää.
- Lisäksi sivistys- ja hyvinvointivaliokunta odottaa Herralan koulun osalta tarkastelua Orimattilan ja Kärkölän kanssa mahdollisuudesta tehdä yhteistyöstä.
- Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta edellyttää päätöksenteon tueksi kuntalaisille lähetetyn palvelusuunnitelmakyselyn tulokset.
- Koulujen lakkauttamisen ja koulujen vaihtamisen osalta edellyttää lapsivaikutusten arvioinnit, sisältäen lasten näkemysten selvittämisen.

Merk.

Keskustelun kuluessa Hanna Paikkala ehdotti seuraavaa:

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta päättää antaa liitteenä olevan vastauksen kunnanhallitukselle, lisäten että valiokunta ei pystynyt muodostamaan yhteistä kantaa kaikista kunnanhallituksen pyytämistä asiakohdista, varsinkaan liittyen kouluja koskeviin esityksiin. Valiokunta velvoittaa koulujen lakkauttamisten ja lasten koulujen vaihtamisen osalta sivistys- ja hyvinvointipalveluita tekemään vielä jatkovalmistelussa kunnanhallitukselle ja edelleen valtuustolle päätöksenteon tueksi laajat lapsivaikutusten arvioinnit, sisältäen lasten näkemysten selvittämisen.

Ehdotus raukesi kannattamattomana.

Keskustelun kuluessa Aki Markkola ehdotti Hanna Rapatin ensin kannattamana asian palauttamista valmisteluun.

Puheenjohtaja totesi, että koska asiassa on tehty asian palauttamisesta kannatettu ehdotus, keskustelu tulee rajoittaa vain jatkovalmisteluun lähettämistä koskevaksi. Keskustelun jälkeen puheenjohtaja totesi, että valiokunta päätti yksimielisesti palauttaa asian valmisteluun.

Yhteistyötoimikunta, 19.03.2026, § 4

Valmistelijat / lisätiedot:

Kim Strömmer, sivistys- ja hyvinvointijohtaja, kim.strommer@hollola.fi

Palvelusuunnitelman keskeinen osa on varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelutarpeen arvio. Tämä selvitys tilattiin kunnanhallituksen 18.8.2025 päätöksellä FCG Oy:ltä. Toimeksiannon mukaisesti tuli selvittää:

Hollolan kunnan nykyisen varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palveluverkkojen toimivuuden, tehokkuuden ja kattavuuden tarkastelu suhteessa palvelutarpeisiin ja kunnan talouden kantokykyyn sekä palveluverkkoon liittyvien mahdollisten puutteiden ja kehittämistarpeiden tunnistaminen. Tehtävänä on laatia analyysi kunnan väestö- ja talouskehityksestä sekä arvioida havaittujen muutosten vaikutuksia varhaiskasvatuksen, perusopetuksen ja näiden tukipalvelujen järjestämiseen. FCG Oy:n laatima palvelutarpeen arviointiselvitys esiteltiin valtuustoseminaarissa 22.1.2026.

Yhteenveto yleistilannekuvasta/johtopäätöksistä:

- Keskeinen muutos, mikä laajasti koskee koko kuntakenttää on syntyvyyden lasku ja lasten määrän vähenemä. Vuoteen 2032 kuntien perusopetuksessa on lähes -100 000 lasta vähemmän ja vastaava luku Hollolassa on lähes -600
- Lasten määrän väheneminen tarkoittaa pienissä kouluissa entistä enemmän muutaman oppilaan ryhmiä ja vuosiluokkien yhdistämissä, joita ei voida pitää pedagogisesti järkevinä ja taloudellisesti kannattavina ratkaisuna.
- Alkuluokkatoiminnan jatkaminen supistuvien oppilasmäärien näkökulmasta johtaa tilanteisiin, jossa resurssointi on kohtuuttoman suurta suhteessa lapsimäärään. Jatkaminen edellyttäisi uudenlaista työnjakoa ja tehokkaampaa resurssointia.
- Nykyiset kuusi oppilaaksiottoaluetta estävät optimaalisen oppilaan ohjauksen ja myös kyläkoulujen tukemisen.
- Oppilasmäärien tasaaminen koulujen välillä tulee tehdä järkevällä ja oppilaiden yhtenäistä koulupolkua tukevalla tavalla.
- Hollolan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen kustannukset ovat kokonaisuutena selvästi yli maan keskiarvon ja saman viiteryhmän kuntien vastaavien kustannusten e/lapsi.
- Koulurakennusten laajuustarkastelut osoittavat tehotonta tilankäyttöä ja tilojen ylikapasiteettia.
- Varhaiskasvatuksen ja koulujen investointitarpeet vuoteen 2036 ovat yhteensä 6,7 miljoonaa euroa.
- Sivistys- ja varhaiskasvatuspalveluiden osuus kunnan käyttötaloudesta on n. 75 %. Lasten määrän väheneminen vaikuttaa myös valtionosuuksia vähentäen. Valtionosuuksien laskennallinen muutos vuoteen 2032 on -1,7 miljoonaa euroa (ilman indeksikorotuksia)
- Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen järjestämisen kustannukset eivät laske samassa tahdissa kuin lasten määrä laskee vaan kustannussäästöt edellyttävät myös erillisiä toimenpiteitä kuten palveluverkon tarkastelua. Toimintakatteen vuotuinen ennakoitu kasvu ylittää verorahoituksen heikon vuotuisen kasvun. Tämä heikentää vuosikatetta ja yhdistettynä investointeihin lisää kunnan velkaantumista.
- Kunnan on tarkoituksenmukaista kohdentaa huomio oppilasvirtojen hallintaan ja oppilasmäärien tasaamiseen, resursseja säästävään opetuksen organisointiin ja oppilaiden opetussuunnitelmallisen jatkumon varmistamiseen

Valtuustoseminaari- ja valtuustoryhmätyöskentelyn jälkeen varhaiskasvatus- ja perusopetussuunnitelmaan nimetty ohjausryhmä on yhteensovittanut poliittisia näkemyksiä ja osaltaan linjannut jatkovalmistelua kokouksessaan 26.1.2026. Kunnanhallitus pyysi 2.2.2026 kokouksessaan sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan

kannat varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelman pohjaehdotukseen. Palvelusuunnitelman jatkovalmistelun pohjaehdotukseen sisältyy seuraavat kohdat:

- Tarkastellaan oppilaaksiottoalueiden määrän vähentämistä yhdeksi.
- Tarkastellaan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen tilankäytön tiivistämistä ja pienimpien yksiköiden (Herrala, Koulurinne) lakkauttamista.
- Tarkastellaan joidenkin päiväkotien investointitarpeiden poistamista siirtämällä päivähoidon tiloja koulujen yhteyteen.
- Tarkastellaan oppilaiden yhtenäisemmän koulupolun mahdollistamista.
- Tarkastellaan Heinsuon koulun muodostamista 0-9 -lk kouluksi, jolloin Salpakankaalle muodostuisi kaksi yhtenäiskoulua.
- Tarkastellaan valmisteilla olevan erillisselvityksen pohjalta alkuluokkatoiminnan ja oppimisen tuen järjestämistä.

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta käsitteli pohjaesitystä ensimmäisen kerran 18.2.2026 kokouksessaan valmistelijoiden kanssa. Pohjaesityksen liittyvästä valmistelusta pidetään erillinen työpaja valiokunnalle 4.3.2026 Heinsuon koululla. Työpajassa käsiteltiin pohjaesitystä valmistelijoiden johdolla jokaiselle asiakohdalle nimetyssä työpajapisteessä. Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta käsittelee lausunto pohjaesitykseen 18.3.2026 kokouksessaan ja lähettää sen kunnanhallitukselle. Mahdolliset vaikutukset henkilöstöön tarkentuvat palvelusuunnitelman valmistelun ja käsittelyn edetessä. Valmistelun yhteydessä on tehty vaikutusten arviointia, johon on myös liittynyt vaikutuksen henkilöstöön eri vaihtoehdoissa.

Ehdotus

Esittelijä: Armi Marttila, henkilöstöpäällikkö

Yhteistyötoimikunta merkitsee asian tiedokseen.

Päätös

Yhteistyötoimikunta merkitsi asian tiedokseen.

Elinvoimavaliokunta, 24.03.2026, § 50

Valmistelijat / lisätiedot:

Heli Randell, elinvoimajohtaja, heli.randell@hollola.fi

Liitteet

- 1 Lausunto_ palvelusuunnitelmasta_ 24.3.2026_ elinvoimavaliokunta
- 2 FCG Hollolan palveluverkon optimointi valtuustoseminaari 22012026
- 3 Liite 1 tarkasteltavien kohteiden perustiedot
- 4 Liite 2 yhteenveto v.2025 tehdyt sisäilmaan liittyvät tutkimukset ja korjaus ehdotukset
- 5 Liite 3 Palvelusuunnitelma, muutokset ja kustannukset

Kunnanhallitus pyysi 2.2.2026 kokouksessaan sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan ja elinvoimavaliokunnan kannat varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelman pohjaehdotukseen. Palvelusuunnitelman jatkovalmistelun pohjaehdotukseen sisältyy seuraavat kohdat:

- Tarkastellaan oppilaaksiottoalueiden määrän vähentämistä yhdeksi.
- Tarkastellaan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen tilankäytön tiivistämistä ja pienimpien yksiköiden (Herrala, Koulurinne) lakkauttamista.
- Tarkastellaan joidenkin päiväkotien investointitarpeiden poistamista siirtämällä päivähoidon tiloja koulujen yhteyteen.
- Tarkastellaan oppilaiden yhtenäisemmän koulupolun mahdollistamista.
- Tarkastellaan Heinsuon koulun muodostamista 0-9 -lk kouluksi, jolloin Salpakankaalle muodostuisi kaksi yhtenäiskoulua.
- Tarkastellaan valmisteilla olevan erillisselvityksen pohjalta alkuluokkatoiminnan ja oppimisen tuen järjestämistä.

Kunnanhallituksen toimeksiannon pohjana on FCG Oy:n laatima palvelutarpeen arviointiselvitys, joka esiteltiin valtuustoseminaarissa 22.1.2026. FCG:n selvitys on kunnanhallituksen kokouksen 2.2.2026 liitteenä.

Yhteenveto yleistilannekuvasta/johtopäätöksistä, jotka koskevat elinvoiman palvelualueen palvelutuotantoa:

- keskeinen muutos, mikä laajasti koskee koko kuntakenttää on syntyvyyden lasku ja lasten määrän vähenemä. Vuoteen 2032 kuntien perusopetuksessa on lähes -100 000 lasta vähemmän ja vastaava luku Hollolassa on lähes -600,
- Hollolan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen kustannukset ovat kokonaisuutena selvästi yli maan keskiarvon ja saman viiteryhmän kuntien vastaavien kustannusten e/lapsi,
- koulurakennusten laajuustarkastelut osoittavat tehotonta tilankäyttöä ja tilojen ylikapasiteettia,
- varhaiskasvatuksen ja koulujen investointitarpeet vuoteen 2036 ovat yhteensä 6,7 miljoonaa euroa,
- varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen järjestämisen kustannukset eivät laske samassa tahdissa kuin lasten määrä laskee vaan kustannussäästöt edellyttävät myös erillisiä toimenpiteitä kuten palveluverkon tarkastelua. Toimintakateen vuotuinen ennakoitu kasvu ylittää verorahoituksen heikon vuotuisen kasvun. Tämä heikentää vuosikatetta ja yhdistettynä investointeihin lisää kunnan velkaantumista.

Elinvoimavaliokunta kävi keskustelua palvelusuunnitelmasta kokouksessaan 10.3.2026. Paikalla oli Hollolan Tilapalvelu Oy:n toimitusjohtaja.

Palvelualueella valmisteltu lausunto liitteineen (4 kpl) liitteenä.

Ehdotus

Esittelijä: Heli Randell, elinvoimajohtaja

Elinvoimavaliokunta päättää antaa liitteenä olevan vastauksen kunnanhallitukselle.

Päätös

Elinvoimavaliokunta päättää antaa liitteen mukaisen vastauksen kunnanhallitukselle. Valiokunnassa käydyn keskustelun perusteella alkuperäiseen lausuntoliitteeseen tehtiin vähäisiä muutoksia.

Merk. asiantuntijakuultavana hallinto- ja talousjohtaja Rantanen sekä toimitusjohtaja Reponen Hollolan Tilapalvelut Oy:stä.

Valmistelijat / lisätiedot:

Henna Holma, suunnittelija, henna.holma@hollola.fi

Sanna Plit-Rehula, perusopetuksen rehtori, sanna.plit-rehula@hollola.fi

Sanja Pokki, varhaiskasvatuspäällikkö, sanja.pokki@hollola.fi

Lassi Puodinketo, vapaa-aikapäällikkö, lassi.puodinketo@hollola.fi

Minna Säkkinen-Salminen, Palvelupäällikkö, minna.sakkinen-salminen@hollola.fi

Liitteet

1 Palvelusuunnitelma SIHY 15.4.2026

Valmistelussa oleva palvelusuunnitelma kokoaa yhteen Hollolan sivistyksen ja hyvinvoinnin palvelualueen keskeiset palvelut, toimintaperiaatteet ja kehittämisen painopisteet. Suunnitelma kuvaa, miten varhaiskasvatus, esiopetus, perusopetus, vapaa-aikapalvelut sekä hyvinvoinnin ja osallisuuden kokonaisuus muodostavat kuntalaisten näkökulmasta eheän ja vaikuttavan palvelukokonaisuuden. Palvelusuunnitelma toimii toimintaa ohjaavana ja yhteistä ymmärrystä rakentavana asiakirjana, joka tukee päätöksentekoa, johtamista ja palvelujen käytännön toteutusta. Sen tavoitteena on lisätä toiminnan läpinäkyvyyttä, ennakoitavuutta ja johdonmukaisuutta sekä vahvistaa eri palvelujen välistä yhteyttä ja yhteistyötä. Suunnitelma perustuu voimassa olevaan lainsäädäntöön, valtakunnallisiin opetussuunnitelman perusteisiin sekä Hollolan kunnan strategiaan linjauksiin ja paikallisiin ohjelmiin. Se jäsentää palveluja erityisesti lasten ja nuorten elämänkaaren näkökulmasta, huomioiden samalla perheiden, huoltajien ja koko kuntayhteisön roolin palvelujen toteutumisessa.

Palvelusuunnitelman toteutumista seurataan osana kunnan normaaleja johtamisen, raportoinnin ja arvioinnin rakenteita. Seuranta kytkeytyy talousarvioon, hyvinvointiraportointiin sekä muuhun lakisääteiseen ja strategiseen seurantaan. Tavoitteena ei ole erillinen mittaristo, vaan olemassa olevan tiedon hyödyntäminen palvelujen kehittämisen ja päätöksenteon tukena. Palvelusuunnitelmaa tarkastellaan ja päivitetään tarvittaessa osana toimintaympäristön muutoksia, lainsäädäntöuudistuksia sekä kunnan palvelutarpeiden kehitystä. Päivitystyössä huomioidaan palvelualueen henkilöstön asiantuntemus, asiakaspalaute sekä yhteistyöverkostojen näkemykset. Suunnitelma tukee siten jatkuvaa kehittämistä ja ketterää reagointia muuttuviin tarpeisiin.

Tavoitteena on, että tämä palvelusuunnitelma toimii elävänä ja käytännöllisenä työvälineenä, joka tukee sivistyksen ja hyvinvoinnin palvelualueen tehtävää edistää kuntalaisten hyvinvointia, oppimista ja osallisuutta sekä vahvistaa Hollolaa lapsi- ja perheystävällisenä kuntana.

Ehdotus

Esittelijä: Kim Strömmer, sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta merkitsee tiedoksi sivistyksen ja hyvinvoinnin palvelualueen palvelusuunnitelman valmistelun.

Päätös

Merkittiin tiedoksi.

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta, 15.04.2026, § 45

Valmistelijat / lisätiedot:

Kim Strömmer, sivistys- ja hyvinvointijohtaja, kim.strommer@hollola.fi
Sanna Plit-Rehula, perusopetuksen rehtori, sanna.plit-rehula@hollola.fi
Sanja Pokki, varhaiskasvatuspäällikkö, sanja.pokki@hollola.fi
Anssi Vidman, perusopetuksen rehtori, anssi.vidman@hollola.fi
Minna Tsutsunen, erityisopetuksen rehtori, minna.tsutsunen@hollola.fi
Minna Säkkinen-Salminen, Palvelupäällikkö, minna.sakkinen-salminen@hollola.fi

Liitteet

- 1 Lausunto pohjaesityksestä 15.4.2026
- 2 FCG Hollolan palveluverkon optimointi valtuustoseminaari 22012026
- 3 VAE oppilaaksiottoalueet kevät2026
- 4 Talousnäkymät SiHy 15 huhtikuu 2026
- 5 Palvelusuunnitelma evaukset 2026
- 6 Palvelusuunnitelma muutokset ja kustannukset
- 7 Alkuluokkaopetus Hollolassa
- 8 Tuen järjestäminen Hollolassa
- 9 EVA 5-6-luokkien sijoittuminen palveluverkossa
- 10 Palvelusuunnitelma, kuntalaiskysely Vertailuraportti
- 11 Vaikutusten ennakkoarviointi Nykytilanne vs pohjaesitys 4_2026
- 12 Pöytäkirjan ote-Kunnanhallitus - 16.09.2024 § 223 Vaikutusten ennakkoarviointimenettely Hollolan kunnassa

Kunnanhallitus pyysi 2.2.2026 kokouksessaan sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan kannan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelman pohjaehdotukseen. Palvelusuunnitelman jatkovalmistelun pohjaehdotukseen sisältyy seuraavat kohdat:

- Tarkastellaan oppilaaksiottoalueiden määrän vähentämistä yhdeksi.
- Tarkastellaan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen tilankäytön tiivistämistä ja pienimpien yksiköiden (Herrala, Koulurinne) lakkauttamista.
- Tarkastellaan joidenkin päiväkotien investointitarpeiden poistamista siirtämällä päivähoidon tiloja koulujen yhteyteen.
- Tarkastellaan oppilaiden yhtenäisemmän koulupolun mahdollistamista.
- Tarkastellaan Heinsuon koulun muodostamista 0-9 -lk kouluksi, jolloin Salpakankaalle muodostuisi kaksi yhtenäiskoulua.
- Tarkastellaan valmisteilla olevan erillisselvityksen pohjalta alkuluokkatoiminnan ja oppimisen tuen järjestämistä.

Nykyisen palveluverkon selvityksen johtopäätöksiin mukaan syntyvyyden lasku vähentää lasten määrää merkittävästi vuoteen 2032 Hollolassa. Tämä johtaa pienissä kouluissa hyvin pieniin opetusryhmiin ja vuosiluokkien yhdistämisiin, jotka eivät ole pedagogisesti tai taloudellisesti kestäviä. Alkuluokkatoiminnan jatkaminen vähenevillä oppilasmäärillä edellyttää resurssien tarkastelua sekä uutta työnjakoa. Nykyinen kuuden oppilaaksiottoalueen malli ei tue optimaalista oppilasohjausta palveluverkossa. Oppilasmäärien tasapainottaminen koulujen välillä on tehtävä tavalla, joka tukee eheää koulupolkua. Hollolan varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen kustannukset ovat selvästi yli maan keskiarvon. Koulutilojen tarkastelut osoittavat

ylikapasiteettia ja tehottomuutta. Varhaiskasvatuksen ja koulujen investointitarpeet vuoteen 2036 ovat 6,7 miljoonaa euroa. Lasten määrän lasku pienentää myös valtionosuuksia, arviolta 1,7 miljoonaa euroa vuoteen 2032 mennessä. Koska kustannukset eivät alene samassa tahdissa, säästöjen saavuttaminen vaatii erillisiä toimenpiteitä, kuten palveluverkon tarkastelua. Kunnan on tarkoituksenmukaista keskittyä oppilasvirtojen hallintaan, oppilasmäärien tasaukseen, resurssitehokkaaseen opetuksen järjestämiseen ja yhtenäisen koulupolun varmistamiseen.

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta käsitteli pohjaesitystä ensimmäisen kerran 18.2.2026 kokouksessaan valmistelijoiden kanssa. Pohjaesitykseen liittyvästä valmistelusta pidettiin erillinen työpaja valiokunnalle 4.3.2026 Heinsuon koululla. Työpajassa käsiteltiin pohjaesitystä valmistelijoiden johdolla jokaiselle asiakohdalle nimetyssä työpajapisteessä.

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta päätti 18.3.2026 yksimielisesti palauttaa asian valmisteluun seuraavien selvitettävien kokonaisuuksien osalta. Lisäselvitysten osalta on valmistelu vastaukset;

Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelman tarkastelusta uupuu talouden tunnusluvut, sekä varhaiskasvatusten lasten, sekä oppilasmäärien kehitys, sekä arvio tulevasta oppilasvirroista, jotka tarvitaan päätöksenteon tueksi.

Selvitys: FCG:n tekemässä selvityksessä on kunnan koulukohtaiset oppilasennusteet ja arviot oppilasvirroista perustuen ennusteisiin. Oppilasennusteissa on laskua koko kunnan osalta. Lapsimäärän lasku on valtakunnallinen pysyvä muutos kuntien opetuksen järjestämisessä. FCG:n selvityksessä on tuotu esille myös koko Päijät-Hämeen oppilasmäärien muutos. Liite 2

Oppilaaksiottoalueiden tarkastelusta puuttuu oppilaaksiottoalueiden muuttamiseen liittyvä selvitys.

Selvitys: Oppilasalueista on tehty uusi vaikutusten ennakkoarviointi. Vaikutuksia on arvioitu oppilaaksiottoalueista yhden, kolmen ja nykyisen kuuden alueen osalta. Aikaisempi tehtiin toimintakaudella 2024-2025. Liite 3

Pienempien yksiköiden lakkauttamisen johtuvista syistä ja seurauksista puuttuu talouden laskelmat.

Selvitys: Laskelmat pohjaesityksen talousvaikutuksista on tehty talouspalveluissa, koska muutoksessa on vaikutuksia sivistyksen ja hyvinvoinnin sekä elinvoimapalveluiden henkilöstöön. Laskelma on liitteenä. Liite 4

Vaikutuksia on myös arvioitu lyhyellä ja pitkällä aikavälillä yksiköiden muutoksien osalta. Liite 5

Heinsuon koulun muuttaminen 0-9 lk kouluksi, tarvitsee kustannuslaskelmat, sekä oppilasvirtojen tarkastelun. Lisäksi sivistys- ja hyvinvointivaliokunta nostaa esiin tarpeen tarkastella Heinsuon koulun toimimista 7-9 lk yläkouluna, oppilasmäärien laskiessa, tilanteessa jossa Heinsuon koulu ei voi säilyä 5-9 lk kouluna.

Selvitys: Heinsuon muuttamisen kustannuslaskelmat yhtenäiskouluksi on Elinvoimapalveluiden hyväksymässä lausunnossa, joka on liitteenä. Liite 6

Oppilasmäärien ennusteiden ja nykymuotoisten luokkien perusteella Heinsuon koulun toimiminen pelkkänä yläkouluna on mahdollista 2037. Oppilasvirtojen tarkasteltu Heinsuon osalta on tarkasteltu FCG:n selvityksessä. Liite 2

Nykyisten aineluokkavarustelun purkamisen ja muutokset vastaanottavassa koulussa ja lähettävistä kouluista vaativat toteutuessaan vähintään seitsemän aineluokan purkamisen Salpakankaan koululta kokonaisuudessa vaikutukset olisivat 20 luokkaan. Muutostyöt aineiluokissa pitäisi myös sisältää myös luokkien varustamista normiluokiksi. Samat tilat pitää rakentaa vastaanottavalle Heinsuon koululle. Nykyinen noin 380 oppilaan täyttää Heinsuon koulun erikoisluokat äärimmilleen. Painotetun musiikin opetus 7-9 tulisi tässä tapauksessa siirtää osaksi Heinsuon koulua ja heille tehdä tarvittavat tilat, jotka tukevat painotettua opetusta. Painotetun liikunnan opetus luokkien 5-6 osalta siirtyisi Salpakankaan koululle. Aineluokkatilojen osalta Heinsuon tilat 1/3 verrattuna Salpakankaan tiloihin.

Tarkastelu alkuluokkatoiminnan ja oppimisen tuen järjestämisestä erillisselvityksen pohjalta ei ole vielä tällä aikataululla toteutunut.

Selvitys: Erillisselvitykset alkuluokkatoiminnasta ja oppimisen tuen järjestämisestä ovat liitteinä. Liite 7, 8

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta näkee tärkeäksi tarkastella myös FCG:n esiin nostamaa yhtenäistä koulupolkua, niin että lähikoulut olisivat (0)1-6lk jolloin oppilaiden opetussuunnitelmallinen jatkumo varmistetaan ja opetuksen organisointi on tarkoituksenmukaista ja resursseja säästävää.

Selvitys: Nostavan- ja Pyhäniemen koulun muuttamisesta on tarkasteltu vaikutusten arvioinnin kautta. Muutokseen liittyy se, ettei kyseisille kouluille voida enää yhdistää varhaiskasvatuksen yksikköä pohjaesityksen mukaisesti. Vaikutusten ennakoarviointi vuosiluokkien 5-6 palauttamisesta on tehty jo aikaisemmin toimintakaudella 2024-2025. Liite 9

Perusopetuksen osalta joudutaan lisäämään opetuksen resurssointia. Resurssin lisäykset on tuotu esille yksikkökohtaisissa vaikutusten arvioinneissa. Vastaanottavat koulut on rakennettu huomioiden vuosiluokkien 5-6 opetus. Nostavan muuttaminen 1-6 kouluksi tarkoittaa varhaiskasvatuksen tilojen lisärakentamista. Liite 5

Lisäksi sivistys- ja hyvinvointivaliokunta odottaa Herralan koulun osalta tarkastelua Orimattilan ja Kärkölen kanssa mahdollisuudesta tehdä yhteistyötä.

Selvitys: Nykyiset sopimukset kuntien välillä on FCG:n selvityksessä ja selvityksessä on myös tuotu esille huoltajien hakeutumiset toisen opetuksen järjestäjän kouluihin. Pyyntöä kuntien välisten sopimusten lisäämiseen ei ole tullut. Sopimukset käsitellään sivistys- ja hyvinvointivaliokunnassa. Kiinnostukset yhteiseen opetuksen järjestämiseen liittyvät oppimisen tueksi. Liite 2

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta edellyttää päätöksenteon tueksi kuntalaisille lähetetyn palvelusuunnitelmakyselyn tulokset.

Selvitys: Kuntalaiskyselyn tulokset ovat liitteinä. Liite 10

Koulujen lakkauttamisen ja koulujen vaihtamisen osalta edellyttää lapsivaikutusten arvioinnit, sisältäen lasten näkemysten selvittämisen.

Selvitys: Vaikutusten ennakkoarviointi on tehty nykymalli vastaan pohjaesitys. Koulujen lakkautusten osalta vaikutusten arviointi koskee Herralan oppilaita ja koulujen vaihtamisten osalta pohjaesityksen pohjana on ettei viidesluokkalaisten koulusiirtoja toteutettaisi tulevaisuudessa. Lapsivaikutusten arvioinnin tarkoituksena on havainnollistaa päätösten ja toimenpiteiden todennäköisiä vaikutuksia lapsiin ja nuoriin. Liite 11. Toteutetussa kuntalaiskyselyssä oli oppilaille myös mahdollisuus vastata kyselyyn. Kysely kartoitti näkemyksiä varhaiskasvatuksesta, perusopetuksesta sekä vapaa-aikapalveluista. Vastaajaryhmien välillä oli jonkin verran eroja, mutta pääosin tulokset ovat kaikkien ryhmien osalta samansuuntaisia. Oppilaat arvioivat monia asioita hieman vähemmän tärkeiksi kuin muut ryhmät. Lasten näkemyksiä välitunti viihtyvyydestä selvitetään seuraavassa lasten parlamentissa huhtikuussa skidialogi-menetelmällä. Koska kyseessä lapset varhaiskasvatuksesta yläkouluun niin tässä hyvä hyödyntää olemassa olevia toimintamalleja näkemysten selvittämiseen. Vaikutusten ennakkoarviointia on tehty kunnanhallituksen päättämän mallin mukaisesti. Tällä hetkellä kunnanhallitus kysyy valiokuntien kannanottoa pohjaesitykseen. Liite 12

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan kannanotto pohjaesitykseen on liitteenä (Liite 1).

Ehdotus

Esittelijä: Kim Strömmer, sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta päättää antaa liitteenä (liite 1) olevan vastauksen kunnanhallitukselle.

Äänestykset

Keskustelun kuluessa Aki Markkola ehdotti Hanna Paikkalan ensin kannattamana seuraavaa:

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta päättää antaa liitteenä (liite 1) olevan vastauksen kunnanhallitukselle.

Lisäksi sivistys- ja hyvinvointivaliokunta toteaa, että pohjaehdotuksessa esitetyt kuusi tarkasteltavaa kohtaa ovat tärkeitä, mutta niiden erillinen käsittely ei anna riittävää kokonaiskuvaa palveluverkosta. Vastaaminen yksittäisiin kysymyksiin jättää helposti huomiotta keskinäiset riippuvuudet, pitkän aikavälin vaikutukset ja kokonaisuuden toimivuuden.

Voidaksemme esittää kunnanhallitukselle ja valtuustolle toimivan, kestävän ja lapsen parhaaksi rakentuvan palvelusuunnitelman, tarvitaan vielä tarkempaa ja kokonaisvaltaisempaa tarkastelua.

Ne, jotka kannattavat sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotusta, äänestävät "jaa".
Ne, jotka kannattavat Aki Markkolan ehdotusta, äänestävät "ei".

Kyllä

Minna Halme
Ari Pippuri
Heidi Palkio

Ei

Riku Korpela
Aki Markkola

Minna Nieminen
Hanna Paikkala
Hanna Rapatti
Janne Pylväinen
Minttu Ketonen

Päätös

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta päätti antaa liitteenä (liite 1) olevan vastauksen kunnanhallitukselle.

Lisäksi sivistys- ja hyvinvointivaliokunta totesi, että pohjaehdotuksessa esitetyt kuusi tarkasteltavaa kohtaa ovat tärkeitä, mutta niiden erillinen käsittely ei anna riittävää kokonaiskuvaa palveluverkosta. Vastaaminen yksittäisiin kysymyksiin jättää helposti huomiotta keskinäiset riippuvuudet, pitkän aikavälin vaikutukset ja kokonaisuuden toimivuuden.

Voidaksemme esittää kunnanhallitukselle ja valtuustolle toimivan, kestävän ja lapsen parhaaksi rakentuvan palvelusuunnitelman, tarvitaan vielä tarkempaa ja kokonaisvaltaisempaa tarkastelua.

Merk.

1. Keskustelun kuluessa Aki Markkola ehdotti Hanna Paikkalan ensin kannattamana seuraavaa:

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta päättää antaa liitteenä (liite 1) olevan vastauksen kunnanhallitukselle.

Lisäksi sivistys- ja hyvinvointivaliokunta toteaa, että pohjaehdotuksessa esitetyt kuusi tarkasteltavaa kohtaa ovat tärkeitä, mutta niiden erillinen käsittely ei anna riittävää kokonaiskuvaa palveluverkosta. Vastaaminen yksittäisiin kysymyksiin jättää helposti huomiotta keskinäiset riippuvuudet, pitkän aikavälin vaikutukset ja kokonaisuuden toimivuuden.

Voidaksemme esittää kunnanhallitukselle ja valtuustolle toimivan, kestävän ja lapsen parhaaksi rakentuvan palvelusuunnitelman, tarvitaan vielä tarkempaa ja kokonaisvaltaisempaa tarkastelua.

2. Hanna Rapatti ehdotti:

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta päättää antaa kunnanhallitukselle liitteenä olevan vastauksen sekä esittää lisäyksenä, että sivistys- ja hyvinvointipalveluiden tulee jatkovalmistelussa laatia nykyisen Heinsuon 0–9 -kouluksi muuttamista koskevan ehdotuksen rinnalle vertaileva vaihtoehto, sisältäen talouden tunnusluvut, jossa Heinsuo muutetaan 7–9 -kouluksi. Tunnusluvuissa ja arvioissa tulee mainita, mistä kukin kustannus tai säästö aiheutuvat. Valmistelussa tulee erityisesti varmistaa, että kyseinen muutos on toteutettavissa samassa aikaikkunassa kuin esitetty Heinsuon muuttaminen 0–9 -kouluksi

Keskustelun päätteeksi puheenjohtaja totesi, että koska asiassa on tehty kannatettu muutosehdotus, on asiasta äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että suoritetaan sähköinen äänestys.

Ne, jotka kannattavat sivistys- ja hyvinvointijohtajan pohjaehdotusta, äänestävät "jaa".
Ne, jotka kannattavat Aki Markkolan ehdotusta, äänestävät "ei".

Äänestysesitys hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 10 ääntä: 3 jaa-ääntä ja 7 ei-ääntä.

Puheenjohtaja totesi, että sivistys- ja hyvinvointivaliokunta päätti hyväksyä Aki Markkolan muutosehdotuksen. Lisäksi puheenjohtaja totesi, että Hanna Rapatin muutosehdotus raukesi kannattamattomana.

Asiantuntijana kuultavana olivat hallinto- ja talousjohtaja.

Kunnanhallitus, 27.04.2026, § 136

Valmistelijat / lisätiedot:

Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja, paivi.rahkonen@hollola.fi

Liitteet

- 1 Lausunto pohjaesityksestä 15.4.2026
- 2 pöytäkirjankohda SiHy §45 15.4.2026
- 3 Lausunto_ palvelusuunnitelmasta_ 24.3.2026_ elinvoimavaliokunta
- 4 Liite 1 tarkasteltavien kohteiden perustiedot
- 5 Liite 2 yhteenveto v.2025 tehdyt sisäilmaan liittyvät tutkimukset ja korjausehdotukset
- 6 Liite 3 Palvelusuunnitelma, muutokset ja kustannukset

Kunnanhallitus on kokouksessaan 2.2.2026 päättänyt pyytää valiokunnilta lausunnot linjauksista, joiden pohjalta varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen kokonaissuunnitelmaa ryhdytään laatimaan.

Elinvoimavaliokunta on antanut lausunnon 24.3.2026 ja sivistys- ja hyvinvointivaliokunta 15.4.2026. Valiokuntien lausunnoissa on nostettu esiin linjauksia puoltavia näkökulmia, sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan käsittelyssä lausuntoon tehtiin lisäys, jossa kiinnitettiin huomiota tarpeeseen tarkemmasta ja kokonaisvaltaisemmasta tarkastelusta.

Valiokuntien asiaa koskevat päätökset lausuntoineen **liitteenä**.

Kunnanhallituksen kokouksen 2.2.2026 käsittelyn pohjalta on kuntaan saapunut 13 kpl kannanottoa, joissa useampia allakirjoittajia. Kaikki saapunut palaute liitetään osaksi käsittelyasiakirjoja ja tuodaan jo tässä vaiheessa kunnanhallitukselle tiedoksi.

Kannanotot **ohjeismateriaalina**.

Lisäksi on tehty kansalaisaloite kansanäänestyksen järjestämisestä, mitä asiaa käsitellään erillisessä pykälässä.

Nyt käsittelyssä olevien linjausten ei ole ollut tarkoitus missään vaiheessa muodostaa kokonaisvaltaista varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelmaa, vaan varmistaa, että jatkotarkastelu sisältää FCG:n raportin yhteydessä esille nostetut keskeisimmät havainnot ja näkemykset eikä niihin liittyvää tarkastelua voida ohittaa.

Seuraavaksi siirrytään kokonaissuunnitelman laadintavaiheeseen.

Kokonaissuunnitelmaan on sisällytettävä myös muut tarkastelusta puuttuneet osa-alueet (valtuuston toivomusaloite, valtuustoaloite, lukiokoulutus, elinkaarikoulut, Vesikansan yläkoulu) sekä kokonaisuuden yhteensovitus (oppilaiden tuen palvelut,

palvelualueen lasten ja nuorten palvelut sekä elinvoiman palvelualueen siivous- ja ruokahuollon ja joukkoliikenteen palvelut). Kokonaisuutta on tarkasteltaessa on otettava huomioon kunnan talouden tasapainottamistavoite.

Kun kokonaistarkastelua koskeva luonnos valmistuu kunnanhallitus lähettää asiakirjan kuulemiskierrokselle; siihen liittyy tiedotuksen lisäksi avoin yleisötilaisuus ja sähköinen kysely kunnan verkkosivustolle. Kuulemis- ja palautekierroksen jälkeen kunnanhallitus tekee esityksen valtuustolle.

Kunnanhallituksen vastaa kuntalain mukaisesti kunnan hallinnosta ja taloudenhoidosta. Tähän perustuen kunnanhallituksella on suunnitelman laadinnan osalta vahva ohjausvelvoite. Tilanteessa, missä lasten määrä vähenee huomattavasti on kunnassa kyettävä reagoitumaan palvelutarpeen vähenemään. Vastuullinen taloudenhoito edellyttää välttämään virheinvestointeja ja löytämään säästöjä toimintamenoista etenkin, kun sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan alainen toiminta vastaa lähes 2/3 kunnan toimintamenoista. Kunnan taloussuunnitelmavuodet ennakoivat alijäämäisiä vuosia ja kunnan verotulorahoituksen ennakoidaan nousevan kustannustason nousua heikommin. .

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallituksen jatkotoimeksianto valmistelusta:

- Palvelusuunnitelma on kokonaisvaltainen lasten ja nuorten palveluja yhteensovittava suunnitelma, jonka aikajänne on vuoteen 2030.
- Suunnitelman tavoitteena on ennakoida ja yhteensovittaa palvelutarpeen muutosta ja kunnan taloudellisia resursseja siten, että voidaan edetä kuntastrategian arvon mukaisesti tulevaisuustaitoisesti ja rohkeasti.
- Palvelusuunnitelma laaditaan laajassa yhteistyössä sivistys- ja hyvinvoinnin palvelualueen, elinvoiman palvelualueen ja konsernipalvelujen palvelualueen kanssa valiokuntia osallistaen.
- Suunnitelmassa otetaan kantaa ja linjataan FCG selvityksen pohjalta esille nousseisiin huomioihin sekä tarkastelussa aiemmin esillä olleisiin keskeisiin aihe-alueisiin:
 - Oppilaaksiottoalueiden määrän vähentämistä yhdeksi
 - Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen tilankäytön tiivistämistä ja pienimpien yksiköiden (Herrala, Koulurinne) lakkauttamista
 - Joidenkin päiväkotien investointitarpeiden poistamista siirtämällä päivähoidon tiloja koulujen yhteyteen
 - Oppilaiden yhtenäisemmän koulupolun mahdollistamista
 - Heinsuon koulun muodostamista 0-9 lk kouluksi, jolloin Salpakankaalle muodostuisi kaksi yhtenäiskoulua
 - Alkuluokkatoiminnan ja oppimisen tuen järjestämistä
 - 5-6 luokan oppilaiden sijoittamista
 - Lukiokoulutusta
 - Vesikansan yläkoulu/yläkouluysteistyötä
 - Elinkaarikoulujen rahoitusta
 - Lasten ja nuorten vapaa-aikapalveluja
 - Tukipalveluja (kuljetus, siivous- ja ruokahuolto)
 - Kaavoitusta ja tonttituotantoa ja niiden vaikutuksia palvelukysymytään

- Palvelusuunnitelman kohteena olevien rakennusten korjaus- ja investointitarpeet
- Samalla valmistelussa otetaan kantaa valtuustoponsiesitykseen ja valtuustoaloitteeseen
 - Kyläkoulustrategia- toivomusaloite 19.5.2025
 - Keski-Hollolan elinvoima -valtuustoaloite 16.6.2025
- Suunnitelma sisältää myös vaikutusten ennakkoarvioinnin kunnanhallituksen 16.9.2024 § 223 ohjeen mukaisesti.
- Suunnitelmaluonnoksen tulee olla valmis 30.9.2026 mennessä.
- Linjaukset ja yhteensovitus on tehtävä siten, että kunnan kokonaistaloudellinen tilanne ja tasapainoisen talouden raamit on toteutettavissa.
- Valtuuston hyväksymänä asiakirjana suunnitelma korvaa aikaisemmat tehdyt opetustoimen järjestämistä koskevat linjaukset.

Asiakirjaluonnoksen valmistuttua, kunnanhallitus lähettää sen lausunnoille valiokuntiin ja vaikuttamistoimielimiin, päättää asiakirjaluonnoksen nähväville asettamisesta sekä kuulemis- ja vuorovaikutustilaisuuksien järjestämisestä.

Valtuusto käsittelee alustavan aikataulun pohjalta suunnitelman vuoden 2026 loppuun mennessä.

Äänestykset

Ne, jotka kannattavat kunnanjohtajan ehdotusta, äänestävät ☐?JAA☐.

Ne, jotka kannattavat Tervalan ehdotusta, äänestävät ☐?EI☐.

Kyllä

Mika Lampola
Pasi Jalonen
Teemu Laine
Kirsi Kemppainen
Hannu Siljander
Kristiina Joensuu

Ei

Paavo Takala
Elli Tervala
Anne Suomäki
Jarkko Niemi
Toini Louekoski-Huttunen

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Merk.

Keskustelun kuluessa Elli Tervala esitti Paavo Takalan ensin kannattamana, että Palvelusuunnitelma on kokonaisvaltainen lasten ja nuorten palveluja yhteensovittava suunnitelma, jonka aikajänne on vuoteen 2035 --- Oppilaiden yhtenäisemmän koulupolun mahdollistamista selkeyttämällä kuntakeskuksen koulujen oppilaiden koulupolkujen määräytymistä sekä tarkastelemalla alakoulujen, joissa on 0-4 lk opetusta muuttamista 0-6 lk kouluiksi --- Heinsuon koulun muodostamista 0-9 lk kouluksi, jolloin Salpakankaalle muodostuisi kaksi yhtenäiskoulua. Vaihtoehtoisesti Heinsuon muodostamista 7-9 lk kouluksi.

Palvelusuunnitelma on kokonaisvaltainen lasten ja nuorten palveluja yhteensovittava suunnitelma, jonka aikajänne on vuoteen 2035

Oppilaiden yhtenäisemmän koulupolun mahdollistamista selkeyttämällä kuntakeskuksen koulujen oppilaiden koulupolkujen määräytymistä sekä tarkastelemalla alakoulujen, joissa on 0-4 lk opetusta muuttamista 0-6 lk kouluiksi

Heinsuon koulun muodostamista 0-9 lk kouluksi, jolloin Salpakankaalle muodostuisi kaksi yhtenäiskoulua. Vaihtoehtoisesti Heinsuon muodostamista 7-9 lk kouluksi

Puheenjohtaja totesi, että koska asiassa on tehty kunnanjohtajan ehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus, on asiasta äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että suoritetaan sähköinen äänestys.

Ne, jotka kannattavat kunnanjohtajan ehdotusta, äänestävät ?JAA.

Ne, jotka kannattavat Tervalan ehdotusta, äänestävät ?EI.

Äänestysesitys hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 11 ääntä, 6 JAA (Mika Lampola, Pasi Jalonen, Teemu Laine, Kirsi Kemppainen, Hannu Siljander, Kristiina Joensuu) ja 5 EI ääntä (Paavo Takala, Elli Tervala, Anne Suomäki, Jarkko Niemi, Toini Louekoski-Huttunen)

Puheenjohtaja totesi hallituksen hyväksyneen kunnanjohtajan esityksen.

Kunnanhallitus, 14.09.2026, § 248

Valmistelijat / lisätiedot:

Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja, paivi.rahkonen@hollola.fi

Liitteet

- 1 Palvelusuunnitelma - KHall 14092026
- 2 Aloite_Keski_Hollolan_elinvoima_ja_tulevaisuus
- 3 Hollolan_veto__ja_pitovoiman_lisääminen_Valtuustoaloite VERKKOJULKINEN

Oheismateriaali

- 1 Palvelusuunnitelma Vaikutusten Ennakkoarviointi Kooste KHall 14092026
- 2 FCG Hollolan palveluverkon optimointi valtuustoseminaari 22012026
- 3 pöytäkirjankohda SiHy §45 15.4.2026
- 4 Lausunto pohjaesityksestä 15.4.2026
- 5 VAE oppilaaksiottoalueet kevät2026
- 6 Talousnäkymät SiHy 15 huhtikuu 2026
- 7 Palvelusuunnitelma evaukset 2026
- 8 Palvelusuunnitelma muutokset ja kustannukset
- 9 Alkuluokkaopetus Hollolassa
- 10 Tuen järjestäminen Hollolassa
- 11 EVA 5-6-luokkien sijoittuminen palveluverkossa
- 12 Palvelusuunnitelma, kuntalaiskysely Vertailuraportti
- 13 Vaikutusten ennakkoarviointi Nykytilanne vs pohjaesitys 4_2026
- 14 Lausunto_ palvelusuunnitelmasta_ 24.3.2026_ elinvoimavaliokunta

- 15 Liite 1 tarkasteltavien kohteiden perustiedot
16 Liite 2 yhteenveto v.2025 tehdyt sisäilmaan liittyvät tutkimukset ja korjausehdotukset
17 Liite 3 Palvelusuunnitelma, muutokset ja kustannukset
18 Hollolan_veto__ja_pitovoiman_lisääminen
Pöytäkirjan_ote_Sivistys__ja_hyvinvointivaliokunta__15.04.2026
19 Hollolan_veto__ja_pitovoiman_lisääminenPöytäkirjan_ote_Elinvoimavaliokunta__28.04.2026

Palvelualueiden yhteisvalmistelun pohjalta on valmistunut luonnos varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelmasta. Asiakirja **liitteenä**.

Asiakirja linjaa varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen sekä siihen kiinteästi liittyvien toimintojen kokonaisuutta valtuustokaudella 2025-2029. Palvelusuunnitelma on kunnanvaltuuston strateginen linjaus- ja tahdonilmaisuasiakirja, jolla valtuusto ilmaisee valtuustokautta koskevan tavoitetilansa suunnitelmassa mainittujen palvelujen kehittämisestä sekä ohjaa jatkovalmistelua, taloussuunnittelua ja palveluverkon kokonaisuuden arviointia.

Suunnitelmasta on tehty vaikutusten ennakkoarviointi (EVA). Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta on käsitellyt osan linjauksista ja niistä on tehty myös erilliset vaikutusten ennakkoarviointit, jotka ovat osa koontia.

Palvelusuunnitelman kokonaistalousvaikutukseksi on arvioitu vuositasolla noin 1,3–1,4 miljoonan euron toimintamenojen vähenemä, kun linjaukset on pantu täytäntöön. Säästövaikutus muodostuu erityisesti palveluverkon muutoksista, tilojen käytön tehostamisesta, henkilöstöresurssien sopeuttamisesta sekä tukipalvelujen muutoksista. Asiakirja muodostaa kokonaisuuden, jossa eri tekijät vaikuttavat osin toisiinsa. Jos linjauksiin tulee muutoksia, tulee asiakirja palauttaa uudelleen valmisteluun.

Asiakirjan valmistelun yhteydessä on syntynyt merkittävä määrä taustaselvityksiä ja asiakirjoja. Asian käsittelyyn liittyvien valiokuntakäsittelyjen aineisto, vaikutusten ennakkoarviointikooste, sekä FCG:n loppuraportti on tämän esityslistan julkaistavana *oheismateriaalina*.

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta ja elinvoimavaliokunta ovat pitäneet yhteisen palvelusuunnitelmaseminaarin 26.8.2026. Valtuustoseminaari aiheesta järjestetään 7.10.2026 Seuralassa.

Asiantuntijakuultavina palvelualuejohtajat.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää:

1. käynnistää perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palvelusuunnitelmaa koskevan lausunto- ja kuulemiskierroksen;
 - pyytää asiakirjasta lausunnot toimivaltaisilta toimielimiltä, vaikuttamistoimielimiltä sekä varaa kuntalaisille mahdollisuuden esittää näkemyksensä viimeistään 16.10.2026
 - asettaa asiakirjan julkisesti nähtäville kunnan internet-sivustolle, tiedottaa asiasta sekä jakaa yleisissä viestintävälineissä sähköisen kyselyn, johon voi vastata viimeistään 16.10.2026

- järjestää yleiset kuulemis- ja vuorovaikutustilaisuudet Herralan koululla 23.9.2026 ja kunnan pääkirjastolla 1.10.2026 klo 18.00-20.00.
2. todeta, että lausunto- ja kuulemiskierrokselle lähetettävä asiakirja on jatkovalmistelun pohjana oleva valmisteluluonnos,
 3. todeta, että lausuntojen, kuulemisten ja muun saadun aineiston perusteella asiaa jatkovalmistellaan
 4. valita kuulemis- ja vuorovaikutustilaisuuksiin puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan johtamaan tilaisuuksia

Äänestykset

Ne, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista, äänestävät ☐?JAA☐.

Ne, jotka kannattavat Ronkaisen esitystä jatkovalmisteluun lähettämistä, äänestävät ☐?EI☐.

Kyllä

Kristiina Joensuu
Kirsi Kemppainen
Teemu Laine
Pasi Jalonen
Mika Lampola

Ei

Jari Ronkainen
Jarkko Niemi
Anne Suomäki
Toini Louekoski-Huttunen
Elli Tervala
Mika Halme

Päätös

Kunnanhallitus päätti palauttaa asian jatkovalmisteluun, siten että Herralan koulu säilytetään ja Heinsuon koulu säilyy 5-9 luokkien kouluna.

Merk. Keskustelun kuluessa Jari Ronkainen esitti Jarkko Niemen ensin kannattamana, että asia palautetaan jatkovalmisteluun, siten että Herralan koulu säilytetään ja Heinsuon koulu säilyy 5-9 luokkien kouluna.

Puheenjohtaja totesi, että on tehty kannatettu ehdotus jatkovalmisteluun lähettamisestä ja rajasi keskustelun jatkovalmisteluun.

Puheenjohtaja totesi, että koska asiassa on kannatettu ehdotus jatkovalmisteluun lähettamisestä, on asiasta äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että suoritetaan sähköinen äänestys.

Ne, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista, äänestävät ☐?JAA☐.

Ne, jotka kannattavat Ronkaisen esitystä jatkovalmisteluun lähettämistä, äänestävät ☐?EI☐.

Äänestyksessä annettiin 11 ääntä, 5 JAA (Kristiina Joensuu, Kirsi Kemppainen, Teemu Laine, Pasi Jalonen, Mika Lampola) , 6 EI (Jari Ronkainen, Jarkko Niemi, Anne Suomäki, Toini Louekoski-Huttunen, Elli Tervala, Mika Halme)

Puheenjohtaja totesi kunnanhallituksen päättäneen palauttaa asian jatkovalmisteluun.

Merk. Keskustelun kuluessa Pasi Jalonen esitti, että asia palautetaan jatkovalmisteluun, siten että tutkitaan Heinsuon koulun muuttamista 7-9 luokkien kouluksi 2030 alkaen.

Puheenjohtaja totesi esityksen rauenneen kannattamattomana.

Merk. Keskustelun kuluessa Elli Tervala esitti, että asia palautetaan jatkovalmisteluun, siten että tarkastellaan tasapuolisena vaihtoehtona yhden yläkoulun mallia: Heinsuon koulun muuttamista 7-9 luokkien kouluksi. Valmistelussa tulee osallistaa Heinsuon koulun arkeen ja koulutyön suunnitteluun osallistuvat johtajat ja henkilökunta.

Puheenjohtaja totesi esityksen rauenneen kannattamattomana.

Kunnanhallitus, 28.09.2026, § 262

Valmistelijat / lisätiedot:

Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja, paivi.rahkonen@hollola.fi

Liitteet

- 1 Palvelusuunnitelma lausuntoluonnos KHall 28092026
- 2 Aloite_Keski_Hollolan_elinvoima_ja_tulevaisuus
- 3 Hollolan_veto__ja_pitovoiman_lisääminen_Valtuustoaloite VERKKOJULKINEN

Oheismateriaali

- 1 Palvelusuunnitelma Vaikutusten Ennakkoarviointi Kooste KHall 28092026
- 2 FCG Hollolan palveluverkon optimointi valtuustoseminaari 22012026
- 3 pöytäkirjankohda SiHy §45 15.4.2026
- 4 Lausunto pohjaesityksestä 15.4.2026
- 5 VAE oppilaaksiottoalueet kevät2026
- 6 Talousnäkymät SiHy 15 huhtikuu 2026
- 7 Palvelusuunnitelma evaukset 2026
- 8 Palvelusuunnitelma muutokset ja kustannukset
- 9 Alkuluokkaopetus Hollolassa
- 10 Tuen järjestäminen Hollolassa
- 11 EVA 5-6-luokkien sijoittuminen palveluverkossa
- 12 Palvelusuunnitelma, kuntalaiskysely Vertailuraportti
- 13 Vaikutusten ennakkoarviointi Nykytilanne vs pohjaesitys 4_2026
- 14 Lausunto_ palvelusuunnitelmasta_ 24.3.2026_ elinvoimavaliokunta
- 15 Liite 1 tarkasteltavien kohteiden perustiedot
- 16 Liite 2 yhteenveto v.2025 tehdyt sisäilmaan liittyvät tutkimukset ja korjausehdotukset
- 17 Liite 3 Palvelusuunnitelma, muutokset ja kustannukset
- 18 Hollolan_veto__ja_pitovoiman_lisääminen
- Pöytäkirjan_ote_Sivistys__ja_hyvinvointivaliokunta__15.04.2026
- 19 Hollolan_veto__ja_pitovoiman_lisääminenPöytäkirjan_ote_Elinvoimavaliokunta__28.04.2026

Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelma linjaa varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen sekä siihen kiinteästi liittyvien toimintojen kokonaisuutta

valtuustokaudella 2025-2029. Palvelusuunnitelma on kunnanvaltuuston strateginen linjaus- ja tahdonilmaisuasiakirja, jolla valtuusto ilmaisee valtuustokautta koskevan tavoitetilansa suunnitelmassa mainittujen palvelujen kehittämistä sekä ohjaa jatkovalmistelua, taloussuunnittelua ja palveluverkon kokonaisuuden arviointia.

Palvelusuunnitelman kokonaistalousvaikutukseksi on arvioitu vuositasolla noin yhden miljoonan euron toimintamenojen vähenemä, kun linjaukset on pantu täytäntöön.

Yhteenvetotaulukko

(+ = vähennys)	Toiminta	Poistot	Alaskirjaus	Investointien muutos
Herrala	390 000	90 000	-765 000	720 000
Nostava	-75 000	-10 000	0	-200 000
Koulurinne	185 000	0	0	0
Kalliolan päiväkot	145 000	65 000	-444 000	185 000
Kalliolan koulu	-40 000	0	0	(600 000)
Pyhäniemen päiväkot	125 000	15 000	-150 000	200 000
Pyhäniemen koulu	0	-13 333	0	-200 000
Heinsuon koulu	-25 000	0	0	(400 000)
Tuen järjestäminen	225 000	0	0	0
Opetustuntien vähenemä	180 000	0	0	0
Vaativa esiopetus Kangas	175 000	0	0	0
Arvioidut kohteet	1 285 000	146 667	-1 359 000	705 000
			Sis Leasing koulut- >	-295 000
Herrala-Nostava ei muutosta	-315 000	-80 000	765 000	-520 000
Heinsuo ei muutosta	25 000	0	0	400 000
POHJAESITYS	995 000	66 667	-594 000	290 000
			Sis Leasing koulut- >	-310 000

Varhaiskasvatuksen ja perusopetuksen palvelusuunnitelmaluonnos **liitteenä**.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää:

1. käynnistää perusopetuksen ja varhaiskasvatuksen palvelusuunnitelmaa koskevan lausunto- ja kuulemiskierroksen;
 - pyytää asiakirjasta lausunnot sivistys- ja hyvinvointivaliokunnalta, elinvoimavaliokunnalta, nuorisovaltuustolta, vanhus- ja

vammaisneuvostolta sekä varaa kuntalaisille mahdollisuuden esittää näkemyksensä viimeistään 20.10.2026

- asettaa asiakirjan julkisesti nähtäville kunnan internet-sivustolle, tiedottaa asiasta sekä jakaa yleisissä viestintävälineissä sähköisen kyselyn, johon voi vastata viimeistään 20.10.2026
- järjestää asiakirjan esittelytilaisuuden kunnan pääkirjastolla 13.10.2026 klo 18.00-20.00.

2. valita esittelytilaisuuteen pääkirjastolle puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan johtamaan tilaisuutta

Tiedoksi

- valiokunnat, nuorisovaltuusto, vanhus- ja vammaisneuvosto, viestintä, osallisuuskoordinaattori, hyvinvointikoordinaattori

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta, § 147, 11.12.2024

Kunnanhallitus, § 5, 13.01.2025

Kunnanhallitus, § 21, 10.02.2025

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta, § 12, 19.02.2025

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta, § 30, 12.03.2025

Kunnanhallitus, § 89, 14.04.2025

Kunnanhallitus, § 263, 28.09.2026

§ 263

Tiilikankaan oppilaiden uuden lähikoulun määräytyminen vuoden 2025 palveluverkkomuutoksessa - Hallinto-oikeuden päätös

HOLDno-2024-982

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta, 11.12.2024, § 147

Valmistelijat / lisätiedot:

Kim Strömmer, sivistys- ja hyvinvointijohtaja, kim.strommer@hollola.fi

Anssi Vidman, perusopetuksen rehtori, anssi.vidman@hollola.fi

Sanna Plit-Rehula, perusopetuksen rehtori, sanna.plit-rehula@hollola.fi

Minna Tsutsunen, erityisopetuksen rehtori, minna.tsutsunen@hollola.fi

Valtuusto linjasi 17.2.2020 § 6 palveluverkkopäätöksessään mm. Hälvälän ja Tiilikankaan koulujen lakkauttamisesta. Päätöksen taustalla vaikuttivat paitsi taloudelliset haasteet ja koulujen laajamittaiset investointitarpeet, ikäluokkien pieneneminen sekä lähietäisyydellä sijaitsevat uudet kouluinvestoinnit. Hälvälän koulun oppilaat siirtyivät Tiilikankaan kouluun 1.8.2023. Koulun alkuperäinen päättymisaika oli vuotta aikaisemmin.

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunnalle on esitelty 9.10.2024 Tiilikankaan oppilaiden sijoittumisen suunnitelmaa ja siihen liittyviä muutostarpeita. Tiilikankaan koulun päättymisen valmistelu on ollut osa kaikkien Hollolan koulujen tulevan lukuvuoden suunnittelua. Muutoksessa mukana on uudet koulutulokkaat, uuteen kouluun siirtyvät nykyiset neljäs- ja kuudesluokkalaiset. Kaikkien koulujen osalta lukuvuotta 2025-2026 rakennetaan sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan 9.10.2024 § 119 päättämän oppilaaksiottamisen periaatteiden mukaisesti.

Palveluverkon muutokseen Tiilikankaan osalta toteutuksesta riippuen muutostöitä tarvittaisiin joko Heinsuon koulussa tai molemmissa kouluissa. Viranhaltijoiden valmistelussa on haluttu tasapainottaa kuntakeskuksen oppilasmääriä pedagogisesti tarkoituksenmukaisiin opetusryhmiin ja oppimisympäristöihin. Valmistelun aikana on käyty läpi erilaiset toteutustavat kummankin koulun osalta sekä arvioitu niiden vaikutuksia koulun nykyiseen toimintaympäristöön oppilaiden ja henkilöstön osalta. Valmistelun tiedottamisen osalta olemme pystyneet tiedottamaan valmisteluun vaikuttavista asioista ja vaikutuksista, mutta emme ole voineet viestinnässä ennakoida lopullisia päätöksiä. Tiilikankaan koulun perusopetuksen oppilaat ja eskarit sijoittuvat päätettävien linjausten mukaisesti kuntakeskuksen kouluihin, joiden vaihtoehtoisten tilajärjestelyiden suunnittelu on vaatinut paljon työtä.

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan päätöksen tekoon tuodaan kaksi vaihtoehtoa, joilla kummallakin pystytään toteuttamaan Tiilikankaan koulun lakkautus vuonna 2025. Vaihtoehtojen vaikutuksia on arvioitu lyhyellä ja pitkällä aikavälillä oppilaiden ja

henkilöstön osalta. Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta on käynyt keskusteluita päätöksen linjauksista, mutta näitä ei ole kirjattu pöytäkirjoihin. Kahden vaihtoehdon kautta tuodaan esille valmistelun erilaisia näkökulmia ja niiden vaikutuksia. Valmistelu Tiilikankaan oppilaiden sijoittumisesta on koskenut koko ajan kahta kuntakeskuksen koulua. Tiilikankaan alakoulun erityisluokkien sijoittumisessa noudatetaan yleisopetuksen oppilaiden sijoittumismallia.

Tiilikankaan perusopetuksen oppilaiden ja eskareiden sijoittumisessa Salpakankaan koululle joudutaan siirtämään musiikkiluokkien ryhmiä Heinsuon koululle sekä vähentämään Salpakankaalle ohjattavien oppilaiden määrä ohjaamalla oppilaita Heinsuon koululle. Musiikkiluokkien osalta tämä koskisi 5-9 luokkalaista, koska Heinsuo on nyt 5-9 luokkalaisten koulu. Musiikkiluokkalaisten oppilaaksiottoalueena on koko Hollola. Salpakankaan erityisluokkien siirtymistä ei haluttu ehdottaa, koska tällä vaikutuksia ryhmien ja Kankaan koulun yhteistyöhön. Päätöksellä muuttuu Nostavan, Herralan ja Miekkiön oppilaiden lähikouluun ohjaaminen viidennelle luokalle. Vaihtoehdon kustannukset ovat Salpakankaan osalta 472 760 euroa ja lisäksi Heinsuon muutokset 160 440 euroa yhteensä 633 200 euroa.

Tiilikankaan oppilaiden ja eskareiden sijoittuminen vaikuttaisi Heinsuon kouluun ja Salpakankaan koululle ei tarvitsi tehdä muutostöitä. Heinsuolle ohjataan nykyisen Tiilikankaan koulun oppilaat viidennelle luokalle. Kustannusvaikutukset tilamuutosten osalta 350 000 euroa ja pihan osalta 50 000 euroa eli yhteensä 400 000 euroa.

Muutostokustannuksia tuo vastaanottaville kouluille siirtyvien uusien oppilaiden vaikutus koulun kokonaisoppilasmäärään. Muutoksia joudutaan tekemään naulakoihin, sisäänkäynteihin, ruokailutiloihin, luokkatiloihin ja pihoihin. Muutoksilla sujuvoitetaan oppilaiden päivittäistä liikkumista rakennuksessa sisällä ja ulkona. Molemmat vaihtoehdot ovat rahoitettavissa nykyisen talousarvion raameissa erillismäärärahaa ja PTS-varausta käyttäen. Oppilastilojen rakentaminen Tiilikankaan koulun toiminnan loppumiseen liittyen on varattu ennakoon 300 000 euroa. Yhteensä noin 200 oppilaan ja eskarilaisen siirtäminen toiseen kouluun aiheuttaa aina kustannuksia. Muutostöillä tehdään oppilaille ja henkilökunnalle oppimisympäristöt ja työtilat vuosiksi eteenpäin.

Kuljetussuunnittelu tehdään sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan päättämän ohjeistuksen mukaisesti ja ensisijaisena kuljetusmuotona on joukkoliikenne. Hollolassa myönnetään koululaiskuljetus esiopetuksessa ja 1-2 luokilla, kun matka on pidempi kuin kolme (3) km ja muiden osalta viisi (5) kilometriä on rajana. Lukujärjestyksen valmistumisen jälkeen koululaiskuljetussuunnittelu ehditään tehdä kesäkuun 2025 aikana.

Ehdotus

Esittelijä: Kim Strömmer, sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta päättää kahden valmistellun vaihtoehdon perusteella Tiilikankaan koulun oppilaiden sijoittumisesta vuoden 2025 palveluverkkomuutoksessa, jossa Tiilikankaan koulun toiminta päättyy 1.8.2025.

Ensimmäisenä vaihtoehtona on, että Tiilikankaan koulun eskarit ja 1-4 luokat ohjataan Heinsuon kouluun. Oppilaat jatkavat koulussa yhdeksänteen luokkaan asti Heinsuon koulun oppilaina.

Toisena vaihtoehtona on, että Tiilikankaan koulun eskarit ja 1-4 luokat ohjataan Salpakankaan kouluun. Oppilaat jatkavat koulussa yhdeksänteen luokkaan asti

Salpakankaan koulun oppilaana. 5-9 musiikkiluokkien pääkouluksi tulee Heinsuon koulu. Herralan-, Nostavan- ja Miekkion alueen nykyiset neljäsluokkalaiset ohjataan Heinsuon kouluun viidennelle luokalle. Oppilaat jatkavat koulussa yhdeksänteen luokkaan asti Heinsuon koulun oppilaana.

Äänestykset

Keskustelun kuluessa Pia Salo ehdotti Minna Niemisen kannattamana, että asia jätetään pöydälle ja käsitellään jatkokokouksessa.

Ne, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista, äänestävät **♦?JAA♦?**.

Ne, jotka kannattavat Salon ehdotusta asian pöydälle jättämisestä, äänestävät **♦?EI♦?**.

Kyllä

Pasi Koistinen
Markku Pulkkanen
Kristiina Joensuu
Petri Palo
Ville Mikkola

Ei

Pia Salo
Riku Korpela
Ann-Mari Lehtinen
Toni Vehmola
Sirpa Alatalo
Minna Nieminen

Keskustelun kuluessa Markku Pulkkanen ehdotti Kristiina Joensuun kannattamana, että valitaan vaihtoehto 1.

Keskustelun kuluessa Toni Vehmola ehdotti Riku Korpelan kannattamana, että Heinsuon koulu pidetään 5. - 9. kouluna ja valitaan vaihtoehto 2.

Ne, jotka kannattavat Markku Pulkkasen ehdotusta vaihtoehtoa 1, äänestävät **♦?JAA♦?**.

Ne, jotka kannattavat Toni Vehmolän ehdotusta vaihtoehtoa 2, äänestävät **♦?EI♦?**.

Kyllä

Pasi Koistinen
Markku Pulkkanen
Kristiina Joensuu

Ei

Ville Mikkola
Ann-Mari Lehtinen
Toni Vehmola
Pia Salo
Riku Korpela
Sirpa Alatalo
Minna Nieminen

Päätös

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta päätti valita vaihtoehdon 2 Tiilikankaan kouluun oppilaiden sijoittumisesta vuoden 2025 palveluverkkomuutoksessa, jossa Tiilikankaan kouluntoiminta päättyy 1.8.2025.

Tiilikankaan koulun eskarit ja 1-4 luokat ohjataan Salpakankaan kouluun. Oppilaat jatkavat koulussa yhdeksänteen luokkaan asti Salpakankaan koulun oppilaana. 5-9 musiikkiluokkien pääkouluksi tulee Heinsuon koulu. Herralan-, Nostavan- ja Miekkion alueen nykyiset neljäsluokkalaiset ohjataan Heinsuon kouluun viidennelle luokalle. Oppilaat jatkavat koulussa yhdeksänteen luokkaan asti Heinsuon koulun oppilaana.

Merk.

Äänestys 1.

Keskustelun kuluessa Pia Salo ehdotti Minna Niemisen kannattamana, että asia jätetään pöydälle ja käsitellään jatkokokouksessa.

Puheenjohtaja totesi, että koska asiassa on tehty kannatettu muutosehdotus, on asiasta äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että suoritetaan sähköinen äänestys.

Ne, jotka kannattavat asian käsittelyn jatkamista, äänestävät ☒ JAA ☒.

Ne, jotka kannattavat Salon ehdotusta asian pöydälle jättämistä, äänestävät ☒ EI ☒.

Äänestysesitys hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 11 ääntä: 5 jaa-ääntä (Kristiina Joensuu, Markku Pulkkanen, Pasi Koistinen, Petri Palo, Ville Mikkola) ja 6 ei-ääntä (Ann-Mari Lehtinen, Minna Nieminen, Pia Salo, Riku Korpela, Sirpa Alatalo, Toni Vehmola).

Äänestyksen jälkeen jäsen Toni Vehmolan korjasi ei-äänen jaa-ääneksi.

Puheenjohtaja totesi, että äänestyksessä annettiin 11 ääntä: 6 jaa-ääntä (Kristiina Joensuu, Markku Pulkkanen, Pasi Koistinen, Petri Palo, Ville Mikkola, Toni Vehmola) ja 5 ei-ääntä (Ann-Mari Lehtinen, Minna Nieminen, Pia Salo, Riku Korpela, Sirpa Alatalo).

Puheenjohtaja totesi, että valiokunta päätti hyväksyä asian käsittelyn jatkamisen.

Pidettiin kokoustauko 18.40 - 19.34.

Kokoustauon jälkeen puheenjohtaja avasi keskustelun uudelleen.

Äänestys 2.

Keskustelun kuluessa Markku Pulkkanen ehdotti Kristiina Joensuun kannattamana, että valitaan vaihtoehto 1.

Keskustelun kuluessa Toni Vehmola ehdotti Riku Korpelan kannattamana, että Heinsuon koulu pidetään 5. - 9. kouluna ja valitaan vaihtoehto 2.

Puheenjohtaja totesi, että koska asiassa on tehty kannatettu muutosehdotus, on asiasta äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että suoritetaan sähköinen äänestys.

Ne, jotka kannattavat Markku Pulkkasen ehdotusta vaihtoehtoa 1, äänestävät ☒ JAA ☒.

Ne, jotka kannattavat Toni Vehmolan ehdotusta vaihtoehtoa 2, äänestävät ☒ EI ☒.

Äänestysesitys hyväksyttiin.

Suoritetussa äänestyksessä annettiin 10 ääntä: 3 jaa-ääntä (Kristiina Joensuu, Markku Pulkkanen, Pasi Koistinen) ja 7 ei-ääntä (Ann-Mari Lehtinen, Minna Nieminen, Pia Salo, Riku Korpela, Sirpa Alatalo, Toni Vehmola, Ville Mikkola).

Puheenjohtaja totesi, että sivistys- ja hyvinvointivaliokunta päätti hyväksyä Toni Vehmolan ehdotuksen, että Heinsuon koulu pidetään 5. - 9. kouluna ja valitaan vaihtoehto 2.

Keskustelun kuluessa Pia Salo ehdotti vaihtoehtona 3, että valitaan vaihtoehto 2 seuraavalla muutoksella:

Tiilikankaan koulun nykyiset eskarit ja 1-3 luokkalaiset ohjataan Salpakankaan kouluun. Näiden oppilaiden osalta koulupolku jatkuu Salpakankaan koulussa 9. lk saakka, ellei oppilaan oppimisen tarpeet vaadi/tuo muutosta tähän, ml. liikuntaluokka. 5. -luokalta myös Salpakankaan alueen oppilaiden koulu voi olla joko Heinsuo tai Salpakangas. Tätä tarkastellaan tarpeen mukaan tilaratkaisuiden ja oppilasmäärien mukaan.

Kun oppilas jatkaa opiskeluaan Salpakankaalla 5. luokalla, katsotaan koko vuosiluokka, kumpi koulusta osoitetaan 5-9 lähikouluksi. Samoin toimitaan hämeekoskelaisten kanssa, kun siirtyy 7. luokalle.

Ehdotus raukesi kannattamattomana.

Asiantuntijana kuultavana olivat perusopetuksen rehtorit ja erityisopetuksen rehtorit.

Petri Palo poistui klo 20.18.

Kunnanhallitus, 13.01.2025, § 5

Valmistelijat / lisätiedot:

Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja, paivi.rahkonen@hollola.fi
Kim Strömmer, sivistys- ja hyvinvointijohtaja, kim.strommer@hollola.fi
Turkka Rantanen, hallinto- ja talousjohtaja, turkka.rantanen@hollola.fi

Liitteet

- 1 Vaihtoehtojen_vertailu1301_2025
- 2 SiHy 09112024 §119
- 3 SiHy 09112024 §120
- 4 EVA 5-6-luokkien sijoittuminen palveluverkossa SiHy 09112024 §120 Liite
- 5 Primus Kouluittain oppilastilasto 2023 ja 2024
- 6 Pöytäkirjan_ote_Valtuusto 17.02.2020 §59
- 7 Oikaisuvaatimukset ja adressi VERKKOJULKINEN.pdf

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta on kokouksessaan 11.12.2024 käsitellyt § 147 Tiilikankaan koulun oppilaiden uuden lähikoulun määräytymistä vuoden 2025 palveluverkkomuutoksessa. Päätökseen liittyen kuntaan on tullut lukuisia oikaisuvaatimuksia. Kuntalain 92 §:ään ja hallintosäännön 32 §:n nojalla, kunnanhallituksen puheenjohtaja on 16.12.2024 päättänyt ottaa sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan päättämän asian kunnanhallitukseen käsiteltäväksi. Otto-oikeuden käyttäminen merkitsee, että asia siirtyy kokonaan kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Kunnanhallituksella on asiaa käsitellessään sama toimivalta kuin alemmalla viranomaisella on ollut. Se on velvollinen tekemään asiassa päätöksen. Käsiteltäväksi otetussa asiassa voidaan

- tehdä uusi päätös
- aiemmin tehty päätös voidaan pysyttää, kumota tai muuttaa taikka
- asia voidaan palauttaa päätöksen tehneen viranomaisen käsiteltäväksi.

Koska sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan 11.12.2024 § 147 päätökseen on käytetty otto-oikeutta ja valiokunnan päätös on näin tullut kumotuksi, kunnanhallitus ottaa huomioon valiokunnan päätöksen osalta jätetyt oikaisuvaatimukset ja kannanotot osana asiaa koskevaa kunnanhallituksen käsittelyä. Kunnanhallituksen päätöksestä syntyy uusi päätös, josta on muutoksenhakuoikeus. Kooste saapuneista oikaisuvaatimuksista sekä adressi ovat tämän liistan **liitteenä**.

Asian tausta

Kunnanvaltuusto päätti 17.6.2019 § 37 talouden tasapaino-ohjelmasta. Talouden tasapainohaaste liittyi erityisesti syntyvyyden merkittävään alenemiseen ja siihen liittyvien valtionosuuksien vähenemään.

Tasapaino-ohjelmaan sisältyi linjaus palveluverkon -5 yksikön vähennyksestä, jonka jatkovalmistelun aikana investoinnit palveluverkkoon keskeytettiin lukuun ottamatta akuutteja sisäilmakorjauksia. Valmistelun pohjalta valtuusto päätti 17.2.2020 § 6 seuraavaa:

- Paimelan koulu ja päiväkoti jatkavat toimintaansa.
- 1.8.2020 Hiekkalinnan päiväkoti yhdistyy Salpakankaan päiväkotiin ja toiminta kiinteistössä päättyy. Samalla myöskin tarve ko. kiinteistön peruskorjaamiselle poistuu.
- 1.8.2022 Hälvälän koulu yhdistetään Tiilikankaan ja Salpakankaan kouluihin ja Hälvälän koulun toiminta päättyy.
- 1.8.2025 Tiilikankaan koulu yhdistetään Salpakankaan kouluun ja Tiilikankaan koulun toiminta päättyy.

Muutoksen toteuttaminen edellyttää Salpakankaan ja Heinsuon koulujen toiminnan tiivistä yhteistyötä, jotta opetuspalvelujen järjestäminen toteutuu asianmukaisesti ja oppilaiden tarpeet huomioiden. Valtuuston päätös 17.2.2020 listan **liitteenä**.

Valtuuston 15.11.2021 § 81 budjettikäsittelyssä päätettiin äänin 23-20 lisätä Hälvälän koululle määräraha lukukaudeksi 2022-2023. Hälvälän koulun oppilaat siirtyivät Tiilikankaan kouluun 1.8.2023 alkaen.

Valtuuston 11.11.2024 § 59 budjettikäsittelyssä äänestettiin talousarvion palauttamisesta koskien Tiilikankaan koulun kunnon selvittämistä sekä Tiilikankaan koulun lukuvuoden 2025-2026 jatkoajasta. Jatkovalmistelu- ja muutosesitys hylättiin. Valtuusto päätti näin pysyttää valtuuston 17.2.2020 § 6 Tiilikankaan koulua koskeneen lakkautuspäätöksen.

Syntyvyyden aleneminen

Lasten määrään vaikuttanein keskeisin tekijä on nopea syntyvyyden aleneminen. Tilastokeskuksen mukaan vuonna 2000 syntyi 56 742 lasta ja vuonna 2023 43 383 lasta eli -23,5 % vähemmän. Samaan aikaan muuttoliike kohti suurimpia keskustaupunkeja on kiihtynyt.

Palveluverkkopäätöksen keskeinen peruste pohjautui syntyvyyden nopeaan alenemiseen. Tältä osin merkittävää muutosta ennusteisiin nähden ei ole tapahtunut. Hollolassa syntyneiden lasten määrä oli vuonna 1990 304 lasta, vuonna 2000 229 lasta, vuonna 2010 251 ja vuonna 2020 150 lasta (vuonna 2023 148 lasta).

Tilastokeskuksen syksyn 2024 ennusteen mukaan vuoteen 2030 mennessä 0-6 vuotiaiden määrä vähenee -3713, 7-14 vuotiaiden määrä -47 416 ja 13-15 vuotiaiden

määrä -17 337 eli yhteensä alle 16 vuotiaiden määrän vähenemä on -72 114. Näin suurella lasten ja nuorten määrän vähenemällä on laajamittaisia vaikutuksia varhaiskasvatukseen, perusopetuksen, II-asteen opetuksen, korkeakoulutuksen sekä työvoiman osalta.

Hollolan kunnan opetustarpeisiin ja palveluverkkosuunnitteluun vaikuttaa merkittävästi kuntarakenne; nk. Vesikansan (Kukkilan, Kalliolan ja Paimelan) oppilaat ohjautuvat Lahden kouluihin 7-9 luokan osalta. Lisäksi Salpakankaalla toimii vaativan erityisen tuen koulu perusopetuksen oppilaille, Kankaan koulu (oppilaita 80 syksy 2024), mihin ohjautuu lapsia myös ulkokunnista. Myös lastensuojeluyksiköiden määrällä on vaikutuksia. Yhteensä ulkopaikkakuntalaisia lapsia opetuksessa on tällä hetkellä 118.

Muuttoliike tasaa lasten määrää erityisesti kuntakeskustan osalta.

Lukuvuonna 2019-2020 Hollolan kunnan koulujen oppilaiden ja esiopetuksessa olevien kokonaismäärä oli 2807 (ilman Kankaan koulua). Lukuvuonna 2024-2025 vastaava luku on 2568. Oppilasvähenemä on viime vuosina ollut n. 50 oppilasta/vuosi. Oppilasmääriä koskevissa keskusteluissa sekaannusta on aiheuttanut paitsi kuntarakenteen (Vesikansa) oppilasmäärä kunnan kouluissa, myös Kankaankoulun ja ulkopaikkakuntalaisten oppilaiden määrä sekä se, että esikoulutoiminta ei ole perusopetukseen kuuluvaa toimintaa vaan varhaiskasvatuksen alaista toimintaa. Vertailuja eri lukujen välillä on tehty siten, että lukuihin ei kaikin osin ole sisältynyt samoja tekijöitä.

Ennusteiden mukaan Hollolan kunnan koulujen oppilaiden kokonaismäärä laskee nykyisestä 2365 oppilaasta 400-500 oppilasta tämän vuosikymmenen loppuun mennessä. Tätä kiihtyvää kehitystä selittää pienenevät ikäluokat, jotka tulevat isompien, poissiirtyvien ikäluokkien sijaan.

Lasten määrä on vähentynyt erityisesti kyläalueilla. Tähän vaikuttanee yleinen yhteiskunnallinen kehitys, missä asuminen keskittyy entistä enemmän keskusta-alueille, keskuskaupunkeihin sekä se, että lapsiperheiden määrä on syntyvyyden alenemisen myötä vähentynyt merkittävästi.

Tiilikankaan koulun kunto

Tiilikankaan koulun laajemman peruskorjauksen tarve on ollut ilmeinen jo vuodesta 2019 lähtien. Osa tiloista on suljettu, tiloihin on tehty kohdennettuja korjauksia ja sisäilmaa on seurattu sisäilmatyöryhmän toimesta, johon kuuluu mm. lääkäri ja ympäristöterveydenhuollon asiantuntija.

Koska kiinteistö kuitenkin on elinkaarensa päässä ja tiedossa on jo toteutuneista esimerkeistä (mm. yläkoulu, Salpakankaan koulu, lukio) sekä kansallisen sisäilmaohjelman (VM) yhteydessä toteutetuissa tutkimuksissa on havaittu, että elinkaarensa loppuvaiheessa olevien rakennusten sisäilmariskit kasvavat voimakkaasti ja todennäköisyys nopeisiin väistötilatarpeisiin kasvaa. 1-2 vuoden lisäaika Tiilikankaan koulu osalta ei olisi tuonut ratkaisua tilakysymykseen, mutta olisi lisännyt riskejä merkittävästi. Mikäli Tiilikankaan koulua haluttaisiin ylläpitää, sen laajamittainen peruskorjaus tai uudisrakentaminen olisi välttämätöntä.

Tiilikankaan koulun sisäilman turvallisuuden varmistamista koskevien toimenpiteiden selvitys kevään 2025 lukukauden osalta on parhaillaan ulkopuolisen asiantuntijan arvioitavana. Selvitys ei vielä ole valmis.

5-6 luokkalaisten siirtyminen keskuskouluihin

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta on käsitellyt 5-6 luokkalaisten sijoittumista palveluverkossa kokouksissaan 24.4.2024 ja 9.10.2024. Ennakkovaikutusten arvioinnissa on vertailtu nykyistä tilannetta ja 5.-6.-luokkalaisten palauttamista alakouluihin Herralan, Nostavan, Paimelan ja Pyhäniemen kouluissa. Lukuvuoden 2024-2025 alussa perusopetuksessa on oppilaita Herralassa 35, Nostavalla 40, Paimelassa 24 ja Pyhäniemessä 98. Neljännellä luokalla oppilaita on Herralassa 5, Nostavalla 11, Paimelassa 9 ja Pyhäniemessä 31.

Valtuuston päätöksessä 7.11.2016 §67 päätettiin, että 5.-6.-luokkalaisten siirtyivät keskuskouluihin 14.8.2017 alkaen. Kunnan yhtenäiskouluprosessi on rakentunut pitkän suunnittelutyön aikana. Koulujen rakenne, toiminnallisuus ja oppimisympäristöt on rakennettu tämän toimintamallin pohjalle. Oppilaalle muodostuu johdonmukainen koulupolku, jossa yksilölliset tarpeet voidaan huomioida ajan ja resurssien mukaisesti. Henkilökunnan osaaminen on käytössä kokonaisuus huomioiden. Opetussuunnitelman mukainen valinnaisuus toteutuu yhtenäiskouluissa paremmin kuin pienillä kouluilla, joissa henkilökuntaresurssit eivät mahdollista valinnaisainetarjontaa.

Huomioitavaa on, että opettajaresurssia jouduttaisiin lisäämään neljän henkilötövuoden (280 000 euroa) verran vuositasolla. Psykososiaalisen oppilashuollon resurssia jouduttaisiin hajauttamaan ja se vähentäisi resurssia nykyisiltä vastaanottavilta kouluilta. Nostavan ja Herralan osalta varhaiskasvatuspalveluita jouduttaisiin siirtämään kuntakeskukseen ja hankkimaan lisätilat. Opetusresurssin hajauttaminen nostaisi oppilaskohtaisia kustannuksia. Ruoka- ja siivouspalveluita ei pystyttäisi toteuttamaan nykyisen palvelusopimuksen mukaisesti. Kustannussäästöä toisi kuljetuskustannukset, mutta tämä kattaisi vain yhden opettajan palkkauksen. Oppilaita jouduttaisiin siirtämään joukkoliikenteestä erilliskuljetuksiin.

5-6 luokan oppilaiden palautusta nk. kyläkouluihin ei pidetä edellä olevista syistä perusteltuna eikä se ratkaise käsillä olevaa tilakysymystä.

Liitteenä sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan päätös 9.10.2024 § 120 5-6 luokkalaisten sijoittuminen palveluverkossa sekä siihen liittyvä vaikutusten ennakoarviointi.

Oppilaaksi ottamisen periaatteet

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta on 9.10.2024 § 119 päättänyt oppilaaksi ottamisen periaatteista seuraavaa:

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta päätti muodostaa kuusi (6) oppilaaksiottoaluetta 1.11.2024 alkaen.

Vesikansa (Kalliola ja Paimela), Pyhäniemi-Kirkonkylä, Hämeenkoski, Etelä-Hollola (Nostava ja Herrala) ja Salpakangas (Heinsuo, Salpakankaan koulu, Tiilikangas, Hälvälä). Tilanteissa, joissa oppilas asuu kahden entisen lähikoulun alueen rajalla, oppilas voidaan ohjata siihen kouluun, johon kotoa on luonteva kulkusuunta ja johon koulukuljetuksen järjestäminen onnistuu tarkoituksenmukaisemmin. Näiden viiden alueen lisäksi muodostetaan koko Hollolan kattava erityisopetus.

Lisäksi valiokunta määritteli lähikoulujen määrätymisessä korostuvat periaatteet sekä tilanteet, joissa oppilaalle osoitetaan lähikoulu.

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan 9.10.2024 § 119 päätös **liitteenä**.

Tiilikankaan oppilaiden uuden lähikoulun määräytyminen

Tiilikankaan oppilaiden uudeksi lähikouluksi voidaan määritellä joko Heinsuon koulu tai Salpakankaan koulu. Molempiin vaihtoehtoihin liittyy haasteita.

Tiilikankaan koulussa on tällä hetkellä 34 esiopetuksen oppilasta ja 173 perusopetuksen oppilasta. Lähtökohtana on pidetty sitä, että luokkia ei ryhdytä hajasijoittamaan kahden koulun välillä.

Salpakankaan koulu on mitoitettu 850 oppilaalle ja siellä opiskelee syksyllä 2024 907 perusopetuksen oppilasta. Lisäksi koulun yhteydessä on tällä hetkellä 74 esiopetuksen oppilasta ja Kankaan koulun 80 oppilasta. Mikäli Tiilikankaan oppilaat siirtyvät Salpakankaan kouluun, tilajärjestelyt vaativat mittavia muutoksia mm. sisäpihan kattaminen ja erityistilojen muutostöitä. Kustannusarvio 633 000 euroa. Salpakankaan koulun arvioidaan pysyvän 2020-luvun n. 900 oppilaan kouluna (ilman Tiilikankaan oppilaita)

Heinsuon koulu on mitoitettu 700 oppilaalle, koulussa on tällä hetkellä 552 5-9 luokan oppilasta. Tilat vaativat uuden sisäentuloeteisen rakentamisen sekä luokkatila- ja pihamuutoksia. Kustannusarvio 400 000 euroa. Heinsuon koulun arvioidaan vähenevän 2020-luvulla 200-300 oppilaan kouluksi (ilman Tiilikankaan oppilaita).

Liitteenä vaihtoehtojen vertailu.

Asiantuntijana kokouksessa paikalla sivistys- ja hyvinvointijohtaja Kim Strömmer.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee Sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan 11.12.2024 käsitellyt § 147 päätöksestä saapuneet oikaisuvaatimukset ja adressin tiedoksi.

Kunnanhallitus päättää, että Tiilikankaan koululaisten (0-4 lk) uudeksi lähikouluksi määrätään 1.8.2025 alkaen Heinsuon koulu. Yksilöä koskevat päätökset tehdään kunnan hallintosäännön mukaisesti.

Tiilikankaan koululaisten ohjaaminen Heinsuon kouluun on kokonaisarvioinnin pohjalta vaihtoehtoista parempi, koska se muodostaa oppilasmäärien suhteen tasapainoisemman kokonaisuuden eikä edellytä erikoisluokkien hajauttamista tai erikoisluokkarakenteiden purkamista. Vaihtoehto on myös taloudellisesti edullisempi.

Päätöksen täytäntöönpano edellyttää panostamista Heinsuon koulun toimintakulttuuriin ja pienten koululaisten tarpeiden huomioon ottamista eteistilojen, luokkatilojen, ruokailun ja pihasuunnittelun osalta.

Muutostöiden tarkempi suunnittelu käynnistetään välittömästi ja muutostyöt tulee toteuttaa ensisijaisesti kesän aikana.

Äänestykset

Ne, jotka kannattavat kunnanjohtajan ehdotusta, äänestävät **♦?JAA♦?**.

Ne, jotka kannattavat Saarnion ehdotusta, äänestävät **♦?EI♦?**.

Kyllä

Kati Pölönen
Helena Maattola

Minna Halme
Teemu Laine
Mika Lampola

Ei

Kristian Saarnio
Mira Viljanen
Hannu Siljander
Petri Palo
Toini Louekoski-Huttunen
Jarkko Niemi

Päätös

Kunnanhallitus merkitsi Sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan 11.12.2024 § 147 päätöksestä saapuneet oikaisuvaatimukset ja adressin tiedoksi.

Kunnanhallitus päätti säilyttää Heinsuon koulun 5-9 luokkien kouluna valtuuston päätöksen/tahtotilan mukaisesti. Tiilikankaan koulun oppilaat siirretään Valtuuston päätöksen/tahtotilan mukaisesti Salpakankaan koululle ja Salpakankaan koululta siirretään viranhaltija päätöksellä tarvittava määrä Heinsuon koulua lähinnä asuvia oppilaita Heinsuon kouluun, pyrkien säilyttämään opetusryhmät, jotta asianmukaiset ja turvalliset tilat pystytään kaikille oppilaille ja henkilökunnalle takaamaan.

Merk. Asiantuntijakuultavana sivistys- ja hyvinvointijohtaja Kim Strömmer ja Hollola Tilapalvelu Oy:n toimitusjohtaja Reijo Reponen.

Keskustelun kuluessa Kristian Saarnio esitti Toini Louekoski-Huttusen ensin kannattamana, että: Koska kunnanhallituksen puheenjohtaja päätti käyttää asiantuntija lautakunnan päätökseen otto-oikeuttaan liittyen Tiilikankaan oppilaiden sijoittelua koskevaan päätökseen ja koska, valtuuston tahtotila on ilmaistu 2020 päätöksenteon yhteydessä, että Tiilikankaan koulun oppilaat siirtyvät Salpakankaan kouluun Tiilikankaan koulun lakkauttamisen 1.8.2025 seurauksena sekä, koska Heinsuon koulu on suunniteltu 5-9 luokkien koluksi, kunnanhallitus päättää säilyttää Heinsuon koulun 5-9 luokkien kouluna valtuuston päätöksen/tahtotilan mukaisesti. Tiilikankaan koulun oppilaat siirretään Valtuuston päätöksen/tahtotilan mukaisesti Salpakankaan koululle ja Salpakankaan koululta siirretään viranhaltija päätöksellä tarvittava määrä Heinsuon koulua lähinnä asuvia oppilaita Heinsuon kouluun, pyrkien säilyttämään opetusryhmät, jotta asianmukaiset ja turvalliset tilat pystytään kaikille oppilaille ja henkilökunnalle takaamaan.

Puheenjohtaja totesi, että koska asiassa on tehty kunnanjohtajan ehdotuksesta poikkeava kannatettu ehdotus, on asiasta äänestettävä. Puheenjohtaja esitti, että suoritetaan sähköinen äänestys.

Ne, jotka kannattavat kunnanjohtajan ehdotusta, äänestävät **♦?JAA♦?**.

Ne, jotka kannattavat Saarnion ehdotusta, äänestävät **♦?EI♦?**.

Äänestysesitys hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 5 JAA-ääntä (Kati Pölönen, Helena Maattola, Minna Halme, Teemu Laine, Mika Lampola) ja 6 EI ääntä (Kristian Saarnio, Mira Viljanen, Hannu Siljander, Petri Palo, Toini Louekoski-Huttunen, Jarkko Niemi).

Puheenjohtaja totesi kunnanhallituksen hyväksyneen Saarnion muutosehdotuksen.

Eriävä mielipide: Rahkonen , Lampola, Laine, Pölönen, Maattola, Halme

Eriävä mielipide

Päivi Rahkonen (esittelijä), Mika Lampola, Teemu Laine, Kati Pölönen, Helena Maattola, Minna Halme

Kunnanhallitus, 10.02.2025, § 21

Valmistelijat / lisätiedot:

Kim Strömmer, sivistys- ja hyvinvointijohtaja, kim.strommer@hollola.fi
Turkka Rantanen, hallinto- ja talousjohtaja, turkka.rantanen@hollola.fi

Liitteet

1 Oikaisuvaatimukset ja kannanotto VERKKOJULKINEN

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta on kokouksessaan 11.12.2024 käsitellyt § 147 Tiilikankaan koulun oppilaiden uuden lähikoulun määräytymistä vuoden 2025 palveluverkkomuutoksessa. Päätökseen liittyen kuntaan tuli lukuisia oikaisuvaatimuksia. Kuntalain 92 §:ään ja hallintosäännön 32 §:n nojalla, kunnanhallituksen puheenjohtaja on 16.12.2024 päättänyt ottaa sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan päättämän asian kunnanhallitukseen käsiteltäväksi. Otto-oikeuden käyttäminen merkitsi, että asia siirtyi kokonaan kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Kunnanhallituksella on asiaa käsitellessään sama toimivalta kuin alemmalla viranomaisella on ollut.

Kunnanhallitus käsitteli asiaa kokouksessaan 13.1.2025 ja päätti (§5) säilyttää Heinsuon koulun 5-9 luokkien kouluna valtuuston päätöksen/tahtotilan mukaisesti. Tiilikankaan koulun oppilaat siirretään Valtuuston päätöksen/tahtotilan mukaisesti Salpakankaan koululle ja Salpakankaan koululta siirretään viranhaltija päätöksellä tarvittava määrä Heinsuon koulua lähinnä asuvia oppilaita Heinsuon kouluun, pyrkien säilyttämään opetusryhmät, jotta asianmukaiset ja turvalliset tilat pystytään kaikille oppilaille ja henkilökunnalle takaamaan.

Kunnanhallituksen päätökseen on muutoksenhakuajana tullut kaksi oikaisuvaatimusta. Oikaisuvaatimukset ovat esityslistan verkkojulkisena liitteenä.

Oikaisuvaatimuksen käsittelyssä sovelletaan kuntalakia ja lisäksi hallintolain säännöksiä toissijaisina ja täydentävinä. Oikaisuvaatimusta käsittelevä viranomainen on sidottu niihin vaatimuksiin, joita oikaisuvaatimuksessa esitetään, eikä se voi käsitellä asiaa laajemmin. Oikaisuvaatimuksen väitteet laillisuusvirheistä tutkitaan. Jos oikaisuvaatimuksessa on tarkoituksenmukaisuusperusteita, harkitaan oikaisuvaatimuksen hyväksymistä esitetyillä tarkoituksenmukaisuusperusteilla. Oikaisuvaatimukseen annetussa päätöksessä on annettava perusteltu ratkaisu

oikaisuvaatimuksessa esitettyihin vaatimuksiin. Oikaisuvaatimus voidaan hylätä, jos päätöksessä ei todeta laillisuusvirheitä. Jos oikaisuvaatimus hyväksytään laillisuus- tai tarkoituksenmukaisuusperusteella, alkuperäinen päätös joko kumotaan tai sen tilalle tehdään uusi päätös.

Kuntaan 23.1.2025 saapunut oikaisuvaatimus sisältää useita viittauksia mahdolliseen laillisuusvirheeseen. Oikaisuvaatimuksessa esitetään päätöstä muutettavan seuraavasti: Tiilikankaan koululaisten (0-4lk) uudeksi lähikouluksi määrätään 1.8.2025 alkaen Heinsuon koulu ja Heinsuon koulu muutetaan 0-9 luokkien kouluksi. Oikaisuvaatimuksissa esille nostetuista asioista annetaan seuraavat selvitykset:

1. Pohjoispuolen palvelualueelle ei tämän päätöksen mukaan tule kaikille yhtenäistä koulupolkua eikä hallintolain 6 § toteudu.

Selvitys: Oppilaan koulupolkuun voi tulla perusopetuksen aikana muutoksia. Kunta voi perustellusta opetuksen järjestämiseen liittyvästä syystä vaihtaa opetuksen järjestämipaikkaa. Kyseessä on valtuuston tekemän päätöksen toimeenpano, jossa Perusopetuslain 6 §:n mukaan kunnan tulee osoittaa oppivelvolliselle lähikoulu.

2. Salpakankaan nykyiset oppilaat ovat saaneet lähikoulu- tai oppilaaksiottopäätöksen perusopetuslain 6 § Oppilaan koulupaikan määräytymisen mukaan ja heillä on saman lain 28 § mukaan oikeus käydä 6 §:n 2 momentissa tarkoitettua koulua. Perusteluksi ei riitä, että Tiilikankaan koulun oppilaat tulevat Salpakankaan kouluun.

Selvitys: Perusopetuslain mukaan koulupaikan määräytyminen ei tarkoita sitä, että oppilaan koulu ei voisi vaihtua. Kunta määrittelee muutoksessa oppilaalle uuden lähikoulun.

Kunta voi perustellusta opetuksen järjestämiseen liittyvästä syystä opetuskieltä muuttamatta vaihtaa opetuksen järjestämipaikkaa. [\(13.7.2018/542\)](#) Perusopetuslaki §6

Perusopetuslain 28 §:n mukaan oppivelvollinen voi pyrkiä oppilaaksi myös muuhun kouluun kuin kunnan määräämään lähikouluun. Oppilas voidaan ottaa hakemaansa kouluun, jos siellä on tilaa ja muut mahdolliset valintaperusteiden edellytykset täyttyvät. Hakijoihin on sovellettava yhdenvertaisia valintaperusteita. Ensisijainen oikeus päästä kyseiseen kouluun on oppilailla, joille se on osoitettu lähikouluksi. Oppilaan hakeutuessa muuhun kuin lähikouluunsa voidaan oppilaaksi ottamisen edellytykseksi asettaa, että huoltaja vastaa oppilaan kuljettamisesta aiheutuvista kustannuksista. Tällöin kyseessä on toissijainen oppilaaksiotto. Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta on 23.6.2021 § 70 päättänyt toissijaisen oppilaaksioton periaatteista.

3. Lakiin perustuva tasapuolinen kohtelu oppilaille hallintolain mukaan sekä huomioidaan perusopetusta järjestäessä lapsen etu (Perusopetuslaki 3a §), ettei tule koulupaikka muutoksia tulevana kouluvuotena.

Selvitys: Voimassa olevan koulutuslainsäädännön mukaan kunta on vastuussa koulutuksen järjestämisestä ja kehittämisestä. Oppilasmäärien muutokset, kaavoituspolitiikka ja kunnan yleinen taloustilanne vaikuttavat kunnan kouluverkkoon. Kunnassa voi tulla tilanne, jolloin oppilaspaikkoja on vähennettävä kouluja yhdistämällä tai lakkauttamalla. Kouluverkkoa koskevat päätökset, kuten koulun lakkauttaminen ovat kunnan päätösvaltaan kuuluvia asioita.

4. Rehtorien muuttaessa oppilaaksiottopäätöstä kesken kouluvuosien, lisää kustannuksia ja epätasapuolista kohtelua suhteessa samalla alueella asuviin saman koulun saman luokka-asteen oppilaisiin tiettyjen oppilaiden vaihtaessa lähikoulua, joka voi johtaa välilliseen syrjintään, joka perustuslaissa kielletään.

Selvitys: Rehtorit tekevät oppilaaksiottopäätökset voimassa olevien päätösten mukaisesti yhdenmukaisin perustein. Pohjalla on Sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan päätös oppilaaksiottoalueista 9.10.2024 § 119.

Syrjintää on se, että ihmistä kohdellaan huonommin kuin toisia jonkin henkilökohtaisen ominaisuuden perusteella. Oppilaaksiottopäätöksissä ei syrjitä ketään oppilasta hänen henkilökohtaisten ominaisuuksiensa perusteella.

5. Perusopetuslaki 2 § Opetuksen tavoitteet, 3 § Opetuksen järjestämisen perusteet ja 3a § Lapsen edun ensisijaisuus. Kaikkiin oppilaaksiottopäätösten muutoksiin tarvitaan oppilaan vanhempia mukaan ja heitä tulee kuulla Hallintolain mukaisesti pykälät 6, 34, 36, 37, 42.

Selvitys: Kunta osoittaa oppivelvolliselle ja muulle tässä laissa tarkoitettua opetusta saavalle 1 momentin mukaisen lähikoulun tai muun soveltuvan paikan, jossa tämän lain 4 §:n 1 ja 2 momentin mukaisesti annetaan opetusta sellaisella oppilaan omalla kielellä, jolla kunta on velvollinen opetusta järjestämään. Hollolan kunnan hallintosäännön mukaan oppilaaksiotosta päättää perusopetuksen rehtori, erityisopetuksen rehtori ja rehtori.

Oppilaaksiottopäätöksestä voi valittaa aluehallintovirastoon. Oppilaaksiottopäätös ei edellytä huoltajan kuulemista vaan kunta osoittaa oppilaalle lähikoulun.

Lasta ei ilman huoltajan suostumusta saa osoittaa opetukseen, jossa 31 §:n 3 momentin nojalla peritään oppilaalta maksuja, eikä opetukseen, jossa kunnan päätöksen tai opetuksen järjestämisluvan perusteella noudatetaan erityistä maailmankatsomuksellista tai kasvatusopillista järjestelmää. Tässä tilanteessa perusopetuslain kuulemisperustetta ei ole tämän päätöksen yhteydessä.

6. Kunnan pohjoispuolen alueet laitetaan 13.1.2025 kunnanhallituksen pöytäkirjan § 5 Tiilikankaan oppilaiden uuden lähikoulun määräytyminen vuoden 2025 palveluverkkomuutoksessa tehdyn päätöksen mukaan epäedulliseen asemaan eteläisenpuolen asukkaisiin nähden, koska pohjoispuolelle ei tulisi 0-9 luokkien koulua.

Selvitys: Päätös ei muuta nykyistä tilannetta 0-9 luokkien koulun sijoittumiseen, koska vuodesta 2014 lähtien Salpakankaan koulu on ollut kunnan ainoa 0-9 luokkien koulu.

7. Tulevaisuudenkin kannalta on parempi, että Hollolassa on jatkossakin kaksi koulua kuntakeskuksessa, joissa on vuosiluokat 0-9.

Selvitys: Oikaisuvaatimuksen tekijän kannanotto ja toteamus.

8. Tiilikankaan koulun oppilaiden siirtyminen Heinsuon kouluun ja Heinsuon koulun muuttaminen 0-9 luokkien kouluksi mahdollistaa jatkossa Hollolan kunnan oppilaiden vapauden hakeutua kumpaan kouluun tahansa joko Heinsuon kouluun tai Salpakankaan kouluun.

Selvitys: Kunta osoittaa oppivelvolliselle ja muulle tässä laissa tarkoitettua opetusta saavalle 1 momentin mukaisen lähikoulun tai muun soveltuvan paikan, jossa tämän lain 4 §:n 1 ja 2 momentin mukaisesti annetaan opetusta sellaisella oppilaan omalla

kielellä, jolla kunta on velvollinen opetusta järjestämään. Hollolan kunnan hallintosäännön mukaan oppilaaksiotosta päättää perusopetuksen rehtori, erityisopetuksen rehtori ja rehtori.

Toissijaisessa oppilaaksiotossa Perusopetuslain 28 §:n mukaan oppivelvollinen voi pyrkiä oppilaaksi myös muuhun kouluun kuin kunnan määräämään lähikouluun. Oppilas voidaan ottaa hakemaansa kouluun, jos siellä on tilaa ja muut mahdolliset valintaperusteiden edellytykset täyttyvät. Hakijoihin on sovellettava yhdenvertaisia valintaperusteita. Ensisijainen oikeus päästä kyseiseen kouluun on oppilailla, joille se on osoitettu lähikouluksi. Oppilaan hakeutuessa muuhun kuin lähikouluunsa voidaan oppilaaksi ottamisen edellytykseksi asettaa, että huoltaja vastaa oppilaan kuljettamisesta aiheutuvista kustannuksista. Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta on 23.6.2021 § 70 päättänyt toissijaisen oppilaaksioton periaatteista.

9. Tiilikankaan koulun toiminnan lopettamista ei voi kunnan tekemän selvityksen mukaan lykätä.

Selvitys: Tässä ei esitetä konkreettista muutosta nykyiseen päätökseen, vaan kohta on luonteeltaan toteamus.

10. Annetaan mahdollisuus Tiilikankaan koulun entisille Hälvälän koulun oppilaille hakeutua joko Heinsuon kouluun tai Salpakankaan kouluun, jos heidän vanhempansa katsovat sen paremmaksi vaihtoehdoksi.

Selvitys: Sivistys- ja hyvinvointivaliokunnalla on hallintosäännön mukainen päätösvalta perusopetuspalvelujen järjestämisestä ja laajuudesta, asioissa, joihin kunnanhallitus on käyttänyt otto-oikeutta, kunnanhallituksella. Tällä hetkellä Heinsuon koulussa annetaan opetusta 5-9 luokkalaisille eikä kunnanhallitus ole katsonut perustelluksi laajentaa opetusta Heinsuon koululla.

Tiilikankaan koulun D-osa suljettiin sisäilmaongelman takia ja koulukiinteistön sisällä opetusryhmät tiivistettiin koulun muihin osiin. Silloinen Hälvälän alue ja Tiilikankaan alue muodostivat yhteisen Keski-Hollolan oppilaaksiottoalueen, jossa on tasattu molempien koulujen oppilasmääriä koulujen kesken tarpeen mukaan lukuvuosittain, koska koulujen välinen etäisyys oli noin kolmen kilometriä. Lukuvuoden 2019 - 2020 Tiilikankaan koulun korjaustoimenpiteiden takia tilanahtautta helpottamaan osoitettiin noin yhden opetusryhmän suuruiselle oppilasmäärälle Tiilikankaan oppilaita uusi lähikoulu Hälvälän kouluun perustellusta syystä ja samalla tasattiin Keski-Hollolan oppilaaksiottoalueen opetusryhmien kokoa. Asian valmistelusta ja perusteista tiedotettiin huoltajia 19.3.2019 Wilma-viestillä.

11. Tässä ei esitetä konkreettista muutosta nykyiseen päätökseen, vaan kohta on luonteeltaan oikaisuvaatimuksen perustelujen yhteenveto.

- -

Kuntaan 27.1.2025 saapunut oikaisuvaatimus, ei sisällä väitettä laillisuusvirheestä. Oikaisuvaatimuksena päätöstä esitetään muutettavaksi siten, että

1. Tiilikankaan koululle annetaan 2 vuoden jatkoaika, jolloin koulun lopetus olisi ajettu alas hallitusti. Tässä ajassa oppilaiden siirrot pystyttäisiin suunnittelemaan paremmin sekä turhat ja massiiviset remontit Heinsuon ja Salpakankaan kouluilla vältettäisiin.

2. Heinsuon koulu muutetaan virallisesti 0-9 luokkien kouluksi, jolloin oppilasvirrat tulisivat jatkossa jakautumaan tasaisemmin, yhtenäinen koulupolku toteutuisi eikä

muutos vaikuttaisi niin suuren oppilasmäärän koulunkäyntiin. Tiilikankaan oppilaat ohjattaisiin Heinsuon kouluun, jonne oli jo tehty suunnitelmat oppilaiden siirtymisestä, toisin kuin esityslistan ulkopuolisesta muutosehdotuksesta.

Selvitys:

Kohdan 1 osalta päätös koulun lopettamisesta on valtuuston toimivaltaa. Valtuusto on kokouksessaan 17.02.2020, päättänyt (§ 6) että koulun toiminta päättyy 1.8.2025 alkaen. Päätöksentekohetkellä, hallintosäännön mukainen toimivalta koulu toiminnan lopettamisesta oli valtuustolla. Päätöksentekohetkellä toimivalta ♦? perusopetuspalvelujen järjestämisestä ja laajuudesta ♦?, sekä ♦?oppilaan opetuksen järjestämispaikan osoittaminen tai sen vaihtaminen: päättää oppilaaksiottoalueesta ♦? oli Hyvinvointivaliokunnalla. Valtuusto on kokouksessaan 11.11.2024 hylännyt esityksen koulun toiminnan jatkamisesta ja näin pitänyt voimassa 17.2.2020 tehdyn päätöksen. Nyt päätettävässä asiassa päätöksen kohteena on oppilaiden sijoittumispäätöksen tekeminen, eikä kunnanhallituksella ole toimivaltaa päättää koulun toiminnan jatkamisesta.

Tämänhetkisten ennusteiden mukaan Salpakankaan koulun oppilasmäärä ei tule olennaisesti laskemaan lukuvuoden 2027-2028 alkuun mennessä. Tämän vuoksi Salpakankaan koulun osalta tarvittaisiin muutosremontteja aina oppilasmäärän noustessa oppilassiirtojen myötä, jotta oppilaille saadaan pedagogisesti tarkoituksenmukainen oppimisympäristö.

Kohdan 2. osalta kunnanhallitus toteaa, että hallintosäännön mukainen toimivalta palvelujen järjestämisestä opetustoimen osalta on Sivistys- ja hyvinvointivaliokunnalla ja nyt käsiteltävän päätöksen osalta otto-oikeuteen perustuen kunnanhallituksella. Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta ei oppilaaksiotto-oikeudesta päättäessään ole linjannut opetuksen järjestämistä Heinsuon koululla rajatusti ja mahdollinen rajaus voidaan muuttaa uudella toimielimen uudella päätöksellä.

Kuntaan 27.1.2025 saapuneen oikaisuvaatimuksen yhteydessä on esitetty, että alkuperäisestä vaihtoehdosta poikkeava päätös olisi puutteellisesti valmisteltu. Oikaisuvaatimuksen perusteluosion osalta on arvioitu seuraavaa: lapsen etu, turvallisuus, kunnan elinvoiman pitäminen ja lisääminen, taloudelliset perusteet ja päätöksen vastuullisuus.

Selvitys:

Ratkaisuvalta valmistelun riittävyyteen on toimivaltaisella toimielimellä. Kunnanhallitus on tehnyt asiassa päätöksen, muutosesityksen mukaisesti ja päätöstä tehdessään ei ole nähnyt tarvetta asian jatkovalmistelulle.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus hylkää jätetyt oikaisuvaatimukset esittelyosan selvityskohdissa kerrotuin perustein.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Merk. Asiantuntijakuultavana sivistys- ja hyvinvointijohtaja Kim Strömmer.

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta, 19.02.2025, § 12

Valmistelijat / lisätiedot:

Kim Strömmer, sivistys- ja hyvinvointijohtaja, kim.strommer@hollola.fi
Sanna Plit-Rehula, perusopetuksen rehtori, sanna.plit-rehula@hollola.fi
Minna Tsutsunen, erityisopetuksen rehtori, minna.tsutsunen@hollola.fi
Anssi Vidman, perusopetuksen rehtori, anssi.vidman@hollola.fi

Hollolan kunnanhallitus päätti 13.1.2025, että Tiilikankaan koulun 0-4 ryhmien oppilaat siirtyvät Salpakankaan kouluun Tiilikankaan koulun lakkauttamisen yhteydessä 1.8.2025. Päätöksen mukaisesti Salpakankaan koululta siirretään viranhaltijan päätöksellä tarvittava määrä Heinsuon koulua lähinnä asuvia oppilaita Heinsuon kouluun, pyrkien säilyttämään opetusryhmät, jotta asianmukaiset ja turvalliset tilat pystytään kaikille oppilaille ja henkilökunnalle takaamaan.

Valtioneuvoston hyväksymän perusopetuksen tuntijaon mukainen valinnaisaineiden opetus painottuu vuosiluokille 8 ja 9. Tulevan lukuvuoden 2025 - 2026 osalta valinnaisainevalinnat on tehty syksyllä 2024. Aikataulusyistä valintoja ei ehditä enää uudelleen tekemään eikä opetusryhmiä perustamaan. Lisäksi 8. - 9. -luokkalaisten siirto aiheuttaisi molemmille kouluille tilajärjestelyihin liittyviä ongelmia ja lisätilojen tarvetta. Samalla oppilaiden viikoittaiset siirtymät koulujen välillä olisivat noin 10 oppitunnin verran. Tästä syystä ei ole mahdollista siirtää vuosiluokkien 8 ja 9 oppilaita kunnanhallituksen päätöksen 13.1.2025 mukaisesti Salpakankaan koulusta Heinsuon kouluun.

Ehdotamme, että kunnanhallituksen päätöksen siirrot kohdistuvat vuosiluokkiin 5, 6 ja 7. Viides- ja seitsemäsluokkalaisten osalta siirtymä tapahtuu luontevaan ajankohtaan, koska Heinsuon koulun opetusryhmät perustetaan vuosittain em. vuosiluokkien osalta. Kuudesluokkalaisten osalta tulevana lukuvuonna saadaan koulujen opetusryhmien määrää tasattua tulevia vuosia varten, jolloin jatkossa oppilassiirrot koskisivat vain viidettä vuosiluokkaa.

Musiikkipainotteista opetusta järjestetään Salpakankaan koulussa vuosiluokille 3 - 9 ja liikuntapainotteista opetusta Heinsuon koulussa vuosiluokille 5 - 9. Painotettuun opetukseen valitaan perusopetuslain mukaisesti oppilaan taipumuksia edellä tarkoitettuun opetukseen osoittavan valintakokeen perusteella. Painotettuun opetukseen hyväksyminen määrittää oppilaan lähikoulun. Painotettu opetus järjestetään ainoastaan kyseisillä kouluilla edellä kuvatulla perusteella.

Kunnanhallituksen päätöstä koulua lähinnä asuvia oppilaiden osalta tulee täsmentää, tarkoitetaanko lähinnä Heinsuon koulua asuvilla oppilailla maantieteellisesti Heinsuon lähinnä asuvia oppilaita vai mitataanko etäisyys koulumatkan pituuden perusteella.

Ehdotus

Esittelijä: Kim Strömmer, sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta päättää, että Salpakankaan- ja Heinsuon koulujen väliset oppilassiirrot koskevat vuosiluokkia 5-7. Musiikin painotettu opetus järjestetään Salpakankaan koululla ja siirrot eivät koske valintakokeen perusteella

painotettuun opetukseen valittuja oppilaita, koska painotettua musiikinopetusta ei järjestetä Heinsuon koululla.

Heinsuon kouluun siirretään tarvittava määrä 5-7 vuosiluokan oppilaita, joiden koulumatkan pituus Heinsuon kouluun on lyhin Hollolan kunnan koulukuljetusperiaatteiden mukaista reittiä pitkin. Tarvittava siirrettävien oppilaiden määrä määräytyy Salpakankaan ja Heinsuon koulujen perustettavien opetusryhmien perusteella. Ryhmät perustetaan muodostaen sekä Salpakankaan että Heinsuon kouluun tarkoituksen mukaiset valiokunnan päättämän ryhmäkoon mukaiset opetusryhmät.

Jatkossa siirrot tulevat koskemaan ainoastaan viidennelle vuosiluokalle siirtyviä oppilaita.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Merk. Asiantuntijana kuultavana olivat perusopetuksen rehtorit ja erityisopetuksen rehtori.

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta, 12.03.2025, § 30

Valmistelijat / lisätiedot:

Kim Strömmer, sivistys- ja hyvinvointijohtaja, kim.strommer@hollola.fi

Oheismateriaali

1 Oikaisuvaatimus sihy 19.2.2025 § 12 VERKKOJULKINEN

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan 19.2.2025 § 12 päätöksestä on tehty oikaisuvaatimus. Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta päätti § 12 oppilaaksiottamisen periaatteista vuoden palveluverkkomuutoksessa.

Päätöstä halutaan oikaistavaksi, että Tiilikankaan koulun oppilaille sekä Tiilikankaan ja Hälvälän kunnan alueiden lapsille osoitetaan oikeudenmukainen ja yhtenäinen koulupolku Heinsuon kouluun. Heinsuon koulusta tehdään Tiilikankaan ja Hälvälän alueiden lähikoulu sekä kunnanhallituksen 13.1.2025 kohta § 5 Tiilikankaan oppilaiden uuden lähikoulun määräytyminen vuoden 2025 palveluverkonmuutoksen päätös käsitellään uudestaan.

Selvitys

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta päätti 19.2.2025 § 12 kokouksessaan, että Salpakankaan- ja Heinsuon koulujen väliset oppilassiirrot koskevat vuosiluokkia 5-7. Musiikin painotettu opetus järjestetään Salpakankaan koululla ja siirrot eivät koske valintakokeen perusteella painotettuun opetukseen valittuja oppilaita, koska painotettua musiikinopetusta ei järjestetä Heinsuon koululla.

Heinsuon kouluun siirretään tarvittava määrä 5-7 vuosiluokan oppilaita, joiden koulumatkan pituus Heinsuon kouluun on lyhin Hollolan kunnan koulukuljetusperiaatteiden mukaista reittiä pitkin. Tarvittava siirrettävien oppilaiden määrä määräytyy Salpakankaan- ja Heinsuon koulujen perustettavien opetusryhmien perusteella. Ryhmät perustetaan muodostaen sekä Salpakankaan että Heinsuon kouluun tarkoituksen mukaiset valiokunnan päättämän ryhmäkoon mukaiset

opetusryhmät. Jatkossa siirrot tulevat koskemaan ainoastaan viidennelle vuosiluokalle siirtyviä oppilaita.

Kunnanhallitus käsitteli asiaa kokouksessaan 13.1.2025 ja päätti (§5), että Tiilikankaan koulun oppilaat siirretään 1.8.2025 Salpakankaan koululle ja Salpakankaan koululta siirretään viranhaltijapäätöksellä tarvittava määrä Heinsuon koulua lähinnä asuvia oppilaita Heinsuon kouluun, pyrkien säilyttämään opetusryhmät, jotta asianmukaiset ja turvalliset tilat pystytään kaikille oppilaille ja henkilökunnalle takaamaan.

Kuntalain 92 §:ään ja hallintosäännön 32 §:n nojalla, kunnanhallituksen puheenjohtaja on 16.12.2024 päätti ottaa sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan päättämän asian kunnanhallitukseen käsiteltäväksi. Otto-oikeuden käyttäminen merkitsi, että asia siirtyi kokonaan kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Kunnanhallituksella on asiaa käsitellessään sama toimivalta kuin alemmalla viranomaisella on ollut.

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan päätös 19.2.2025 § 12 koski kunnanhallituksen 13.1.2025 §5 päätöksen toimeenpanoon liittyviä tarkennuksia. Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta ei voi ottaa kunnanhallituksen 13.1.2025 § 5 tekemää päätöstä uudelleen käsittelyyn. Kunnanhallitus on käsitellyt 10.2.2025 § 21 kyseiseen päätökseen tulleet oikaisuvaatimukset ja hylännyt oikaisuvaatimukset. Asianosaisen oikaisuvaatimus liittyy kunnanhallituksen tekemään päätökseen ja sen muuttamiseen. Asianosainen ei vaadi oikaisua sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan 19.2.2025 §12 tekemään päätökseen.

Ehdotus

Esittelijä: Kim Strömmer, sivistys- ja hyvinvointijohtaja

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta hylkää oikaisuvaatimuksen esittelyosan selvityskohdissa kerrotuin perustein.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta hylkäsi oikaisuvaatimuksen esittelyosan selvityskohdissa kerrotuin perustein.

Kunnanhallitus, 14.04.2025, § 89

Valmistelijat / lisätiedot:

Kim Strömmer, sivistys- ja hyvinvointijohtaja, kim.strommer@hollola.fi

Liitteet

- 1 Lausunto Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle 32 03.04.04.04.10 2025
- 2 Lausunnon liite Oppilaaksi ottamisen periaatteista päättäminen Sivistys ja hyvinvointivaliokunta 09102024 pykälä 119

Hämeenlinnan hallinto-oikeuden lausuntopyyntö Hollolan kunnanhallitukselle, dnro 432/03.04.04.04.10/2025

Hämeenlinnan hallinto-oikeudelta on tullut lausuntopyyntö koskien valituksenalaista päätöstä. Lausunto ja asiakirjat on toimitettava hallinto-oikeudelle viimeistään

25.4.2025. Päätös johdon haetaan muutosta koskee Hollolan kunnan kunnanhallituksen pöytäkirjaan 10.2.2025 kohtaan § 21 Tiilikankaan oppilaiden uuden lähikoulun määräytyminen vuoden 2025 palveluverkkomuutoksessa.

Hollolan kunnanhallitus on käsitellyt oikaisuvaatimuksen 10.2.2025 § 21. Sivistys- ja hyvinvointivaliokunta on kokouksessaan 11.12.2024 käsitellyt § 147 Tiilikankaan koulun oppilaiden uuden lähikoulun määräytymistä vuoden 2025 palveluverkkomuutoksessa. Päätökseen liittyen kuntaan tuli lukuisia oikaisuvaatimuksia. Kuntalain 92 §:ään ja hallintosäännön 32 §:n nojalla, kunnanhallituksen puheenjohtaja on 16.12.2024 päättänyt ottaa sivistys- ja hyvinvointivaliokunnan päättämän asian kunnanhallitukseen käsiteltäväksi. Otto-oikeuden käyttäminen merkitsi, että asia siirtyi kokonaan kunnanhallituksen käsiteltäväksi. Kunnanhallituksella on asiaa käsitellessään sama toimivalta kuin alemmalla viranomaisella on ollut.

Kunnanhallitus käsitteli asiaa kokouksessaan 13.1.2025 ja päätti (§5) säilyttää Heinsuon koulun 5-9 luokkien kouluna valtuuston päätöksen/tahtotilan mukaisesti. Tiilikankaan koulun oppilaat siirretään Valtuuston päätöksen/tahtotilan mukaisesti Salpakankaan koululle ja Salpakankaan koululta siirretään viranhaltija päätöksellä tarvittava määrä Heinsuon koulua lähinnä asuvia oppilaita Heinsuon kouluun, pyrkien säilyttämään opetusryhmät, jotta asianmukaiset ja turvalliset tilat pystytään kaikille oppilaille ja henkilökunnalle takaamaan.

Kunnanhallituksen päätökseen muutoksenhakuaihana tuli kaksi oikaisuvaatimusta. Oikaisuvaatimuksen käsittelyssä sovellettiin kuntalakia ja lisäksi hallintolain säännöksiä toissijaisina ja täydentävinä. Oikaisuvaatimusta käsittelevä viranomainen on sidottu niihin vaatimuksiin, joita oikaisuvaatimuksessa esitetään, eikä se voi käsitellä asiaa laajemmin. Oikaisuvaatimuksen väitteet laillisuusvirheistä tutkitaan. Jos oikaisuvaatimuksessa on tarkoituksenmukaisuusperusteita, harkitaan oikaisuvaatimuksen hyväksymistä esitetyillä tarkoituksenmukaisuusperusteilla. Oikaisuvaatimukseen annetussa päätöksessä on annettava perusteltu ratkaisu oikaisuvaatimuksessa esitettyihin vaatimuksiin. Oikaisuvaatimus voidaan hylätä, jos päätöksessä ei todeta laillisuusvirheitä. Jos oikaisuvaatimus hyväksytään laillisuus- tai tarkoituksenmukaisuusperusteella, alkuperäinen päätös joko kumotaan tai sen tilalle tehdään uusi päätös.

Kuntaan 23.1.2025 saapunut oikaisuvaatimus sisälsi useita viittauksia mahdolliseen laillisuusvirheeseen. Oikaisuvaatimuksessa esitettiin päätöstä muutettavan seuraavasti: Tiilikankaan koululaisten (0-4lk) uudeksi lähikouluksi määrätään 1.8.2025 alkaen Heinsuon koulu ja Heinsuon koulu muutetaan 0-9 luokkien kouluksi.

Vastauksena Hallinto-oikeuden lausuntopyyntöön, on laadittu liitteen mukainen lausunto.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää antaa liitteen mukaisen lausunnon ja sen liitteen Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle, Tiilikankaan oppilaiden uuden lähikoulun määräytymistä koskevassa asiassa (diaarinumero 432/03.04.04.10/2025).

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Kunnanhallitus, 28.09.2026, § 263

Liitteet

1 Hämeenlinnan hallinto-oikeus päätös 16.9.2026 nro 2110/2026, dnro 432/2025
Verkkojulkisuus rajoitettu

Hallinto-oikeudelle on jätetty kunnallisvalitus, joka liittyi Tiilikankaan koulun lakkauttamisen jälkeisiin oppilaiden sijoittamista koskeviin päätöksiin Hollolassa. Kunnallisvalituksessa vaadittiin, että Tiilikankaan oppilaat olisi tullut siirtää Heinsuon kouluun ja että Heinsuo olisi muutettu esiopetuksen sekä luokkien 1–9 kouluksi. asianosaisen mukaan kunnanhallituksen ratkaisu asetti Tiilikankaan ja Hälvälän alueen oppilaat epäedulliseen asemaan suhteessa muihin oppilaisiin.

Hallinto-oikeus ratkaisi asian kahdessa osassa:

1. Oppilaiden sijoittamista koskenut valitus jätettiin tutkimatta

Hallinto-oikeus katsoi, että kunnanhallituksen 13.1.2025 tekemä ratkaisu oppilaiden sijoittamisesta oli luonteeltaan periaatepäätös ja valmistelua myöhempiä lähikoulupäätöksiä varten. Yksittäisen oppilaan koulupaikkaa ei ollut vielä ratkaistu lopullisesti.

Tämän vuoksi: kunnanhallituksen ei olisi pitänyt tutkia oikaisuvaatimusta tältä osin,

hallinto-oikeus kumosi kunnanhallituksen 10.2.2025 tekemän päätöksen siltä osin kuin oikaisuvaatimus oli tutkittu ja hylätty, itse valitusta oppilaiden sijoittamisesta ei tutkittu.

Hallinto-oikeuden mukaan, että mahdolliset oikeudelliset kysymykset tulee arvioida myöhemmin varsinaisten lähikoulupäätösten yhteydessä, joihin haetaan muutosta erillisen muutoksenhakumenettelyn kautta.

2. Heinsuon koulun säilyminen 5–9 -kouluna jäi voimaan

Hallinto-oikeus tutki kunnanhallituksen päätöksen siltä osin, että kunnanhallitus oli päättänyt Heinsuon koulun pysyvän 5–9-luokkien kouluna.

Hallinto-oikeus totesi, että:

- Tiilikankaan koulun lakkauttamisesta oli päätetty jo kunnanvaltuustossa vuonna 2020.
- Tätä vanhaa valtuuston päätöstä ei voitu enää arvioida tämän valituksen yhteydessä.
- Kunnalla on laaja harkintavalta järjestää perusopetus alueellaan.
- Kunnanhallitus ei ollut käyttänyt harkintavaltaansa lainvastaisesti päättäessään, että Heinsuo säilyy 5–9-luokkien kouluna.

Hallinto-oikeus ei ottanut kantaa siihen, olisiko Heinsuosta pitänyt tehdä 0–9-koulu tai oliko se tarkoituksenmukainen ratkaisu. Se arvioi vain päätösten lainmukaisuutta.

Hallinto-oikeus päätti, että:

- kunnanhallituksen päätös oikaisuvaatimuksen tutkimisesta kumottiin menettelyvirheen vuoksi,
- oppilaiden sijoittamista koskeva valitus jätettiin tutkimatta,
- kunnanhallituksen linjaus, jonka mukaan Heinsuon koulu pysyy 5–9-luokkien kouluna, jäi voimaan.

Päätöksestä oli mahdollista hakea valituslupaa korkeimmalta hallinto-oikeudelta.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee Hämeenlinnan hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksi ja toteaa:

1. Hallinto-oikeuden päätöksellä kunnanhallituksen päätös oikaisuvaatimuksen käsittelystä on kumottu,
2. Kunta ei hae hallinto-oikeuden päätökseen muutosta korkeimmalta hallinto-oikeudelta.

Tiedoksi

Kunnan johtoryhmä

§ 264

Oppilasesitys maanpuolustuskurssi 2027

HOLDno-2026-688

Valmistelijat / lisätiedot:

Turkka Rantanen, hallinto- ja talousjohtaja, turkka.rantanen@hollola.fi

Liitteet

1 Oppilasesityskirje_Kanta-Häme ja Päijät-Häme

Verkkojulkisuus rajoitettu

2 Liite, Kanta-Häme, Päijät-Häme

Verkkojulkisuus rajoitettu

Lupa- ja valvontavirasto järjestää vuonna 2027 Kanta-Hämeen ja Päijät-Hämeen alueellisen maanpuolustuskurssin yhteistyössä Puolustusvoimien kanssa. Maanpuolustuskursseilla käsitellään ulko- ja turvallisuuspolitiikan ajankohtaisia ja keskeisiä kysymyksiä sekä perehdytään eri alojen järjestelyihin, varautumiseen ja valmiuteen normaalioloissa, häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Näkökulma on alueellisissa ja paikallisissa tehtävissä sekä yhteistoiminnassa. Kursseille valitaan henkilöitä, jotka ovat johtavassa asemassa tai toimivat varautumisen keskeisissä tehtävissä julkishallinnossa, kunnassa tai sen liikelaitoksissa, yrityksissä tai järjestöissä. Kurssipaikat ovat organisaatiolähtöisiä.

Oppilasesityksiä tehtäessä pyydetään huomioimaan, että kurssille esitettävän henkilön tulee:

- toimia tai olla suunniteltu toimimaan tehtävässä, jolla on merkitystä organisaation varautumisen, jatkuvuudenhallinnan, turvallisuuden tai johtamisen näkökulmasta
- sitoutua osallistumaan koko kurssiin
- olla sellaisessa uravaiheessa, että kurssin tuottama osaaminen ja verkostot hyödyttävät sekä osallistujaa että hänen edustamaansa organisaatiota pitkällä aikavälillä.

Lupa- ja valvontavirasto kiinnittää oppilasvalintoja tehdessään huomiota siihen, että kurssille esitettävällä henkilöllä on arviolta vielä riittävästi (vähintään 10 vuotta) työuraa jäljellä. Tavoitteena on, että kurssin käynyt henkilö pystyy hyödyntämään kurssilla saamaansa osaamista ja luomiaan verkostoja aktiivisesti myös tulevana vuosina. Tämän vuoksi oppilasesityksessä pyydetään ilmoittamaan esitettävän henkilön syntymävuosi.

Saadun oppilaspaikkajaon mukaisesti Hollolan kunnalla on yksi paikka vuonna 2027. Organisaatioita pyydetään lisäksi nimeämään enintään kaksi varahenkilöä mahdollisten peruutusten varalle. Kuntia pyydetään ottamaan esityksissään huomioon myös keskeisissä luottamustehtävissä toimivat henkilöt, kunnan valmiuden ja jatkuvuudenhallinnan kannalta merkittävät liikelaitokset sekä kuntakonserniin kuuluvat yhtiöt ja muut yhteisöt, joilla on kriittisiä palvelutehtäviä. Kurssi on maksuton kuten myös kurssin aikaiset ruokailut. Kurssin järjestäjien toimesta ei osanottajille makseta päivärahoja, matkakorvauksia tai muita kuluja.

Hollolan kunnalle on oppilasesityksiin varattu yksi paikka. Osallistujalle maksetaan päivärahat, matkakorvaukset sekä muita kuluja, kunnan matkustusohjeen mukaisesti.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus nimeää oppilasesityksen seuraavasti: hallintopäällikkö Kattainen ja hänelle varalle työllisyysaluejohtaja Anne Tapaila sekä kehityspäällikkö Eero Häyrinen.

Tiedoksi

Oppilasesitys saadun ohjeen mukaisesti kurssin järjestäjälle, nimetty osallistuja ja hänen varahenkilöilleen.

Kunnanhallitus, § 96, 30.03.2026

Kunnanhallitus, § 265, 28.09.2026

§ 265

Edustajan nimeäminen Koulutuskeskus Salpaus -kuntayhtymä

HOLDno-2026-133

Kunnanhallitus, 30.03.2026, § 96

Valmistelijat / lisätiedot:

Turkka Rantanen, hallinto- ja talousjohtaja, turkka.rantanen@hollola.fi

Koulutuskeskus Salpaus - kuntayhtymän yhtymäkokous pidetään tiistaina 19.5.2026 klo 9.30. Kokouspaikka on Koulutuskeskus Salpauksen Vipusen kampus, Vipusenkatu 5 A1, 15230 Lahti, auditorio. Yhtymäkokousedustajien tiedot pyydetään lähettämään 17.4.2026 mennessä.

Koulutuskeskus Salpaus -kuntayhtymän yhtymäkokouksessa 19.5.2026 käsitellään päätösasioina mm. vuoden 2025 tilinpäätös sekä kuluvan vuoden talousarviomuutos. Yhtymäkokouksen kutsu ja kokousmateriaali toimitetaan sähköisenä viikolla 17.

Kuntalain (410/2015) 60 § mukaan ♦?Yhtymäkokousedustajan kuhunkin kokoukseen erikseen valitsee jäsenkunnan kunnanhallitus tai jäsenkunnan valtuuston päättämä kunnan muu toimielin.♦?

Hollolan kunnan yhtymäkokousedustajina 18.11.2025 yhtymäkokouksessa olivat:

- Jaana Seppälä varalla Henna Hyytiä
- Saara Kiiskinen varalla Hanna Paikkala
- Enni Saxlin varalla Sofia Rossi
- Irja Vuorela varalla Ann-Mari Lehtinen

Jokaisella Hollolan kuntaedustajalla on käytettävissä 7 3/4 ääntä.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus valitsee yhtymäkokousedustajat koulutuskuntayhtymän yhtymäkokoukseen 19.5.2026

Päätös

Kunnanhallitus valitsi edustajiksi yhtymäkokoukseen 19.5.2026:

- Jaana Seppälä varalla Henna Hyytiä
- Saara Kiiskinen varalla Kristiina Vanhala-Selin
- Enni Saxlin varalla Sofia Rossi
- Irja Vuorela varalla Ann-Mari Lehtinen

Jokaisella Hollolan kuntaedustajalla on käytettävissä 7 3/4 ääntä.

Valmistelijat / lisätiedot:

Turkka Rantanen, hallinto- ja talousjohtaja, turkka.rantanen@hollola.fi

Liitteet

1 Yhtymäkokousedustajien nimeämispyyntö jäsenkunnilta 17.11.2026 kokoukseen

Koulutuskeskus Salpaus- kuntayhtymän yhtymäkokous pidetään tiistaina 17.11.2026 klo 9.30 Koulutuskeskus Salpauksen keskustakampus, Lahti, Ståhlberginkatu 4 C, auditorio. Yhtymäkokousedustajat pyydetään vahvistamaan kokousedustajat 9.10.2026 mennessä.

Koulutuskeskus Salpaus -kuntayhtymän yhtymäkokouksessa 17.11.2026 käsitellään päätösasioina perussopimuksen mukaisesti mm. vuosien 2027–2029 toiminta- ja taloussuunnitelma, vuoden 2027 talousarvio sekä kuluvan vuoden talousarviomuutos.

Kuntalain (410/2015) 60 § mukaan ♦?Yhtymäkokousedustajan kuhunkin kokoukseen erikseen valitsee jäsenkunnan kunnanhallitus tai jäsenkunnan valtuuston päättämä kunnan muu toimielin.♦?

Kuntaa pyydetään ottamaan huomioon kuntalain ja tasa-arvolain kiintiösäännökset kuten sopimuksessa puolueiden piirijärjestöjen kuntayhtymäneuvotteluista kunnallisvaalikaudella 2025-2029 on sovittu.

Hollolan kunnan yhtymäkokousedustajiksi kokoukseen 19.5.2026 valittiin:

- Jaana Seppälä varalla Henna Hyytiä
- Saara Kiiskinen varalla Hanna Paikkala
- Enni Saxlin varalla Sofia Rossi
- Irja Vuorela varalla Ann-Mari Lehtinen

Jokaisella Hollolan kuntaedustajalla on käytettävissä 7 3/4 ääntä.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus valitsee yhtymäkokousedustajat ja -varaedustajat koulutuskeskus Salpaus kuntayhtymän kokoukseen.

Tiedoksi

- Koulutuskeskus Salpaus, valitut kunnan edustajat

Kunnanhallitus, § 139, 27.04.2026

Kunnanhallitus, § 266, 28.09.2026

§ 266

Koulutuskuntayhtymä Salpaus, yhtymäkokous, talousarvio

HOLDno-2026-349

Kunnanhallitus, 27.04.2026, § 139

Valmistelijat / lisätiedot:

Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja, paivi.rahkonen@hollola.fi

Koulutuskuntayhtymä Salpauksen yhtymäkokous pidetään 19.5.2026 klo 9.30 alkaen.

Käsiteltävät asiat löytyvät koulutuskuntayhtymän sivustolta osoitteesta: Salpaus / Päättöksenteko, toiminta ja talous / Esityslistat, pöytäkirjat, viranhaltijapäätökset / yhtymäkokous

Asialistalla järjestäytymispykälien lisäksi:

6. Yhtymähallituksen info

7. tarkastuslaitakunnan arviointikertomus

8. Hallituksen esitys tilauden 2025 tuloksen käsittelystä ja talouden tasapainottamista koskevista toimenpiteistä

9. Koulutuskuntayhtymä Salpaus-kuntayhtymän vuoden 2025 tilinpäätöksen hyväksyminen

10. Koulutuskuntayhtymä Salpaus-kuntayhtymän henkilöstökertomus vuodelta 2025

11. sidonnaisuuksien ilmoittaminen

--

Kunnanhallitus on kokouksessaan 30.3.2026 valinnut yhtymäkokousedustajiksi:

Kunnanhallitus valitsi edustajiksi yhtymäkokoukseen 19.5.2026:

- Jaana Seppälä varalla Henna Hyytiä
- Saara Kiiskinen varalla Kristiina Vanhala-Selin
- Enni Saxlin varalla Sofia Rossi
- Irja Vuorela varalla Ann-Mari Lehtinen

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus antaa yhtymäkokousedustajille ohjeeksi hyväksyä koulutuskuntayhtymä Salpaus-kuntayhtymän vuoden 2025 tilinpäätös sekä myöntää vastuuvapaudet taloutta hoitaneille.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Kunnanhallitus, 28.09.2026, § 266

Valmistelijat / lisätiedot:

Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja, paivi.rahkonen@hollola.fi

Liitteet

1 Toiminta- ja taloussuunnitelma vuosille 2027-2029 ja talousarvio vuodelle 2027

Koulutuskeskus Salpaus kuntayhtymä pyytää lausuntoa yhtymän toiminta- ja taloussuunnitelma 2027-2029 sekä talousarviosta 2027 6.10.2026 mennessä.

Koulutuskeskus Salpauksen suunnitelma kuvaa ammatillisen koulutuksen toimintaympäristön merkittävää muutosta ja siihen vastaamista vuosina 2027-2029. Keskeinen lähtökohta on, että ammatillisen koulutuksen rahoitus perustuu aiempaa enemmän koulutuksen vaikuttavuuteen eli tutkintojen suorittamiseen, työllistymiseen, jatko-opintoihin sijoittumiseen sekä opiskelija- ja työelämäpalautteeseen.

31.8.2026 Salpauksessa opiskeli 789 hollolalaista opiskelijaa, mikä tekee Hollolasta Lahden jälkeen toiseksi suurimman opiskelijakunnan. Vuoden 2027 rahoituksen perusteena yhteensä 5 156 opiskelijavuotta, josta oppivelvolliset 2 127 ja aikuisopiskelijat 3 029.

Vuoden 2024 tasoon verrattuna opiskelijavuodet ovat vähentyneet 746 opiskelijavuodella ja valtionosuusrahoitus on pienentynyt noin 5,4 miljoonaa euroa. Vuosille 2028-2029 suunnitelma näyttää alijäämää, mutta koko suunnittelukausi pysyy vielä kokonaisuutena ylijäämäisenä.

Salpauksen visio on olla "enemmän kuin koulu" ja rakentaa Päijät-Hämeeseen parempaa työtä ja elämää. Strategia rakentuu kolmen tavoitteen varaan:

1. Osaamisellasi onnistut
2. Rakennamme yhdessä menestystä
3. Haluamme, että sinä onnistut

Painopiste siirtyy entistä vahvemmin:

- työllistymiseen
- jatko-opintovalmiuksiin
- työelämäkumppanuuksiin
- vaikuttavuuteen
- taloudelliseen kestävyyteen.

Salpaus kohdentaa koulutustarjontaa erityisesti aloille, joilla alueella on työvoimatarvetta.

Merkittävin strateginen avaus on selvitys Lahden toimintojen keskittämisestä yhteen kampukseen. Selvityksen mukaan tilatarve voisi pienentyä noin puoleen nykyisestä ja säästöpotentiaali voisi olla 3-5 milj. €/vuosi.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus toteaa Koulutuskeskus Salpauksen toiminta- ja taloussuunnitelmasta 2027-2029 sekä talousarviosta 2027 seuraavaa:

Salpaus on edelleen taloudellisesti vahva, mutta rahoitusleikkauksia voidaan kohdistaa valtion talouden tasapainotuksesta johtuen edelleen koulutusosalle ja tähän on tarpeen varautua pyrkien etsimään keinoja, jotka vähiten vaurioittavat koulutuksen laatua.

Koulutustarjonnan suuntaaminen entistä vahvemmin työvoimapulasta kärsiville maakunnan toimialoille tukee Päijät-Hämeen elinvoimaa ja työllisyyttä.

Hollolasta tulee lähes 800 opiskelijaa Salpaukseen, joten Salpauksen palvelutasolla, koulutustarjonnalla ja saavutettavuudella on kunnalle suuri merkitys. Lahden kampusratkaisulla voi olla merkittävä vaikutus koulutuksen saavutettavuuteen sekä Salpauksen pitkän aikavälin kustannusrakenteeseen ja investointitarpeisiin, mistä syystä tarkastelua ja taloudellisia laskelmia on perusteltua syventää.

Hollolan kunta pitää tärkeänä tiiviin vuorovaikutuksen jatkamista ja yhteistyön syventämistä työllisyysalueiden, yritysten, Business Lahden ja Salpauksen välillä työllistymisen lisäämiseksi ja työttömyyden vähentämiseksi alueella.

Työelämän jatkuva muutos edellyttää aikuiskoulutuksen ajantasaista tarjontaa ja edelleen kehittämistä uudenlaisin ratkaisuin aikuiskoulutustuen lakkauttamisen jälkeen.

Tiedoksi

- Koulutuskeskus Salpaus kuntayhtymä, kuntayhtymän Hollolan kunnan yhtymäkokousedustajat

Ympäristöterveyslautakunta, § 38, 08.09.2026

Kunnanhallitus, § 267, 28.09.2026

§ 267

Hollolan kunnan lausunto ympäristöterveyslautakunnan vuoden 2027 talousarvio ja vuosien 2028-2030 taloussuunnitelma

HOLDno-2026-654

Ympäristöterveyslautakunta, 08.09.2026, § 38

Valmistelijat / lisätiedot:

Maarit Kuivala-Ruiz, talouspäällikkö, maarit.kuivala-ruiz@hollola.fi

Liitteet

1 Talousarvio 2027 ja taloussuunnitelma 2028-2030 Päijät-Hämeen ympäristöterveys

Hollolan kunnanhallitus on antanut ohjeet vuoden 2027 talousarvion ja vuosien 2028-2030 taloussuunnitelman laadintaan.

Talousarvion laadintaohjeen mukaan talousarvioesitys sisältää laskelmien lisäksi toiminnan kuvauksen, palvelujen laajuutta kuvaavat tunnusluvut ja palvelusuunnitelman vuodelle 2027 sekä suunnitelmavuosille. Toiminnalliset tavoitteet perustuvat ympäristöterveydenhuollon valtakunnallisessa valvontasuunnitelmassa määritettyihin valvonnan tavoitteisiin.

Ympäristöterveydenhuollon taseyksikön talousarvioluvut (käyttötalous) sekä toiminnalliset tavoitteet ja toiminnan riskit on esitetty liitteenä olevassa talousarviossa 2027 ja taloussuunnitelmassa 2028-2030. Ympäristöterveydenhuollon tilikauden tulos on 0 €. Investointeja ei esitetä vuodelle 2027 eikä suunnitelmavuosille.

Ympäristöterveyslautakunnan alaiset vastuualueet ovat: eläinlääkintähuolto, terveydensuojelu sekä ympäristöterveydenhuollon hallinto ja lautakunta. Ympäristöterveydenhuollon järjestämisestä laaditun yhteistoimintasopimuksen mukaisesti talousarviossa on esitetty erikseen eläinlääkintähuollon, terveydensuojelun ja ympäristöterveydenhuollon hallinnon toimintatuotot ja toimintakulut. Hallinnon menot on jaettu toimintakulujen suhteessa eläinlääkinnän ja terveydensuojelun vastuualueille ja hallinnon välilliset kulut katetaan kokonaan näiden kahden vastuualueen omalla laskutuksella.

Ympäristöterveydenhuollon nettokustannukset eläinlääkintähuollosta ja terveydensuojelusta jaetaan sopijapuolille palveluhinnaston mukaisten palvelujen käytön suhteessa. Ympäristöterveydenhuollon palveluhinnasto on talousarvioehdotuksen liitteenä. Palveluhinnaston ja kuntakohtaisten suoriteennusteiden perusteella on laskettu ennusteet kuntien maksuosuuksiksi.

Yhteistoimintasopimuksen kohdan seitsemän mukaan ympäristöterveyslautakunta tekee sopimuskuntia kuultuaan Hollolan kunnanhallitukselle toimintaansa koskevan talousarvio- ja taloussuunnitelmaesityksen. Ennen kunnanhallitukselle tehtävää esitystä sopimuskunnille varataan mahdollisuus määrääjassa antaa kommenttinsa ympäristöterveydenhuollon talousarvioehdotuksesta.

Ehdotus

Esittelijä: Silja Mäkelä, ympäristöterveysjohtaja

Ympäristöterveyslautakunta lähettää liitteenä olevan ympäristöterveydenhuollon taseyksikön talousarvioehdotuksen vuodelle 2027 ja taloussuunnitelman 2028-2030 sopimuskuntiin lausunnolle. Ympäristöterveyslautakunta käsittelee talousarvion kokouksessaan 13.10.2026 ja esittää sen hyväksyttäväksi Hollolan kunnanhallitukselle. Talousarvioehdotuksessa on esitetty arviot kuntien maksuosuuksista vuonna 2027 ja suunnitelmavuosina. Kuntien kannanotot talousarvioehdotukseen pyydetään toimittamaan 6.10.2026 mennessä Hollolan kunnan kirjaamoon.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanhallitus, 28.09.2026, § 267

Valmistelijat / lisätiedot:

Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja, paivi.rahkonen@hollola.fi

Liitteet

1 Talousarvio 2027 ja taloussuunnitelma 2028-2030 Päijät-Hämeen ympäristöterveys

Hollolan kunnanhallitus saa lausuttavaksi jo valmisteluvaiheessa yhdeksän kunnan yhteisen ympäristöterveydenhuollon talousarvioesityksen. Esitys liitteenä.

Päijät-Hämeen ympäristöterveys tuottaa lakisääteiset ympäristöterveydenhuollon ja eläinlääkintähuollon palvelut yhdeksälle kunnalle ja kaupungille. Vastuukuntana toimii Hollola. Toimintaan ei suunnitella merkittäviä rakenteellisia muutoksia vuonna 2027

- Seudullinen ympäristöterveys kykenee toteuttamaan lakisääteiset tehtävänsä nykyisellä palvelutasolla.
- Kokonaistalous
 - Osana Hollolan kunnan talouden tasapainotusohjelmaa toimialueelle on osoitettu 50 000 euron tasapainotusvaade, mikä esityksessä toteutuu pääosin asiakas- ja valvontamaksuja korottaen.
 - liikevaihto 3,323 milj. eurosta 3,372 milj. euroon (+1,5 %)
 - toimintakulut kasvavat noin 49 100 euroa (+1,48 %)
 - henkilöstökulut muodostavat noin 68 % menoista
 - tilikauden tulos on talousarvion mukaan nolla.
 - Kuntien maksuosuudet lasketava 1,1 % eli n. 24 000 euroa
- Hollolan kokonaismaksuosuus laskee noin 14 300 euroa (-4,3 %) vuoteen 2026 verrattuna laskee vuonna 2027
- Eläinsuojeluvalvonnan kasvava työmäärä edellyttää edelleen lisäresursointia, eikä valvonnan kuormitus ole vielä normalisoitunut.
 - määräaikaisen kolmannen valvontaeläinlääkärin virkaa jatketaan vuonna 2027
- Toimipisteverkostoon tai palveluverkkoon ei esitetä muutoksia suunnitelmakaudella 2027–2030
- Pitkän aikavälin epävarmuutta aiheuttavat valtakunnalliset linjaukset ympäristöterveyden valvontayksiköiden koon kasvattamisesta sekä mahdolliset tulevat lainsäädäntömuutokset.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus toteaa lausuntonaan Päijät-Hämeen Ympäristöterveyshuollon talousarviosta vuodelle 2027 osalta seuraavaa:

Talousarvio on kokonaisuutena maltillinen ja vakauteen tähtäävä, mikä tukee Hollolan talouden tasapainottamista. Henkilöstön työssäjaksamiseen tulee kiinnittää jatkossakin huomiota.

Merkittävin seurattava asia on eläinsuojeluvalvonnan resurssitilanne ja siitä aiheutuvat kustannus- ja henkilöstövaikutukset. Toimintaympäristössä tapahtuvat muutokset ja niiden ennakointi on keskeistä. Ympäristöterveydenhuollolle voi muodostua merkittäviä lisätehtäviä, mikäli Afrikkalainen sikarutto leviää toiminta-alueelle.

Tiedoksi

Ympäristöterveysjohtaja, Hollolan kunnan edustajat Ympäristöterveyslautakunnassa.

Työllisyyslautakunta, § 44, 09.09.2026
Kunnanhallitus, § 268, 28.09.2026

§ 268

Hollolan kunnan lausunto työllisyyslautakunnan vuoden 2027 talousarvio ja vuosien 2028-2030 taloussuunnitelma

HOLDno-2026-654

Työllisyyslautakunta, 09.09.2026, § 44

Valmistelijat / lisätiedot:

Maarit Kuivala-Ruiz, talouspäällikkö, maarit.kuivala-ruiz@hollola.fi

Liitteet

1 Talousarvio 2027 ja suunnitelmavuodet 2028-2030 Päijät-Hämeen työllisyysalue

Hollolan kunnanhallitus on antanut ohjeen vuoden 2027 talousarvion ja vuosien 2028-2030 taloussuunnitelman laadintaan.

Talousarvion laadintaohjeen mukaisesti talousarvioesitys sisältää laskelmien lisäksi, toiminnan kuvauksen, palvelujen laajuutta kuvaavat tunnusluvut ja palvelusuunnitelman vuodelle 2027 sekä suunnitelmavuosille.

Päijät-Hämeen työllisyysalueen taseyksikön talousarvioluvut (käyttötalous) sekä toiminnalliset tavoitteet ja toiminnan riskit on esitetty liitteenä olevassa talousarviossa 2027 ja taloussuunnitelmassa 2028-2030. Päijät-Hämeen työllisyysalueen tilikauden tulos on 0 €. Investointeja ei esitetä vuodelle 2027 eikä suunnitelmavuosille. Kuntakohtaiset ennakoidut maksuosuudet on esitetty talousarviossa.

Työllisyyslautakunnan alaiset vastuualueet ovat: työllisyysaluepalvelut sekä työllisyysalueen hallinto ja lautakunta. Päijät-Hämeen työllisyysalueen järjestämisestä laaditun yhteistoimintasopimuksen mukaisesti talousarviossa on esitetty erikseen työllisyysaluepalvelut ja hallinto ja lautakunta. Hallinnon menot on vyörytetty toimintakulujen suhteessa työllisyysaluepalveluihin. Työllisyysaluepalveluiden alla ovat toimintoina lakisääteiset henkilöasiakkaiden palvelut, työllistymistä tukevat palvelut ja koulutuspalvelut, palkkatuki ja starttiraha sekä työnantaja-asiakkaiden palvelut.

Yhteistoimintasopimuksen kohdan kahdeksan mukaan työllisyyslautakunta tekee sopimuskuntia kuultuaan Hollolan kunnanhallitukselle toimintaansa koskevan talousarvio- ja taloussuunnitelmaesityksen. Ennen kunnanhallitukselle tehtävää esitystä, sopimuskunnille varataan mahdollisuus määrääjassa antaa kommentinsa työllisyysalueen talousarvioehdotuksesta.

Ehdotus

Esittelijä: Anne Tapaila, työllisyysaluejohtaja

Työllisyyslautakunta lähettää liitteenä olevan työllisyysalueen taseyksikön talousarvioehdotuksen vuodelle 2027 ja taloussuunnitelman 2028-2030 sopimuskuntiin lausunnolle. Työllisyyslautakunta käsittelee talousarvion lokakuun 2026 kokouksessaan ja esittää sen hyväksyttäväksi Hollolan kunnanhallitukselle. Talousarvioehdotuksessa on esitetty arviot kuntien maksuosuuksista vuonna 2027 ja

suunnitelmavuosina. Kuntien kannanotot talousarvioehdotukseen pyydetään toimittamaan 7.10.2026 mennessä Hollolan kunnan kirjaamoon kirjaamo(at)hollola.fi.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanhallitus, 28.09.2026, § 268

Valmistelijat / lisätiedot:

Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja, paivi.rahkonen@hollola.fi

Liitteet

1 Talousarvio 2027 ja suunnitelmavuodet 2028-2030 Päijät-Hämeen työllisyysalue

Hollolan kunnanhallituksella on mahdollisuus ottaa kantaa Päijät-Hämeen työllisyysalueen budjettiin jo valmisteluvaiheessa.

Vuosi 2027 on Päijät-Hämeen työllisyysalueen kolmas täysi toimintavuosi. Käynnistysvaihe on saatu päätökseen, ja painopiste siirtyy palvelujen vaikuttavuuden, työllisyysvaikutusten ja kustannustehokkuuden parantamiseen. Palvelurakenne, asiakasprosessit ja kuntien kanssa tehdyt palvelusopimukset ovat vakiintuneet.

Työllisyysalueen keskeisiksi tavoitteiksi vuodelle 2027 on asetettu:

- pitkäaikaistyöttömyyden vähentäminen
- työvoiman saatavuuden parantaminen yrityksille
- työnhakijoiden osaamisen kehittäminen
- kuntien elinvoiman vahvistaminen

Vuoden 2027 toimintamenot ovat yhteensä noin 8,7 miljoonaa euroa, mikä merkitsee noin 1,7 prosentin kasvua vuoteen 2026 verrattuna. Talousarvio on laadittu tasapainoon. Hollolan maksuosuus vuonna 2027 on yhteensä 1,972 milj. euroa, missä kasvua vuoteen 2026 verrattuna 32 500 euroa (+1,7 %). Maksuosuus muodostuu 75 % laajan työttömyyden perusteella, 20 % työikäisen väestön perusteella ja 5 % vieraskielisten määrän perusteella.

Keskeiset muutokset:

- Liikevaihto kasvaa 8,56 milj. eurosta 8,70 milj. euroon.
- Henkilöstökulut hieman laskevat (-0,5 %).
- ICT- ja palveluostoihin kohdistuu säästöjä.
- Yrityksille ja yrittäjille myönnettävien tukien sekä aiheuttamisperiaatteella kohdistuvien kustannusten määrärahoja kasvatetaan noin 200 000 eurolla. [

Työllisyysalue arvioi, että Päijät-Hämeen työttömyystilanne säilyy vaikeana. Pitkittynyt heikko taloussuhdanne on lisännyt lomautuksia ja irtisanomisia maakunnassa. Samalla työmarkkinoiden rakennemuutos kasvattaa uuden osaamisen ja muuntokoulutuksen tarvetta.

Työllisyysalue valmistautuu hyödyntämään äkillisen rakennemuutoksen (ÄRM) rahoitusta ja Euroopan globalisaatorahaston (EGR) rahoitusta työttömien kouluttamiseen ja yrittäjyyden tukemiseen vuoden 2027 aikana.

Vuoden 2027 alussa voimaan tuleva kotoutumislain uudistus lisää työvoimaviranomaisen tehtäviä merkittävästi. Työllisyysalueelle siirtyy muun muassa

maahanmuuttajien luku- ja kirjoitustaidon koulutuksen järjestämisvastuita. Asiakirjan mukaan uudistukseen osoitettu rahoitus ei kuitenkaan kata täysimääräisesti aiheutuvia kustannuksia.

Vuonna 2027 jatketaan asiakassegmentointiin perustuvan palvelumallin kehittämistä. Asiakkaat jaetaan nopeasti työllistyviin ja vahvempaa tukea tarvitseviin.

Erityistä huomiota kiinnitetään:

- työ- ja toimintakyvyn arviointiin
- pitkäaikaistyöttömien palveluketjuihin
- yritysysteistyön vahvistamiseen
- työvoimakoulutusten kohdentamiseen yritysten osaamistarpeisiin.

Yhteistyötä tiivistetään erityisesti Päijät-Hämeen hyvinvointialueen, Business Lahden sekä Koulutuskeskus Salpauksen kanssa. [\[](#)

Keskeisiä lautakuntatason tavoitteita ovat:

- nuorten työllistymisen edistäminen
- työnvälityksen vaikuttavuuden parantaminen
- yli kuusi kuukautta työttömänä olevien määrän vähentäminen
- tuetun työllistymisen palvelujen kehittäminen
- työ- ja toimintakyvyn arviointiprosessin rakentaminen
- uuden kotoutumislain mukaisen palveluprosessin käyttöönotto.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Hollolan kunnanhallitus toteaa lausuntonaan Päijät-Hämeen työllisyysalueen talousarviosta 2027 ja taloussuunnitelmasta 2027-2029 seuraavaa:

Työllisyysalueen talous kasvaa maltillisesti (+1,7 %), eikä toiminnassa esitetä merkittäviä rakenteellisia muutoksia. Valitut painopistealueet vastaavat kunnan tavoitteita. Talousarvion merkittävin strateginen painopiste Hollolan näkökulmasta on pitkäaikaistyöttömyyden vähentäminen, koska sillä on suora vaikutus kunnan rahoitusvastuuseen. Kunta pitää erittäin tärkeänä siirtymää työvoimaviranomisen perinteisestä roolista kohti elinvoimapalvelujen kumppanuusmallia, missä ennakoitaan työvoimatarpeita, kohdennetaan koulutusta, toteutetaan tiivistä yritys-, työllisyysalue- ja Business Lahti yhteistyötä sekä toteutetaan aktiivista työnvälitystä yrityksille.

Tiedoksi

Työllisyyslautakunta ja jäsenkuntien kirjaamot

Työllisyyslautakunta, § 13,22.10.2024

Kunnanhallitus, § 281,04.11.2024

Kunnanhallitus, § 88,14.04.2025

Kunnanhallitus, § 154,26.05.2025

Kunnanhallitus, § 227,01.09.2025

Työllisyyslautakunta, § 17,18.03.2026

Kunnanhallitus, § 86,30.03.2026

Kunnanhallitus, § 87,30.03.2026

Kunnanhallitus, § 269, 28.09.2026

§ 269

Virkojen perustaminen, Päijät-Hämeen työllisyysalue, koordinoiva asiantuntija

HOLDno-2024-807

Työllisyyslautakunta, 22.10.2024, § 13

Valmistelijat / lisätiedot:

Anne Tapaila, työllisyysaluejohtaja, anne.tapaila@hollola.fi

Liitteet

- 1 YTR 26.9._Työllisyysalueen yhteistoiminta syksy 2024_1.10.2024_TYLA_KH
- 2 Hankintakoordinaattori
- 3 Työnvälitysasiantuntija, alkupalvelut
- 4 Työnvälitysasiantuntija, puhelinpalvelu
- 5 Työnvälitysasiantuntija, ent. omavalmentaja
- 6 Työnvälitysasiantuntija, kotoutuminen
- 7 Työnvälitysasiantuntija, työkyvyn tuen palvelut
- 8 Työnvälitysasiantuntija, yhteiset palvelut
- 9 Asiantuntija, psykologi, ammatinvalinta- ja uraohjaus
- 10 Asiantuntija, kotoutuminen
- 11 Asiantuntija, työkyvyn tuen palvelut
- 12 Asiantuntija, osaamisen kehittämisen palvelut
- 13 Asiantuntija, ammatinvalinta- ja uraohjaus
- 14 Asiantuntija, yritys- ja työnantajapalvelut
- 15 Palvelusihteeri, yhteiset palvelut
- 16 Palvelusihteeri henkilöasiakaspalvelu

Työvoimapalvelujen siirtoa valtiolta kunnille ja siihen liittyvää lainsäädäntöä valmisteltiin pääministeri Sanna Marinin hallituskaudella. Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023) hyväksyttiin 1.3.2023. Kunnille siirtyy lakimuutoksen myötä merkittävä määrä uusia tehtäviä.

Suomeen perustetaan 1.1.2025 alkaen 45 työllisyysaluetta, jotka valtioneuvosto hyväksyi 22.2.2024. Yksi näistä on Päijät-Hämeen työllisyysalue, johon kuuluu Asikkalan kunta, Hartolan kunta, Heinolan kaupunki, Hollolan kunta, Iitin kunta, Orimattilan kaupunki, Kärkölän kunta, Padasjoen kunta ja Sysmän kunta. Työllisyysalueen toiminta järjestetään vastuukuntamallilla, ja vastuukuntana toimii Hollolan kunta.

Päijät-Hämeen työllisyysalueelle siirtyy Hämeen TE-toimistosta, Hämeen ELY-keskuksesta ja KEHA-keskuksesta liikkeenluovutuksella työvoimapalvelujen

henkilöstöä tekemään eri lakien säätelemää viranhaltijan työtä. Alkuperäisen KEHA-keskukselta keväällä 2024 saadun laskelman mukaan valtiolta siirtyvän henkilöstön määrä on yhteensä 70 henkilöä. 18.6.2024 tarkennetun ilmoituksen mukaan TE-toimistosta siirtyy fyysisesti 59 henkilöä, ELY-keskuksesta 1 henkilö ja KEHA-keskuksesta 1 henkilö, yhteensä 61 henkilöä. Valtiolta liikkeenluovutuksella siirtyvä henkilöstö ei siirry kuntaan virkoineen, tämän vuoksi heitä varten on perustettava tehtävänkuvan mukaiset virat.

Kuntatyönantajat ja pääsopijapuolet neuvottelevat parhaillaan siirtyvän työvoimapalvelujen henkilöstön palkkausjärjestelmästä. KVTES liite 3 ei ole vielä valmis, eikä tiedossa ole tehdäänkö se nykyiseen TVA-palkkausjärjestelmään vai mahdollisesti kokonaan kunta-alalle uusi tasopalkkamalli.

Päijät-Hämeen työllisyysaluetta on lähdetty rakentamaan 70:llä henkilömäärällä. Työllisyysalueella on aloittanut virassa 15.4.2024 työllisyysaluejohtaja. Vakituksessa työsuhteessa ovat aloittaneet 17.9.2024 viestintäkoordinaattori ja 1.10.2024 hallintokoordinaattori. Virassa aloittavat 18.11.2024 neljä (4) palvelupäällikköä ja yksi (1) maksatuskoordinaattori. Näin ollen edellä mainitut kuusi virkaa ja kaksi työsuhdetta on jo täytetty.

Yhteistoimintaryhmässä on esitelty 26.9.2024, (jota täydennetty 1.10.) 15 eri tehtävänkuvaa neljään kunnan nykyiseen eri palkkaluokkaan. Tehtävänkuvat vaatimustasoiineen on käsitelty ja hyväksytty yhteistoimintaryhmässä. Jo palkattujen henkilöiden lisäksi jäljelle jää siirtyvää henkilöstöä varten 62 tehtävää yhteistoimintaryhmässä esitetyn laskelman mukaan, joista 59 on virkatehtäviä ja 3 työsuhdetta.

Hollolan kunta aloittaa 1.1.2025 alkaen liikkeenluovutuksella siirtyvän henkilöstön kanssa yhteistoimintamenettelyn, jossa neuvotellaan jokaisen tehtävänkuva ja sijoittuminen organisaatioon, tehtävänkuvan mukaisella palkalla, joka sijoitetaan KVTES:iin sillä hetkellä voimassa olevaan palkkausjärjestelmään.

17.10. mennessä Päijät-Hämeen TE-toimisto on ilmoittanut Päijät-Hämeen työllisyysalueelle valtiolta siirtyvästä henkilömäärästä (61 henkilöä) kaksi irtisanoutumista. Näin ollen ilman siirtyvää henkilöä on tässä vaiheessa kolme työnvälitysasiantuntijan virkaa, huomioiden 18.11.2024 mennessä aloittavat virkahenkilöt. Puuttuville työnvälitysasiantuntijoille avataan 5.11. avataan täydentävä rekrytointi.

Vakituiset perustettavat virat 59 kpl

Päijät-Hämeen työllisyysalueen toiminnan käynnistämiseksi perustetaan seuraavat virat:

Työnvälitysasiantuntija; henkilöasiakkaat ja työnantajapalvelut:

Alkupalvelut, 12 hlöä

- sisältää puhelinpalvelut

Työnvälitysasiantuntija (nuoret ja aikuiset) 33 hlöä

Kotoutuminen, 3 hlöä

Työkyvyn tuen palvelut, 2 hlöä

Yhteensä 50 hlöä

Asiantuntija

Osaamisen kehittäminen, 2 hlöä

Yritys- ja työnantajapalvelut, 3 hlöä
Hankintakoordinaattori, 1 hlö
Ammatinvalinta- ja uraohjaus 0 hlöä
Kotoutuminen, 1 hlöä
Työkyvyn tuen palvelut, 1 hlöä
Yhteensä 8 hlöä

Ammatinvalintapsykologi, 1 hlö

Vakituiset työsuhteet 3 kpl:
Palvelusihteeri, 3 hlöä

Ehdotus

Esittelijä: Anne Tapaila, työllisyysaluejohtaja

Työllisyyslautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle viidenkymmenen (50) työnvälitysasiantuntijan, kahdeksan (8) asiantuntijan ja yhden (1) psykologin virkojen perustamista, sekä täyttöluvan myöntämistä kolmelle (3) siirtyvälle palvelusihteerin työsuhteelle.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kunnanhallitus, 04.11.2024, § 281

Valmistelijat / lisätiedot:

Anne Tapaila, työllisyysaluejohtaja, anne.tapaila@hollola.fi

Liitteet

- 1 YTR 26.9._Työllisyysalueen yhteistoiminta syksy 2024_1.10.2024_TYLA_KH
- 2 Hankintakoordinaattori
- 3 Asiantuntija, yritys- ja työnantajapalvelut
- 4 Asiantuntija, ammatinvalinta- ja uraohjaus
- 5 Asiantuntija, osaamisen kehittämisen palvelut
- 6 Asiantuntija, työkyvyn tuen palvelut
- 7 Asiantuntija, kotoutuminen
- 8 Asiantuntija, psykologi, ammatinvalinta- ja uraohjaus
- 9 Työnvälitysasiantuntija, alkupalvelut
- 10 Työnvälitysasiantuntija, puhelinpalvelu
- 11 Työnvälitysasiantuntija, ent. omavalmentaja
- 12 Työnvälitysasiantuntija, kotoutuminen
- 13 Työnvälitysasiantuntija, työkyvyn tuen palvelut
- 14 Työnvälitysasiantuntija, yhteiset palvelut
- 15 Palvelusihteeri, yhteiset palvelut
- 16 Palvelusihteeri henkilöasiakaspalvelu

Työvoimapalvelujen siirtoa valtiolta kunnille ja siihen liittyvää lainsäädäntöä valmisteltiin pääministeri Sanna Marinin hallituskaudella. Laki työvoimapalveluiden järjestämisestä (380/2023) hyväksyttiin 1.3.2023. Kunnille siirtyy lakimuutoksen myötä merkittävä määrä uusia tehtäviä.

Suomeen perustetaan 1.1.2025 alkaen 45 työllisyysaluetta, jotka valtioneuvosto hyväksyi 22.2.2024. Yksi näistä on Päijät-Hämeen työllisyysalue, johon kuuluu Asikkalan kunta, Hartolan kunta, Heinolan kaupunki, Hollolan kunta, Iitin kunta, Orimattilan kaupunki, Kärkölän kunta, Padasjoen kunta ja Sysmän kunta. Työllisyysalueen toiminta järjestetään vastuukuntamallilla, ja vastuukuntana toimii Hollolan kunta.

Päijät-Hämeen työllisyysalueelle siirtyy Hämeen TE-toimistosta, Hämeen ELY-keskuksesta ja KEHA-keskuksesta liikkeenluovutuksella työvoimapalvelujen henkilöstöä tekemään eri lakien säätlemää viranhaltijan työtä. Alkuperäisen KEHA-keskuksesta keväällä 2024 saadun laskelman mukaan valtiolta siirtyvän henkilöstön määrä on yhteensä 70 henkilöä. 18.6.2024 tarkennetun ilmoituksen mukaan TE-toimistosta siirtyy fyysisesti 59 henkilöä, ELY-keskuksesta 1 henkilö ja KEHA-keskuksesta 1 henkilö, yhteensä 61 henkilöä. Valtiolta liikkeenluovutuksella siirtyvä henkilöstö ei siirry kuntaan virkoineen, tämän vuoksi heitä varten on perustettava tehtävänkuvan mukaiset virat.

Kuntatyönantajat ja pääsopijapuolet neuvottelevat parhaillaan siirtyvän työvoimapalvelujen henkilöstön palkkausjärjestelmästä. KVTES liite 3 ei ole vielä valmis, eikä tiedossa ole tehdäänkö se nykyiseen TVA-palkkausjärjestelmään vai mahdollisesti kokonaan kunta-alalle uusi tasopalkkamalli.

Päijät-Hämeen työllisyysaluetta on lähdetty rakentamaan 70:llä henkilömäärällä. Työllisyysalueella on aloittanut virassa 15.4.2024 työllisyysaluejohtaja. Vakituudessa työsuhhteessa ovat aloittaneet 17.9.2024 viestintäkoordinaattori ja 1.10.2024 hallintokoordinaattori. Virassa aloittavat 18.11.2024 neljä (4) palvelupäällikköä ja yksi (1) maksatuskoordinaattori. Näin ollen edellä mainitut kuusi virkaa ja kaksi työsuhdetta on jo täytetty.

Yhteistoimintaryhmässä on esitelty 26.9.2024, (jota täydennetty 1.10.) 15 eri tehtävänkuvaa neljään kunnan nykyiseen eri palkkaluokkaan. Tehtävänkuvat vaatimustasoihin on käsitelty ja hyväksytty yhteistoimintaryhmässä. Jo palkattujen henkilöiden lisäksi jäljelle jää siirtyvää henkilöstöä varten 62 tehtävää yhteistoimintaryhmässä esitetyn laskelman mukaan, joista 59 on virkatehtäviä ja 3 työsuhdetta.

Hollolan kunta aloittaa 1.1.2025 alkaen liikkeenluovutuksella siirtyvän henkilöstön kanssa yhteistoimintamenettelyn, jossa neuvotellaan jokaisen tehtävänkuvan ja sijoittumisen organisaatioon, tehtävänkuvan mukaisella palkalla, joka sijoitetaan KVTES:iin sillä hetkellä voimassa olevaan palkkausjärjestelmään.

Päivitettynä tietona: 28.10. mennessä Päijät-Hämeen TE-toimisto on ilmoittanut Päijät-Hämeen työllisyysalueelle valtiolta siirtyvästä henkilömäärästä (61 henkilöä) neljä irtisanoutumista. Näin ollen ilman siirtyvää henkilöä on tässä vaiheessa viisi työnvälitysasiantuntijan virkaa, huomioiden 18.11.2024 mennessä aloittavat virkahenkilöt. Puuttuville työnvälitysasiantuntijoille avataan 5.11. avataan täydentävä rekrytointi.

Vakituiset perustettavat virat 59 kpl

Päijät-Hämeen työllisyysalueen toiminnan käynnistämiseksi perustetaan seuraavat virat:

Työnvälitysasiantuntija; henkilöasiakkaat ja työnantajapalvelut:

Alkupalvelut, 12 hlöä
- sisältää puhelinpalvelut
Työnvälitysasiantuntija (nuoret ja aikuiset) 33 hlöä
Kotoutuminen, 3 hlöä
Työkyvyn tuen palvelut, 2 hlöä
Yhteensä 50 hlöä

Asiantuntija

Osaamisen kehittäminen, 2 hlöä
Yritys- ja työnantajapalvelut, 3 hlöä
Hankintakoordinaattori, 1 hlö
Ammatinvalinta- ja uraohjaus 0 hlöä
Kotoutuminen, 1 hlöä
Työkyvyn tuen palvelut, 1 hlöä
Yhteensä 8 hlöä

Ammatinvalintapsykologi, 1 hlö

Vakituiset työsuhteet 3 kpl:

Palvelusihteeri, 3 hlöä

Työllisyyslautakunta käsitteli asiaa kokouksessaan 22.10.2024 § 13.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää perustaa viidenkymmenen (50) työnvälitysasiantuntijan, kahdeksan (8) asiantuntijan ja yhden (1) psykologin virat, sekä myöntää täyttöluvan kolmelle (3) siirtyvälle palvelusihteerin työsuhteelle.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Kunnanhallitus, 14.04.2025, § 88

Valmistelijat / lisätiedot:

Anne Tapaila, työllisyysaluejohtaja, anne.tapaila@hollola.fi

Liitteet

- 1 Palvelusihteeri YTR 27.3.2025
- 2 Asiantuntija, työttömyysturva, 27.3.2025

Työvoimapalvelujen siirto valtiolta kunnille on tapahtunut 1.1.2025. Toiminnan käynnistyttyä Päijät-Hämeen työllisyysalueella on todettu tarve erilliselle työttömyysturvaa tulkitsevalle asiantuntijalle. Valtio tuotti valtakunnallisesti Te-toimistoille keskitetysti työttömyysturvalain soveltamista ja yleistä työttömyysturvatiетoutta. Tämä malli ei ole enää käytössä. Yksittäinen

työvoimaviranomainen tarvitsee työttömyysturvan lain soveltamista ja lain osaamista ohjeistaakseen työnvälitysasiantuntijoita, ja työttömyysturvan asiantuntija toimisi myös alueella ratkaisijana haastavimmissa työttömyysturvatapauksissa.

Päijät-Hämeen työllisyysalueelle on perustettu kunnanhallituksen kokouksessa 4.11.2024 yhteensä 50 työnvälitysasiantuntijan virkaa, joista on täyttämättä tällä hetkellä kuusi virkaa. Viisi työnvälitysasiantuntijan virkaa laitetaan hakuun 16.4. Yksi työnvälitysasiantuntijan virka muutettaisiin asiantuntijan viraksi, erikoisalana työttömyysturva liitteenä olevan tehtävänkuvan mukaisesti.

Toiminnan käynnistyessä on myös todettu, että 4.11.2024 palvelusihteereille muodostettu työsuhteinen tehtäväkuva (3 kpl) ei vastaa työllisyysalueella tehtävää palvelusihteerin työtä. Päijät-Hämeen työllisyysalueella, kuten usealla muullakin alueella, palvelusihteeri käyttää julkista valtaa tehtävässään tehdessään lausuntoja muun muassa työkokeilujen päättämisestä. Toiminnan organisoitumisen kannalta on myös järkevää, että voimassa olleet kaksi erillistä palvelusihteerin tehtäväkuvaa (yhteiset palvelut ja henkilöasiakaspalvelu) yhdistetään yhdeksi geneeriseksi tehtäväkuvaksi. Samalla palvelusihteerin tehtävään perustetaan virka liitteenä olevan tehtävänkuvan mukaisesti.

Asiantuntijan (työttömyysturva) ja palvelusihteerin tehtäväkuva on esitelty ja hyväksytty yhteistoimintaryhmässä 27.3.2025.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää muuttaa yhden työnvälitysasiantuntijan viran asiantuntijan viraksi ja perustaa kolme palvelusihteerin virkaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Merk. Asiantuntijakuultavana Anne Tapaila palvelujohtaja Työllisyysalue

Kunnanhallitus, 26.05.2025, § 154

Valmistelijat / lisätiedot:

Anne Tapaila, työllisyysaluejohtaja, anne.tapaila@hollola.fi

Liitteet

1 Koordinoiva asiantuntija tehtäväkuva YTR 15.4.2025

Työvoimapalvelujen siirto valtiolta kunnille on tapahtunut 1.1.2025. Toiminnan käynnistyttyä on kevään aikana Päijät-Hämeen työllisyysalueella todettu tarve muuttaa organisoitumista aluetoimistovetoiseksi. Työllisyyslautakunta päättää tästä 21.5.2025 ja uuden mallin mukainen toiminta käynnistyy 1.6. alkaen. Aluetoimistopäällikkö vastaa näin oman alueensa henkilöstöstä ja yhteistyöstä kunnan kanssa. Palvelupäällikköjä tukemaan, erityisesti uuden asiakaspalvelujen toimintatamallin "Vahva alku" mukaisessa toiminnassa, perustetaan kaksi koordinoivan asiantuntijan virkaa, yksi henkilöasiakaspalveluun ja yksi työnantajapalveluun. Koordinoivat asiantuntijat toimivat työparina ohjeistaen ja tukien muuta henkilöstöä kehittämään uuden mallin mukaista toimintaa.

Koordinoivan asiantuntijoihin virkoihin tehdään sisäinen rekrytointi, näin ollen uusien virkojen myötä ei tehdä lisärekrytointia. Näihin virkoihin siirtyvien henkilöiden nykyiset virat jätetään tällä hetkellä täyttämättä. Tarvetta tehdä lisärekrytointeja tarkastellaan vuoden 2026 talousarvion yhteydessä.

Koordinaoivan asiantuntijan tehtäväkuva on esitelty ja hyväksytty yhteistoimintaryhmässä 15.4.2025.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää perustaa kaksi koordinoivan asiantuntijan virkaa.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Kunnanhallitus, 01.09.2025, § 227

Valmistelijat / lisätiedot:

Anne Tapaila, työllisyysaluejohtaja, anne.tapaila@hollola.fi

Liitteet

1 Kehityspäällikkö PHTYA tehtäväkuva YTR 14.8.2025

Työvoimapalvelujen siirto valtiolta kunnille on tapahtunut 1.1.2025. Toiminnan käynnistyttyä on kevään aikana Päijät-Hämeen työllisyysalueella todettu tarve muuttaa organisoitumista aluetoimistovetoiseksi 1.6. alkaen työllisyyslautakunnan 21.5.2025 päätöksen mukaisesti. Aluetoimistopäällikkö vastaa näin oman alueensa henkilöstöstä ja yhteistyöstä aluetoimiston kuntien kanssa. Aluetoimistojen päällikköinä toimii kolme palvelupäällikköä. Neljäs palvelupäällikkö (vastuualue 4) toimii yhteisten palvelujen henkilöstön päällikkönä.

Työvoimapalvelujen tuottaminen kunnissa vaatii vielä alueellista ja paikallista kehittämistyötä, jotta niin henkilö- kuin työnantaja-asiakkaiden ja kuntien tarpeet kohtaavat parhaalla mahdollisella tavalla työllisyyttä ja kuntien elinvoimaa vahvistaen. Päijät-Hämeen työllisyysalueella vastataan tähän tarpeeseen perustamalla kehityspäällikön virka. Yhteisten palvelujen palvelupäällikön tehtäväkuva on laajennettu vastaamaan kehityspäällikön virkaa. Kehittämispäällikön tehtäväkuva on esitelty ja hyväksytty yhteistoimintaryhmässä 14.8.2025. Nimikkeeseen ehdotetaan teknistä korjausta niin, että perustetaan kehityspäällikön virka, ollen näin yhtenäinen kunnan muun nimikkeiden kanssa. Palvelupäällikön virka (vastuualue 4, yhteiset palvelut) lakkautetaan.

Tämä muutos tehdään perustuen Päijät-Hämeen työvoimapalvelujen toiminnan järjestäytymiseen, ja palvelupäällikön virkaa hoitanut henkilö nimetään kehityspäällikön virkaan.

Hallintosäännön mukaan kunnan virat perustaa ja laukkaitaan kunnanhallitus.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus lakkauttaa palvelupäällikön (vastuualue 4, yhteiset palvelut) viran ja perustaa kehityspäällikön viran.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Työllisyyslautakunta, 18.03.2026, § 17

Valmistelijat / lisätiedot:

Anne Tapaila, työllisyysaluejohtaja, anne.tapaila@hollola.fi

Työvoimapalvelujen siirto valtiolta kunnille on tapahtunut 1.1.2025, ja siirron yhteydessä Hollolan kunnan palvelukseen valtiolta siirtyi 56 henkilöä osana liikkeenluovutusta, syksyllä 2024 rekrytoitujen seitsemän henkilön ja aikaisemmin keväällä 2024 rekrytoituneen työllisyysaluejohtajan lisäksi. Toiminnan käynnistyttyä on vuoden 2025 aikana tehty puuttuvia rekrytointia ja muokattu uudelleen muutamia tehtäväkuvia, niin että vakituisen henkilöstön määrää 71 henkilöä ei ole ylitetty.

Toisen toimintavuoden käynnistyttyä ja työvoimaviranomaisen asiakasmäärän kasvaessa lakimuutosten takia, on aika täsmäyttää ja selkeyttää työvoimapalvelujen henkilöstön tehtäviä ja määriä. Pääministeri Petteri Orpon hallitusohjelman mukaan hallitus on toteuttanut toimeentulotuen kokonaisuudistuksen, joka vahvistaa henkilön itsenäistä selviytymistä, vähentää pitkäaikaista toimeentulotukiriippuvuutta ja selkiyttää toimeentulotuen roolia viimesijaisena, harkintaa vaativana perusturvaan kuuluvana rahaetuutena. Muutokset toimeentulotuesta annettuun lakiin, sosiaali- ja terveydenhuollon asiakastietojen käsittelystä annettuun lakiin ja kuntouttavasta työtoiminnasta annettuun lakiin on hyväksytty eduskunnassa ja lakimuutokset tulevat voimaan pääosin 1.2.2026. Jatkossa asiakkaan on hakeuduttava aina ensisijaiselle tuelle, joka voi olla työttömyysetuus tai opintotuki, toimeentulotuen sijaan, joka on tarkoitettu viimesijaiseksi tueksi. Jos asiakas ei hakeudu ensisijaiselle tuelle, vähennetään häneen toimeentulotukeansa merkittävästi. Tämän kannustemuutoksen arvioidaan olevan merkittävä, ja lakimuutoksen myötä Päijät-Hämeen työvoimapalveluihin voidaan arvioida hakeutuvan noin neljäsataa uutta asiakasta.

Päijät-Hämeen työvoimapalvelujen näkökulmasta tämä tarkoittaa työnvälitysasiantuntijakohtaisesti lisääntyvää asiakasmäärää, mikä kuormittaa entisestään henkilöstöä. Asiakasmäärät ovat olleet nousussa suositellusta 150 asiakkaan keskiarvosta, ajoittain ollen yli 250 asiakasta osalla työnvälitysasiantuntijoista. Työvoimapalvelujen siirron valmistelun yhteydessä vuosina 2023-2024 ei ollut vielä näköpiirissä talouden heikon suhdenteen syveneminen ja työttömyyden lisääntyminen, sekä pitkittyminen. Näin ollen henkilöstöresurssointi on ollut alimoitotettu toiminnan alusta lähtien. Tämän johdosta esitetään kolmen vakituisen työnvälitysasiantuntijan viran perustamista, yksi jokaiseen aluetoimistoon.

Hallintosäännön mukaan kunnan virat perustaa ja lakkauttaa kunnanhallitus.

Ehdotus

Esittelijä: Anne Tapaila, työllisyysaluejohtaja

Työllisyyslautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle kolmen työnvälitysasiantuntijan viran perustamista.

Päätös

Työllisyysaluejohtaja tarkensi kokouksessa päätösehdotusta niin, että virat perustetaan käyttösuunnitelman sisäisellä muutoksella.

Keskustelun kuluessa Tatu Lintukangas teki muutosehdotuksen, jonka mukaan virkoja ei perusteta, mutta esitystä ei kannatettu, joten se raukesi kannattamattomana.

Hyväksyttiin tarkennetun päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanhallitus, 30.03.2026, § 86

Valmistelijat / lisätiedot:

Anne Tapaila, työllisyysaluejohtaja, anne.tapaila@hollola.fi

Oheismateriaali

1 Asiantuntija; etuuskäsittely, maksatus- ja työnvälitys, tehtävänkuva

Päijät-Hämeen työllisyysalueella on kaksi maksatuskoordinaattorin virkaa. Toinen viranhaltija on irtisanoutunut työstään, ja virkasuhde on päättymässä maaliskuun lopussa. Ensimmäisen toimintavuoden jälkeen on yhteisten palvelujen yksikön toimintaa tarkasteltu etuuskäsittelyn ja maksatuksen tehtävien osalta. Tähän asti etuuskäsittelyä ovat tehneet kaksi työnvälitysasiantuntijaa asiakastyön ohessa, ja maksatusta ovat tehneet vain maksatuskoordinaattorit.

Etuuskäsittely- ja maksatustehtävien on tapahduttava ympäri vuoden, myös loma-aikoina. Kyseisten tehtävien sijaistaminen on mahdotonta, jos tehtävään ei ole saanut perehdytystä. Toiminnan sujuvuuden, ja loma- ja sairauspoissaoloaikojen toiminnan varmistamisen kannalta ehdotetaan yhdistettäväksi etuuskäsittely-, maksatus- ja työnvälitystyötä kahdelle asiantuntijalle, ja tähän perustettavan uudet virat. Työnvälitystyön yhdistäminen tehtävänkuvaan vahvistaa laajan osaamisen hallintaa. Hybriditehtävänkuva lisää pienen organisaation toiminnan ketteryyttä, ja mahdollisuutta toimia joustavasti muuttuvissa asiakasmäärätilanteissa. Näin maksatustehtäviä olisi tekemässä kolme henkilöä, joilla on perehdytys tehtävään; yksi maksatuskoordinaattori ja kaksi asiantuntijaa.

Maksatuskoordinaattorin työaika on KVTES:n ohjeistuksen mukaan toimistotyöaika. Kaikki työvoimapalvelujen asiakastehtävät ovat saman ohjeistuksen mukaan yleistyötä, näin ollen asiantuntijan työaika on yleistyöaika. Kahden asiantuntijan (etuuskäsittely, maksatus, työnvälitys) on tällä määrittelyllä yleistyöaika. Pidemmän maksatuskoordinaattorin sijaistusjakson aikana työaika muutetaan vastamaan maksatuskoordinaattorin tehtävänkuva.

Maksatuskoordinaattorin ja asiantuntijan palkkaryhmä on TYP42A1 ja OSVA-taso A1. Asiantuntijan (etuuskäsittely, maksatus, työnvälitys) tehtävänkuva on käsitelty yhteistoimintaryhmässä 19.3.2026.

Työvoimapalveluilla on yksi täyttämätön työnvälitysasiantuntijan virka, joka esitetään lakkautettavaksi ja perustettavan asiantuntijan viraksi. Toinen

maksatuskoordinaattorin virka esitetään lakkautettavaksi, ja näiden sijaan perustettavan kaksi asiantuntijan virkaa (etuuskäsittely, maksatus, työnvälitys). Näin ollen palkkakulujen rahoitus on olemassa käyttösuunnitelman sisällä.

Koukoksessa asiaan liittyvän katsauksen antaa työllisyysaluejohtaja Tapaila.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää lakkauttaa yhden työnvälitysasiantuntijan ja maksatuskoordinaattorin virat ja perustaa kaksi asiantuntijan (etuuskäsittely, maksatus- ja työnvälitys) virkaa, ja myöntää niille täyttöluvan.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Merk. Asiantuntijakuultavana työllisyysaluejohtaja Tapaila.

Kunnanhallitus, 30.03.2026, § 87

Valmistelijat / lisätiedot:

Anne Tapaila, työllisyysaluejohtaja, anne.tapaila@hollola.fi

Toisen toimintavuoden käynnistyttyä, ja työvoimaviranomaisen asiakasmäärän kasvaessa lakimuutosten takia, on syytä täsmäyttää ja selkeyttää työvoimapalvelujen henkilöstön tehtäviä ja määriä. Pääministeri Petteri Orpon hallitusohjelman mukaan hallitus on toteuttanut toimeentulotuen kokonaisuudistuksen, joka vahvistaa henkilön itsenäistä selviytymistä, vähentää pitkäaikaista toimeentulotukiriippuvuutta ja selkiyttää toimeentulotuen roolia viimesijaisena, harkintaa vaativana perusturvaan kuuluvana rahaetuutena.

Muutokset toimeentulotuesta annettuun lakiin, sosiaali- ja terveydenhuollon asiakastietojen käsittelystä annettuun lakiin ja kuntouttavasta työtoiminnasta annettuun lakiin on hyväksytty eduskunnassa ja lakimuutokset tulevat voimaan pääosin 1.2.2026. Jatkossa asiakkaan on hakeuduttava aina ensisijaiselle tuelle, joka voi olla muun muossa työttömyysetuus tai opintotuki, toimeentulotuen sijaan, joka on tarkoitettu viimesijaiseksi tueksi. Jos asiakas ei hakeudu ensisijaiselle tuelle, vähennetään häneen toimeentulotukeansa merkittävästi. Tämän kannustemuutoksen arvioidaan olevan merkittävä, ja lakimuutoksen myötä Päijät-Hämeen työvoimapalveluihin voidaan arvioida hakeutuvan noin neljäsataa uutta asiakasta.

Päijät-Hämeen työvoimapalvelujen näkökulmasta tämä tarkoittaa työnvälitysasiantuntijakohtaisesti lisääntyvää asiakasmäärää, mikä kuormittaa entisestään henkilöstöä. Asiakasmäärät ovat ylittäneet suositellun 150 asiakkaan keskiarvosta, ajoittain ollen yli 250 asiakasta osalla työnvälitysasiantuntijoista. Työvoimapalvelujen siirron valmistelun yhteydessä vuosina 2023-2024 ei ollut vielä näköpiirissä talouden heikon suhdanteen syveneminen ja työttömyyden lisääntyminen, sekä pitkittyminen. Näin ollen henkilöstöresurssointi on ollut

alimitoitettu toiminnan alusta lähtien. Asiakasmäärien kuormitus on näkynyt myös viime kevään henkilöstökyselyn, ja syksyn Pulssi-kyselyn vastauksissa. Myös sairauspoissaolot ovat olleet poikkeuksellisen suuret ensimmäisen toimintavuoden 2025 aikana.

Tämän johdosta ja toimeentulotuen lakimuutoksen takia esitetään kolmen vakituisen työnvälitysasiantuntijan viran perustamista, yksi jokaiseen aluetoimistoon.

Hallintosäännön mukaan kunnan virat perustaa ja lakkauttaa kunnanhallitus.

Työllisyyslautakunnassa 18.3.2026, on käsitelty virkojen perustaminen, ja käyttösuunnitelman muutos erillisenä pykälänä, jossa henkilöstökuluihin on siirretty rahoitus uusien virkojen aiheuttamien henkilöstökulujen kattamiseen.

Koukousessa asiaan liittyvän katsauksen antaa työllisyysaluejohtaja Tapaila.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää perustaa kolme työnvälitysasiantuntijan virkaa, ja myöntää niille täyttöluvan. Virkojen täyttäminen rahoitetaan käyttösuunnitelman muutoksella, joka on hyväksytty työllisyyslautakunnassa 18.3.2026

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Merk. Asiantuntijakuultavana työllisyysaluejohtaja Tapaila.

Kunnanhallitus, 28.09.2026, § 269

Valmistelijat / lisätiedot:

Anne Tapaila, työllisyysaluejohtaja, anne.tapaila@hollola.fi

Päijät-Hämeen työllisyysalueella on toisen toimintavuoden aikana tarkasteltu työvoimapalvelujen toimintaa muuttuvassa toimintaympäristössä. Vuosien 2026 ja 2027 aikana on tiedossa jo kuusi eri lakia, jotka muuttavat ja vaikuttavat työvoimapalvelujen toimintaan. Nykyinen hankintakoordinaattorin nimike ei vastaa tehtävää ja tehtävänkuva on liian kapea vastaamaan monikuntamallilla toimivan työllisyysalueen asiakkaiden palvelutarpeita. Organisaatiossa on jo perustettuna kaksi koordinoivan asiantuntijan virkaa, ja tämä tehtävänkuva koordinoivan asiantuntijan roolissa sopisi paremmin nyt muokattuun hankintakoordinaattorin/ asiantuntijan tehtävään.

Nyt haettava kolmas koordinoiva asiantuntija tekisi tiiviimmin yhteistyötä kehityspäällikön kanssa kehittäen ja suunnitellen henkilöasiakkaille niin ostettavia kuin itse tuotettavia palveluja ja niiden kokonaisuutta. Hän tekisi myös tiivistä yhteistyötä toisten koordinoivien asiantuntijoiden kanssa työvoimapalvelujen toiminnan kokonaiskehittämisen osalta. Työvoimapalvelujen toiminnan tavoitteena on asiakkaiden mahdollisimman nopea työllistyminen tai sitä vahvasti edistävien toimien toteuttaminen.

Hankintakoordinaattorin/ asiantuntijan tehtävänkuvan laajentuessa, koordinoivan asiantuntijan nimike vastaa paremmin tehtävää. Koordinoivan asiantuntijan työaika on KVTES:n ohjeistuksen mukaan toimitustyöaika.

Koordinoivan asiantuntijan tasopalkkaryhmä on 3TYP40A1. Koordinoivan asiantuntijan tehtävänkuva on siirretty kunnan uudelle tehtäväkuvapohjalle ja tämä on käsitelty yhteistoimintaryhmässä 17.9.2026. Kaksi ensimmäistä koordinoivan asiantuntijan virkaa ovat perustettu 26.5.2025.

Hankintakoordinaattorin/ asiantuntijan virka esitetään lakkautettavaksi ja perustetaan kolmas koordinoivan asiantuntijan virka. Tästä syntyvä henkilöstömenojen lisäkustannus mahtuu käyttösuunnitelman ja tulevan vuoden talousarvioraamiin.

Hallintosäännön mukaan kunnan virat perustaa ja lakkauttaa kunnanhallitus.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää lakkauttaa hankintakoordinaattorin/ asiantuntijan viran ja perustaa tilalle kolmannen koordinoivan asiantuntijan viran, ja myöntää sille täyttöluvan.

Tiedoksi

Tiedoksi; jäsenkunnat, elinvoimajohtaja, työllisyysaluejohtaja, palvelussuhdeasiat@hollola.fi, työvoimapalvelujen palvelupäälliköt, kehityspäällikkö ja hallintokoordinaattori

§ 270

Valtioneuvoston asetus kotoutumisen edistämiseen liittyvien kunnan, hyvinvointialueen ja Ahvenanmaan maakunnan terveys- ja sairaanhoitoviranomaisen kustannusten korvaamisesta valtion varoista annetun asetuksen muuttamisesta, Työ- ja elinkeinoministeriön lausuntopyyntö

HOLDno-2026-711

Valmistelijat / lisätiedot:

Eemeli Salomäki, työllisyys- ja kotoutumispalveluiden päällikkö, eemeli.salomaki@hollola.fi

Liitteet

1 Lausunto asia VN/12938/2026

Työ- ja elinkeinoministeriö pyytää Hollolan kunnan lausuntoa luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi kotoutumisen edistämiseen liittyvien kunnan, hyvinvointialueen ja Ahvenanmaan maakunnan terveys- ja sairaanhoitoviranomaisen kustannusten korvaamisesta valtion varoista annetun asetuksen (872/2024) muuttamisesta.

Valtioneuvoston asetukseen esitetään tehtäväksi muutoksia pääministeri Petteri Orpon hallituksen hallitusohjelmakirjausten sekä hallituksen sopimien säästöjen toteuttamiseksi.

Tausta

Valtioneuvoston asetuksessa säädettyihin laskennallisen korvauksen määriin tehtäisiin tasoleikkauksia hallituksen sopimien säästöjen toteuttamiseksi. Lisäksi asetusmuutoksella toteutettaisiin hallituksen esityksen eduskunnalle laiksi kotoutumisen edistämisestä annetun lain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi (HE 192/2024 vp) yhteydessä sovittu kompensatio, jossa hallituksen säästötavoitteen ylittävä osa kompensoidaan Manner-Suomen kunnille vuosina 2027 ja 2028 nostamalla laskennallista korvausta asetuksella niin, että kuntien talouteen kohdistuvat leikkaukset (perustoimeentulotuen korvaamisesta luopuminen) eivät ylitä keväällä 2024 kehysriihessä sovittua säästötavoitetta. Asetusmuutoksella toteutettaisiin kompensatio vuodelle 2027.

Hallitusohjelman mukaisesti toteutetaan kotoutumista ja kielitaitoa edistävien koulutusten kokonaisuudistus, jossa järjestelmää tehostetaan ja rahoitus kootaan yhteen kanavaan. Kirjauksen toteuttamiseksi osana kunnille maksettavaa laskennallista korvausta oleva työvoimakoulutuksena toteutettavan kotoutumiskoulutuksen rahoitus siirrettäisiin osaksi kuntien peruspalvelujen valtionosuutta, mikä vaikuttaisi kunnille maksettavan laskennallisen korvauksen suuruuteen.

Lisäksi hallituksen esityksessä kotoutumislain muuttamisesta ja siihen liittyviksi laeiksi (HE 74/2026 vp) esitetään, että kotoutumislaisissa säädetyistä toteutuneiden kustannusten mukaan ihmiskaupan uhrille annetuista palveluista ja tukitoimista aiheutuvien kustannusten korvaamisesta luovutaan ja hyvinvointialueille siirretään

rahoitusta kyseisten kustannusten korvaamiseksi niiden yleiskatteelliseen rahoitukseen. Ahvenanmaan maakuntaan kuuluvalla kunnalle ja Ahvenanmaan maakunnan terveys- ja sairaanhoitoviranomaiselle kyseinen korvaus sisällytettäisiin jatkossa asetuksessa säädettyyn laskennalliseen korvaukseen.

Hallituksen esityksessä (HE 74/2026 vp) esitetään myös, että Manner-Suomen kunnille kotoutumislain mukaan myönnettävästä valtioneuvoston asetuksesta edistävän monialaisen yhteistyön järjestämiseen luovutaan. Vastaavasti myös valtioneuvoston asetuksesta kumottaisiin kohta, jossa säädetään Ahvenanmaan maakuntaan kuuluvalla kunnalle kotoutumista edistävään monialaiseen yhteistyöhön maksettavasta laskennallisesta erityiskustannuskorvauksesta.

Tavoitteet

Valtioneuvoston asetukseen tehtävillä muutoksilla tavoitellaan julkisen talouden säästöjä. Asetusmuutoksella toteutetaan lisäksi kotoutumisen edistämisestä annetun lain muuttamisesta annetun lain valmistelun yhteydessä sovittu kompensatio.

Muutettavissa yksikkökohtaisissa laskennallisissa korvauksissa on huomioitu seuraavat laskennallisten korvausten kokonaismäärään liittyvät muutokset:

1. Kotoutumiskoulutuksen rahoituksen siirtyminen osaksi kuntien valtioneuvostonrahoitusta (- 24,813 milj. euroa)
2. Hallitusohjelman kotoutumista ja kielitaitoa edistävien koulutusten uudistamiseen liittyvät laskennallisiin korvauksiin vuonna 2027 kohdistuvat säästöt (-2,273 ja -5,173 eli yhteensä - 7,446 milj. euroa)
3. 18 vuotta täyttäneiden henkilöiden laskennallisen korvauksen alentaminen (-1,8 milj. euroa)
4. Hallituksen syksyn 2025 budjettiriihen päätös laskea laskennallisia korvauksia alkaen vuodesta 2027 (- 30 milj. euroa)
5. Vuosille 2024-2025 sovittujen määräaikaisten laskennallisten korvausten säästöjen päätyminen
6. Kompensatio kunnille budjettiriihen säästötavoitteen ylittävästä osasta liittyen perustoimeentulotukeen (+ 9 milj. euroa)
7. Ahvenanmaan maakuntaan kuuluville kunnille ja Ahvenanmaan maakunnan terveys- ja sairaanhoitoviranomaiselle maksettava korvaus ihmiskaupan uhrille tämän uhriasemasta johtuvien erityistarpeiden vuoksi järjestettävistä toimenpiteistä ja palveluista (+ 9 519 euroa).

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Hollolan kunnanhallitus päättää antaa työ- ja elinkeinoministeriölle liitteenä olevan Hollolan kunnan lausunnon luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi kotoutumisen edistämiseen liittyvien kunnan, hyvinvointialueen ja Ahvenanmaan maakunnan terveys- ja sairaanhoitoviranomaisen kustannusten korvaamisesta valtion varoista annetun asetuksen muuttamisesta liitteenä olevan lausunnon mukaisesti.

Tiedoksi

kirjaamo; lausuntopalvelu.fi (lausunto toimitettava 30.9.2026 mennessä lausunto.fi sivustolle)

§ 271

Hankintasopimus, tieto- ja puhelinliikennetoimittaja 2026

HOLDno-2025-968

Valmistelijat / lisätiedot:

Tapio Hirvonen, tietohallintopäällikkö, tapio.hirvonen@hollola.fi

Liitteet

- 1 Hollolan kunta Palvelusopimus tietoliikenne- ja puhepalveluiden hankinta 2026 pohja Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 kohdat 7 ja 20
- 2 Hollolan Asuntotalot Oy Palvelusopimus tietoliikenne- ja puhepalveluiden hankinta 2026 pohja Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 kohdat 7 ja 20
- 3 Hollolan Tilapalvelu Oy Palvelusopimus tietoliikenne- ja puhepalveluiden hankinta 2026 pohja Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24 kohdat 7 ja 20

Päijät-Hämeen kuntien yhteisessä tietoliikenneuudistuksessa vuosina 2026-2027 luovutaan nykyisestä alueellisesta tietoliikenteen kytkentäydinratkaisusta. Uudessa toimintamallissa kukin kunta vastaa omasta tietoliikenne- ja puhelinliikenneratkaisustaan yhteistyössä kilpailutuksessa valitun palveluntuottajan kanssa.

Tietoliikenne- ja puhelinliikennepalvelujen kilpailutus on toteutettu Päijät-Hämeen kuntien yhteisenä kilpailutuksena, jonka perusteella palveluntuottajaksi on valittu DNA Oyj. Kunnanhallituksen käsiteltävänä ei ole yhteishankintapäätöksen tekeminen, vaan kilpailutuksen perusteella laaditun Hollolan kuntaa koskevan sopimuksen hyväksyminen ja allekirjoitusvaltuuden myöntäminen.

Sopimus kattaa Hollolan kunnan sekä siihen liittyvät Hollolan Tilapalvelu Oy ja Hollolan Asuntotalot Oy -yhtiöt. Sopimuksella turvataan kuntakonsernin toiminnan kannalta välttämättömät tietoliikenne-, internet-, puhe- ja niihin liittyvät hallinta- ja tukipalvelut yhdenmukaisella ja toimintavarmalla ratkaisulla.

Sopimuksen arvioitu arvo on noin 200 000 euroa vuodessa (alv 0 %) ja neljän vuoden sopimuskaudella yhteensä noin 800 000 euroa (alv 0 %). Kustannukset kohdistuvat Hollolan kunnalle sekä sopimuksen piirissä oleville yhtiöille niiden palvelujen käytön mukaisesti.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää hyväksyä Hollolan kunnan, Hollolan Tilapalvelu Oy:n, Hollolan Asuntotalot Oy:n ja DNA Oyj:n väliset tieto- ja puhelinliikennepalveluja koskevat sopimukset, jotka perustuvat Päijät-Hämeen kuntien yhteishankintakilpailutuksen tulokseen. Kunnanhallitus valtuuttaa tietohallintopäällikkö Tapio Hirvosen allekirjoittamaan sopimuksen Hollolan kunnan puolesta. Sopimuksen arvioitu arvo Hollolan kunnan osalta on noin 200 000 euroa vuodessa (alv 0 %) ja nelivuotisen sopimuskauden aikana yhteensä noin 800 000 euroa (alv 0 %).

Tiedoksi

Asianosaiset: DNA Oyj, Hallinto- ja talousjohtaja, Tietohallintopäällikkö,
Sopimustenhallinto, Talouspalvelut

Kunnanhallitus, § 254, 29.09.2025

Kunnanhallitus, § 272, 28.09.2026

§ 272

Palvelusopimus 2027, Provincia

HOLDno-2022-218

Kunnanhallitus, 29.09.2025, § 254

Valmistelijat / lisätiedot:

Turkka Rantanen, hallinto- ja talousjohtaja, turkka.rantanen@hollola.fi

Hollolan kunnan ja Provincia Oy:n välillä on neuvoteltu palvelun sisältöä, vastuita ja hinnoittelua täsmentävä palvelusopimus vuodelle 2026. Sopimus ja sen liitteet löytyvät tämän pykälän *liitteenä*. *Oheismateriaalina* on valmisteleva arvio vuoden 2026 kustannuskehityksestä. Palvelun hinnoittelu on siirtynyt 2025 suoritteisiin perustuvaksi. Palvelusisällön muutosten kautta, myös vastuunjakotaulua on täsmennetty aikaisempaa yhdenmukaisemmaksi yhtiön asiakkaiden kesken. Käytännön työssä sopimuksen täytäntöönpano tapahtuu palvelutapaohjeiden kautta. Palvelutapaohjeiden valmistelun yhteydessä saattaa nousta esille pienimuotoisia täsmennystarpeita vastuunjakotaulukkoon. Toteutuva laskutus perustuu palvelusuoritteisiin.

Vuoden 2026 hankinnan arvoksi on arvioitu 795.000 euroa. Kunnan hallintosäännön mukaan, kunnanhallitus päättää yli 500.000 euron palvelualuerajat ylittävistä hankinnoista.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus hyväksyy liitteen mukaisen palvelusopimuksen, sekä valtuuttaa hallinto- ja talousjohtajan allekirjoittaman palvelusopimukseen liittyvät asiakirjat.

Lisäksi, kunnanhallitus valtuuttaa hallinto- ja talousjohtajan sopimaan pienimuotoisista vastuunjakotaulukon muutoksista, vuoden 2026 aikana.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Kunnanhallitus, 28.09.2026, § 272

Valmistelijat / lisätiedot:

Turkka Rantanen, hallinto- ja talousjohtaja, turkka.rantanen@hollola.fi

Liitteet

1 Provincia Oy Palvelusopimus 2027 Hollolan kunta.pdf

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24, kohta 20

2 Liite 1 Palvelukuvaus 2027 Hollolan kunta.pdf

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24, kohta 20

3 Liite 1.1 Provincia Oy Vastuunjakotaulukko 2027 Hollolan kunta.pdf

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24, kohta 20
4 Liite 2 Hinnasto 2027 Hollolan kunta.pdf
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24, kohta 20
5 Liite 3 JYSE 2025 PALVELUT.pdf
6 Liite 4 Henkilötietojen käsittelysopimus 2027 Hollolan kunta.pdf
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24, kohta 20
7 Liite 4.1 Henkilötietojen käsittelyn kohteet Hollolan kunta.pdf
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24, kohta 20
8 Liite 4.2 Henkilötietojen alikäsittelijät Hollolan kunta.pdf
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24, kohta 20
9 Liite 5 Tietoturva- ja tietosuojapolitiikka (5)
Verkkojulkisuus rajoitettu
10 Liite 6 Provincia Oy Sopimus aineistojen säilytyksestä Hollolan kunta.pdf
Verkkojulkisuus rajoitettu
11 Liite 7 Tietoturvallisuussopimus 2027 Hollolan kunta.pdf
Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) § 24, kohta 20

Hollolan kunnan ja Provincia Oy:n välillä on neuvoteltu palvelun sisältöä, vastuita ja hinnoittelua täsmentävä palvelusopimus vuodelle 2027. Sopimus ja sen liitteet löytyvät tämän pykälän *liitteenä*. *Oheismateriaalina* on valmisteleva arvio vuoden 2027 kustannuskehityksestä. Palvelun hinnoittelu on siirtynyt 2025 suoritteisiin perustuvaksi ja vuoden 2027 palvelusopimuksessa on täsmennetty osto- ja myyntilaskujen kustannuksia. Palvelusisällön muutosten kautta, myös vastuunjakotaulua on täsmennetty aikaisempaa yhdenmukaisemmaksi yhtiön asiakkaiden kesken. Käytännön työssä sopimuksen täytäntöönpano tapahtuu palvelutapaohjeiden kautta. Palvelutapaohjeiden valmistelun yhteydessä saattaa nousta esille pienimuotoisia täsmennystarpeita vastuunjakotaulukoon. Toteutuva laskutus perustuu palvelusuoritteisiin.

Vuoden 2027 hankinnan arvoksi on arvioitu 890 000 euroa. Kunnan hallintosäännön mukaan, kunnanhallitus päättää yli 500 000 euron palvelualuerajat ylittävistä hankinnoista.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus hyväksyy liitteen mukaisen palvelusopimuksen, sekä valtuuttaa hallinto- ja talousjohtajan allekirjoittaman palvelusopimukseen liittyvät asiakirjat.

Lisäksi kunnanhallitus valtuuttaa hallinto- ja talousjohtajan sopimaan pienimuotoisista vastuunjakotaulukon muutoksista, vuoden 2027 aikana.

Tiedoksi

Asianosainen: Provincia (toimitusjohtaja) Tiedoksi: talouspäällikkö.

Kunnanhallitus, § 361, 15.12.2025

Kunnanhallitus, § 273, 28.09.2026

§ 273

Kiinteistökauppa 283-410-4-47 Viiskulma, Hämeenkoski

HOLDno-2025-1055

Kunnanhallitus, 15.12.2025, § 361

Valmistelijat / lisätiedot:

Turkka Rantanen, hallinto- ja talousjohtaja, turkka.rantanen@hollola.fi

Hämeenkosken pitäjän taajaman keskellä on Viiskulman rakennus, joka korjaamattomana ja kunnostamattomana on merkittävin osin rumentanut keskustan alueen yleisilmettä. Rakennuksen omistajaa ei ole voitu epäselvästä tilanteesta johtuen selvittää eikä omistajaan näin ollen ole voitu kohdistaa toimenpidekehotuksia. Kiinteistö rakennuksineen on ilmoitettu pakkohuutokaupan sivustolle (huutokaupat.com) joulukuun alussa. Minimihinta kiinteistölle on 1500 euroa. Tarjoushuutokauppa päättyy 18.1.2026 klo 18.00.

Rakennus on kylmillään pidettynä erittäin huonokuntoinen. Mahdolliset purkamiskustannukset riippuvat mm. rakennuksen asbestitöistä. Karkea arvio on 70 000 - 150 000 euron välillä. Lisäksi tontilla on maahan haudattu vanha (tyhjä) öljysäiliö. Maaperän puhdistamiseen liittyviä tarpeita ei ole selvitetty.

Elinvoimavaliokunta on kokouksessaan 9.12.2025 käsitellyt Tilapalvelun vuoden 2026 työohjelman. Tilapalvelulle toteuttavaksi on osoitettu mm. sitomatonta rahoitusta 0,1 milj. euroa pieniin työkohteisiin. On myös mahdollista, että kilpailutusten kautta vapautuu muuta käytettävissä olevaa rahoitusta uudelleenkohdennettavaksi vuoden 2026 aikana.

Hämeenkosken pitäjän keskusta-aluetta koskeva kaava on valmisteilla Hollolan kunnassa. Kaavaluonnos saadaan nähtäville (arvio) helmikuussa 2026. Kaavaluonnoksessa otetaan kantaa Hämeenkosken keskustan rakennusten säilymiseen/purkamismahdollisuuksiin ja vastuumuseo antaa kaavaluonnoksesta lausunnon. Mikäli Viiskulman rakennuksella on vastuumuseon näkemyksen mukaan säilyttämiseen liittyviä arvoja, ne on otettava kaavavalmistelussa huomioon.

Tarjousmenettelyn ehdot ovat ns. yleisiä:

- Nettihuutokaupassa jätetyt tarjoukset ovat sitovia. Mikäli tehty tarjous hyväksytään, on tarjouksen tekijä velvollinen maksamaan tarjoamansa kauppahinnan sovitun maksuajan kuluessa.
- Tarjotun kauppahinnan maksamatta jättäminen voi johtaa ulosottokaaren 5 luvun 25 §:n mukaiseen ostajan korvausvelvollisuuteen.
- Kohteesta on mahdollista tehdä myös kirjallinen ostotarjous 14.1.2026 kello 12:00 mennessä.
- Ulosottomies voi hyväksyä tai hylätä tehdyn korkeimman tarjouksen.
- Ulosottolaitos ei vastaa palveluntarjoajan järjestelmän toimivuudesta. Korkein tarjous on se tarjous, jonka palveluntarjoajan järjestelmä on korkeimpana hyväksynyt.
- Ulosottoviranomainen pidättää oikeuden lopettaa myynti tai jatkaa myyntiaikaa.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää, että kunta osallistuu tarjoushuutokauppaan kokouksessa päätettävällä enimmäismäärällä edellyttäen, että vastuumuseolta saadaan lausunto rakennuksen purkamismahdollisuudesta ennen huutokaupan päättymistä.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Kunnanhallitus, 28.09.2026, § 273

Valmistelijat / lisätiedot:

Turkka Rantanen, hallinto- ja talousjohtaja, turkka.rantanen@hollola.fi

Liitteet

1 Kauppakirjaluonnos

Suomen Kirvesmiehet Oy on tarjonnut kunnan ostettavaksi Hämeenkosken keskustassa, osoitteessa Keskustie 18, sijaitsevan kiinteistön nimeltään Viiskulma (283-410-4-47) 9500 euron hinnalla.

Kiinteistö on pinta-alaltaan noin 1603 m² ja se muodostaa asemakaavan (098-283-25-26) mukaisen tontin numero 3 ja osan tontista numero 2 korttelissa 111. Tontti numero 3 on asemakaavassa merkinnällä AL (Asuin-, liike- ja toimistorakennusten korttelialue) ja tontti numero 2 merkinnällä AH (Asumista palveleva yhteiskäyttöinen korttelialue).

Kiinteistö on rakennettu ja sillä sijaitsee tyhjillään oleva puurakenteinen myymälärakennus, joka on valmistunut 1.1.1945. Kunnan rakennustietokannan mukaan rakennuksessa on kerroksia 2, asuntoja 3 ja sen kokonaisala sekä kerrosala ovat 417 m². Lämmitystavaksi rakennustietokanta ilmoittaa vesikeskuslämmityksen ja polttoaineeksi kevyen polttoöljyn.

Myyjä ei omista rakennuksessa olevaa sähköliittymää eikä vesiliittymää, joten nämä liittymät eivät ole kaupan kohteena.

Kiinteistön Viiskulma ostamista kunnalle on käsitelty kunnanhallituksessa 15.12.2025, jolloin kunta päätti antaa tarjouksen kiinteistön myyntiä koskevassa pakkohuutokaupassa. Kunnan tarjous ei ollut korkein. Perusteena tarjoukselle oli rakennuksen purkaminen, koska rakennus sijaitsee Hämeenkosken pitäjän taajaman keskellä ja se korjaamattomana ja kunnostamattomana on merkittävin osin rumentanut keskustan alueen yleisilmettä

Mahdolliset purkamiskustannukset riippuvat mm. rakennuksen asbestitöistä. Karkea arvio on 70 000 - 150 000 euron välillä. Lisäksi tontilla on maahan haudattu vanha (tyhjä) öljysäiliö. Maaperän puhdistamiseen liittyvä tarpeita ei ole selvitetty. ♦?

Päijät-Hämeen alueellinen vastuumuseo on antanut 12.12.2025 liitteenä olevan lausuntonsa kiinteistöllä Viiskulma olevasta rakennuksesta. Lausunnossa ei

vastustettu purkamista, mutta varsinaisen kantansa museo voi ilmaista vasta purkulupaa haettaessa.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Hollolan kunta ostaa Kiinteistön Viiskulma (283-410-4-47) 9500 euron kauppahinnalla ja liitteenä olevan kauppakirjaluonnoksen ehdoilla. Asian valmistelijoille varataan mahdollisuus tehdä kauppakirjaluonnokseen tarvittavia teknisiä korjauksia.

Tiedoksi

Asianosaiset, kehityspäällikkö, kaavoitus- ja maankäyttöpäällikkö, kuntatekniikan päällikkö, ympäristösihteeri, maankäyttöinsinööri, nuorempi maankäyttöinsinööri, tietopalvelusihteeri, talouspalvelut

Kunnanhallitus, § 37, 16.02.2026

Kunnanhallitus, § 205, 15.06.2026

Kunnanhallitus, § 219, 17.08.2026

Kunnanhallitus, § 274, 28.09.2026

§ 274

Valtionavustus kunnan peruspalvelut ja verotuloihin perustuvan valtionosuuksien tasauksen vahvistaminen 2026 (kotikuntakorvaus) - Lausuma Valtiovarainministeriön lausuntoon liittyen

HOLDno-2026-4

Kunnanhallitus, 16.02.2026, § 37

Valmistelijat / lisätiedot:

Turkka Rantanen, hallinto- ja talousjohtaja, turkka.rantanen@hollola.fi

Liitteet

- 1 Liite_A Lausunto_Koskinen_Palkkaharmonisaatio_P_H_HVA
- 2 Liite B.1_ Lausunto_Mäenpää_Palkkaharmonisaatio_P_H_HVA
- 3 Liite B.2 Lisälausunto - Mäenpää

Kuntalain (410/2015) 38 §:n mukaan kunnanhallitus johtaa kunnan taloutta ja 39 §:n mukaan vastaa sen taloudenhoidosta ja myös huolehtii sen sisäisestä valvonnasta ja valvoo kunnan etua. Julkishallinnon hyvä tilintarkastustapa (Suomen tilintarkastajat ry:n suositus 3/2020) kohdan 4.2 mukaan kunnanhallitus myös, yhdessä muiden tilivelvollisten kanssa, vastaa valtionosuuksien perusteista annettujen tietojen oikeellisuudesta.

Kunnanhallitukselle tuodaan osana sisäistä valvontaa ja kunnan edunvalvontaa käsittelyyn valtiovarainministeriön päätökset kunnalle myönnettyistä valtionosuuksista sekä valtiovarainministeriön päätökset verotulojen menetysten korvauksesta sekä kotikuntakorvausten perusosasta ja selvitetään edellä mainittujen vaikutukset kunnan talouteen.

Hollolan kunnan rahoitusjärjestelmästä tärkeimpiä ovat verotulot ja valtionosuudet. Näistä valtionosuudet muodostuvat

- valtiovarainministeriön hallinnoimasta peruspalvelujen valtionosuudesta ja verotulojen menetysten korvauksista ja
- opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnoimasta opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuudesta.

Valtiovarainministeriö (VM) on päättänyt 18.12.2025 vuodelle 2026 myönnettävästä peruspalvelujen valtionosuudesta ja verotulojen menetysten korvauksesta (VN/35064/2025). Päätöksessään ministeriö on pidättäytynyt kannassaan, jonka johdosta Hollolan kunnan valtionosuutta vähentävinä tekijöinä on huomioitu Päijät-Hämeen Hyvinvointikuntainyhtymän tilinpäätökseen sisällyttämä varaus tulevan palkkaharminsoistisopimuksen mahdollisten kustannusten kattamiseen. Kunta on toistuvasti huomauttanut, että kyseinen varaus ei perustu liikkeenluovutusta koskevaan lainsäädäntöön.

Asiasta on aiemmin pyydetty kaksi asiantuntijalausuntoa, jotka ovat tämän oikaisuvaatimuksen *liitteenä*.

Lisäksi Lahden kaupunki on pyytänyt oikeustieteen tohtori Olli Mäenpäältä (hallinto-oikeuden professori (emeritus)) täydentävää oikeudellista arviota erityisesti seuraavista kysymyksistä:

1. Voidaanko työnantajan tasapuolisuusvaatimukseen perustuvan palkkaharmonisaation toteuttamista pitää vahingonkorvauksen suorittamisena tai siihen rinnastettavana menettelynä?
2. Onko hyvinvointikuntayhtymällä tai sen jäsenkunnilla ollut velvollisuus ja oikeudellisesti pätevä peruste merkitä kuntayhtymän viimeiseen tilinpäätökseen varaus koskien kyseisen palkkaharmonisaation aiheuttamia kustannuksia?
3. Onko hyvinvointialueelle tai sen jäsenkunnille voinut kertyä alijäämää kyseisen palkkaharmonisaation toteuttamisesta ja onko niillä velvollisuus kattaa tällainen alijäämä?

Mäenpään lisälausunto on tämän oikaisuvaatimuksen *liitteenä*.

Asetusperusteisen tulkinnan kautta tehty ministeriön päätös on selkeästi ristiriidassa liikkeenluovutusta sekä eläkeperusteisia maksuja koskevan lainsäädännön kanssa ja siten perustuslain vastainen.

Kunta muistuttaa, että Päijät-Hämeen hyvinvointialue ei ole harmonisointiasiaa käsitellessään pitänyt Hollolan kuntaa asianosaisen, lain edellyttämällä tavalla (Laki hyvinvointialueesta §144 ja Hallintolaki §59). Hyvinvointialue on myös ollut tietoinen, että kunta ei katso olevansa asianosainen ja asian käsittelyssä omilla toimillaan hyväksynyt tämän tosiasian. Kunta myös toteaa, että kyseessä oleva harmonisointikustannus ei ole luovutushetkellä erääntynyt maksamaton palkanosa, vaan Päijät-Hämeen Hyvinvointialueen omista lähtökohdistaan luovutushetken jälkeen sopimasta suorituksesta. Päijät-Hämeen Hyvinvointialue olisi voinut asiasta sopia myös toisin. Kunta ei ole ollut osallinen sopimuksessa, eikä sitä voida pitää siitä vastuullisena. Ministeriöllä olisi ollut mahdollisuus varmentaa hyvinvointialueen edun mukaisen varauskirjauksen laillinen peruste, mutta ministeriö ei sitä ole tehnyt. Liitteen mukaisiin lausuntoihin vittaten, tätä voitaneen pitää päätöksentekoon oleellisesti kuuluvan oikeudellisen arvioinnin ohittamisena (Hallintolaki 434/2003 §31).

Ministeriö on päätöksessään pitänyt voimassa tulkintansa eläkeperusteiden maksujen kohdistamisesta kunnilta hyvinvointialueille siirtyviin kustannuksiin. Eläkeperusteinen maksu muuttui vuoden 2023 alusta tasausmaksulla ja sen jako kuntien ja hyvinvointialueiden kesken tehtiin laskettujen palkkasummien suhteessa. Koska eläkeperusteisten eläkekustannusten vastuut on järjestetty nyt esillä olevan hyvinvointialueiden rahoitusmallin ulkopuolella, niitä ei tulisi huomioida hyvinvointialueille siirtyviksi kustannuksiksi. Todellisuudessa vastuu on pitkälti edelleen kunnilla. Ministeriön tulkinnan kautta, Hollolan kunta vastaa taloudellisesti merkittävästä osasta ennen sote-uudistusta aiheutuneista eläkemenoista ja samalla, historiallista kokonaisvastuuta vastaava summa on vähennetty kunnan valtionosuudesta erillisenä vähennyksenä. Näin ollen kunnan taloudellinen vastuu sote-uudistusta edeltävistä eläkevastuista on tosiasiallisesti kasvanut. Ministeriön toiminta rikkoo "ei kahdesti samasta asiasta"-periaatetta. Tätä Hollolan kunta ei voi hyväksyä.

Kunnan esittämät perustelut ovat yhteneviä vuoden 2024 ja 2025 valtionosuuspäätöstä koskevan muutoksenhaun kanssa. Kunta edellyttää 2024-2026 päätösten samansisältöistä muutosta. Kunta muistuttaa Perustuslain §107 velvoitteesta:

Lakia alemmanasteisten säädösten soveltamisrajoitus

Jos asetuksen tai muun lakia alemmanasteisen säädöksen säännös on ristiriidassa perustuslain tai muun lain kanssa, sitä ei saa soveltaa tuomioistuimessa tai muussa viranomaisessa.

Hollolan kunta hakee oikaisua valtiovarainministeriön 18.12.2025 päätökseen (VN /35064/2025). kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2026 siltä osin kuin peruspalvelujen valtionosuuslaskelmissa on huomioitu Päijät-Hämeen hyvinvointiyhtymän alijäämän kattamisvelvollisuus, joka aiheutuu yhtymän tekemästä omavaltaisesta ja lain kanssa ristiriitaisesta tilinpäätösvarauksesta. Oikaisua haetaan myös siltä osin, kuin laskelmassa on huomioitu eläkeperusteisia historiallisia kustannuksia, joiden vastuut eivät sote-uudistuksesta annetun lainsäädännön kautta siirtyneet kunnalta hyvinvointialueelle.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Hollolan kunta katsoo esittelytekstin mukaisin perustein, että valtiovarainministeriön 18.12.2025 valtionosuuspäätös (VN/35064/2025) on syntynyt virheellisesti ja lainsäädännön vastaisiin tulkintoihin perustuen. Perusteet on esitetty myös vuoden 2024 ja 2025 valtionosuuspäätöksen muutoksenhaun yhteydessä.

Kunnanhallitus päättää hakea muutosta valtiovarainministeriön 18.12.2025 valtionosuuspäätökseen (VN/35064/2025) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2025:

1. siltä osin kuin valtionosuuslaskelmissa on huomioitu Päijät-Hämeen hyvinvointiyhtymän alijäämän kattamisvelvollisuus, joka aiheutuu yhtymän tekemästä tilinpäätösvarauksesta liittyen mahdolliseen palkkaharmonisaatioratkaisuun, ja joka vaikuttaa Hollolan kunnan valtionosuuksiin ja verotulomenetysten korvauksiin,

sekä,

2. siltä osin, kuin laskelmassa on huomioitu Hollolan kunnan eläkeperusteisia eläkevastuiden historiallisia kustannuksia, joiden vastuut eivät siirtyneet hyvinvointialueille. Hollolan kunta katsoo, että siirtolaskelmassa siirtyviksi kustannuksiksi ei voida sisällyttää eriä, jotka asetustasoa ylemmän lainsäädännön kautta ovat jääneet kunnan kustannukseksi, kustannuksen suuruudesta huolimatta. Kunta katsoo, että erillisellä lainsäädännöllä päätettyä kustannusjakoa ei voida jättää huomioimatta asetus pohjaisella päätöksellä.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Valmistelijat / lisätiedot:

Turkka Rantanen, hallinto- ja talousjohtaja, turkka.rantanen@hollola.fi

Kuntalain (410/2015) 38 §:n mukaan kunnanhallitus johtaa kunnan taloutta ja 39 §:n mukaan vastaa sen taloudenhoidosta ja myös huolehtii sen sisäisestä valvonnasta ja valvoo kunnan etua. Julkishallinnon hyvä tilintarkastustapa (Suomen tilintarkastajat ry:n suositus 3/2020) kohdan 4.2 mukaan kunnanhallitus myös, yhdessä muiden tilivelvollisten kanssa, vastaa valtionosuuksien perusteista annettujen tietojen oikeellisuudesta.

Kunnanhallitukselle tuodaan osana sisäistä valvontaa ja kunnan edunvalvontaa käsittelyyn valtionvarainministeriön päätökset kunnalle myönnettyistä valtionosuuksista sekä valtiovarainministeriön päätökset verotulojen menetysten korvauksesta sekä kotikuntakorvausten perusosasta ja selvitetään edellä mainittujen vaikutukset kunnan talouteen.

Hollolan kunnan rahoitusjärjestelmästä tärkeimpiä ovat verotulot ja valtionosuudet. Näistä valtionosuudet muodostuvat

- valtiovarainministeriön hallinnoimasta peruspalvelujen valtionosuudesta ja verotulojen menetysten korvauksista ja
- opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnoimasta opetus- ja kulttuuritoimen valtionosuudesta.

Hollolan kunta on hakenut 24.9.2024 kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta annetun lain (618/2021) 51 §:n nojalla oikaisua seuraaviin päätöksiin:

1. Valtiovarainministeriön päätös 26.6.2024, VN/35660/2023, vuoden 2024 peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvaamisesta.
2. Valtiovarainministeriön päätös 1.11.2024, VN/35660/2023, muutospäätös kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta 21.12.2023 annettua päätöstä (VN/35660/2023) vuodelle 2024 valtion vuoden 2024 toiseen lisätalousarvioon perustuen.
3. Valtiovarainministeriön päätös 15.4.2025, VN/33429/2024, vuoden 2025 peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvaamisesta.
4. Valtiovarainministeriön 18.12.2025 valtionosuuspäätökseen (VN/35064/2025) kunnan peruspalvelujen valtionosuudesta ja veroperustemuutoksista johtuvien verotulomenetysten korvauksesta vuonna 2026

Valtiovarainministeriö on hylännyt kunnan edellä mainittujen kohtien 1-3 päätöksistä jättämät oikaisuvaatimukset. Kunnanhallitus on tehnyt oikaisuvaatimuksia koskevista ministeriön päätöksistä tyytymättömyyspäätökset ja valittanut päätöksistä Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen. Hämeenlinnan hallinto-oikeus on päätöksellään 1168/2026 (15.5.2026) hylännyt jätetyt valitukset. Hollolan kunnanhallitus on 1.6.2026 päätöksellään päättänyt hakea valituslupaa korkeimmalta hallinto-oikeudelta.

Kunnanhallituksen 16.2.2026 hakemaan oikaisuun ei toistaiseksi ole tullut valtiovarainministeriön päätöstä. Mikäli oikaisupäätös on kielteinen, on kunnan johdonmukaisen toiminnan näkökulmasta haettava siihen muutosta, jotta kunnan puhevaltaa kunnan talouteen merkittävästi vaikuttavassa asiassa ei menetetä. Korkeimman hallinto-oikeuden päätöksen jälkeen asian vireillä pitäminen päättyy.

Koska kunnanhallituksen kokousten kesätauko käynnistyy, on tarkoituksenmukaista antaa viranhaltijoille valtuutus asian hoitamiseksi ja kunnan etujen valvomiseksi.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää antaa kunnanjohtajalle ja/tai hallinto- ja talousjohtajalle tarvittaessa oikeus hallinto-valituksen laadintaan valtiovarainministeriön päätöksestä, mikä koskee kunnanhallituksen 16.2.2026 tekemää oikaisuvaatimusta (valtiovarainministeriön 18.12.2025 valtionosuuspäätös VN/35064/2025). Valitusperusteet vastaavat valtiovarainministeriön 18.12.2025 valtionosuuspäätökseen (VN/35064/2025) oikaisuvaatimuksessa ilmaistuja perusteita.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Kunnanhallitus, 17.08.2026, § 219

Valmistelijat / lisätiedot:

Turkka Rantanen, hallinto- ja talousjohtaja, turkka.rantanen@hollola.fi

Liitteet

1 Oikaisuvaatimus

Muutospäätös_peruspalvelujen_valtionosuuden_muutoksesta_vuodelle_2026_25.6.2026_VN_35064_2025

2 Valituslupahakemus korkeimmalle oikeudelle (Kopio)

Valtiovarainministeriö on 25.6.2026 antanut päätöksen kunnan peruspalvelujen valtionosuuden muuttamisesta vuodelle 2026 (VN/35064/2025). Päätös perustuu vuoden 2026 toiseen lisätalousarvioon ja käyttämättä jääneiden kuntien yhdistymisavustusten palauttamiseen kunnille. Päätöksellä kunnan peruspalvelujen valtionosuutta korotetaan 1,96 euroa asukasta kohden.

Päätös liittyy samaan vuoden 2026 valtionosuuskokonaisuuteen kuin Hollolan kunnan valituksen kohteena oleva valtiovarainministeriön alkuperäinen valtionosuuspäätös 18.12.2025 (VN/35064/2025). Hollolan kunta on hakenut tähän päätökseen oikaisua valtiovarainministeriöltä ja saattanut asian edelleen Hämeenlinnan hallinto-oikeuden ratkaistavaksi. Asia ei ole lainvoimaisesti ratkaistu.

Kunta katsoo, että valtionosuuden laskennassa on edelleen otettu huomioon Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän vuoden 2022 tilinpäätökseen kirjattuun palkkaharmonisaatiovaraukseen perustuva kustannusvaikutus sekä eläkemenoperusteisiin historiallisiin kustannuksiin perustuva kustannusvaikutus. Kunta on aiemmissa oikaisuvaatimuksissaan ja valituksissaan katsonut näiden erien huomioimisen olevan virheellistä.

Valtiovarainministeriön 25.6.2026 antama muutospäätös ei sisällä arviointia tai kannanottoa kunnan esittämiin oikeudellisiin perusteisiin

palkkaharmonisaatiovarauksen tai eläkemenoperusteisten kustannusten osalta, vaan koskee yksinomaan lisätalousarvioon perustuvaa valtionosuuden korotusta.

Oikeusturvan varmistamiseksi sekä mahdollisten tulkintaepäselvyyksien välttämiseksi on perusteltua hakea muutosta myös tähän muutospäätökseen siltä osin kuin siinä edelleen käytetään kunnan riitauttamia laskentaperusteita. Kunta ei hae muutosta päätökseen muilta osin eikä vastusta päätöksen sisältämää valtionosuuden lisäystä. Muutoksenhakemus perustuu samoihin oikeudellisiin perusteisiin, joihin kunta on vedonnut vuoden 2026 valtionosuuspäätöstä koskevassa hallinto-oikeusvalituksessaan (*Liite*) sekä aikaisempien vuosien valtionosuuspäätöksiä koskevassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle jätetyssä valituslupahakemuksessa (*Liite*)

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnahallitus päättää hakea oikaisua Valtiovarainministeriön 25.6.2026 VN/35064 /2025 päätökseen, oikaisuvaatimusliitteen mukaisine perusteluineen.

Päätös

Hyväksyttiin päätösesityksen mukaisesti.

Kunnanhallitus, 28.09.2026, § 274

Valmistelijat / lisätiedot:

Turkka Rantanen, hallinto- ja talousjohtaja, turkka.rantanen@hollola.fi

Liitteet

1 Selityspyyntö Hämeenlinnan hallinto-oikeus 1849/2026 VN/35064/2025

Verkkojulkisuus rajoitettu

2 Lausuma Valtiovarainministeriön lausunto valtionosuus 2026 asiassa (1849/03.04.04.04.01/2026)

Hollolan kunta on valittanut Hämeenlinnan hallinto-oikeuteen valtiovarainministeriön vuoden 2026 kunnan peruspalvelujen valtionosuutta koskevasta päätöksestä siltä osin kuin kunnan valtionosuutta on vähennetty Päijät-Hämeen hyvinvointikuntayhtymän tilinpäätökseen 2022 kirjatun palkkaharmonisaatiovarauksen sekä eläkemenoperusteisten kustannusten perusteella (Diari nro 1849/03.04.04.04.01 /2026). Valtiovarainministeriö on antanut hallinto-oikeudelle lausunnon, jossa se katsoo, että valitus tulee hylätä. Hallinto-oikeus on varannut kunnalle mahdollisuuden antaa lausuman ministeriön lausunnon johdosta.

Kunnan lausumassa todetaan, että valtiovarainministeriön lausunto ei anna riittävää oikeudellista vastausta kunnan valituksen keskeisiin perusteisiin. Kunnan näkemyksen mukaan ministeriö ei ole osoittanut, mihin oikeudellisesti sitovaan perusteeseen palkkaharmonisaatiovarauksen taustalla oleva maksuvelvoite olisi perustunut ennen 1.1.2023, eikä se ole riittävästi arvioinut varauksen oikeudellista merkitystä, erän erääntymistä tai kunnan vastuuta. Lausumassa korostetaan myös, että ministeriön viittaama aiempi hallinto-oikeuden ratkaisu ei ole lainvoimainen, koska kunta on hakenut asiassa valituslupaa korkeimmalta hallinto-oikeudelta.

Lausumassa katsotaan lisäksi, että ministeriön päätös ja lausunto jäävät puutteellisiksi hallintolain mukaisen selvittämisen ja perusteluvollisuuden sekä perustuslain 107 §:ään liittyvän normihierarkiaa koskevan arvioinnin osalta. Eläkemenoperusteisten kustannusten osalta lausumassa todetaan, ettei ministeriön esittämä perustelu vastaa kunnan väitteeseen siitä, että kustannusten vastuu ei ole tosiasiallisesti siirtynyt hyvinvointialueelle, vaan kunta osaltaan vastaa niistä edelleen.

Lausumassa katsotaan, ettei valtiovarainministeriön lausunto anna perustetta kunnan valituksen hylkäämiselle, vaan valtiovarainministeriön päätös tulee kumota valituksessa esitetyllä tavalla ja asia palauttaa ministeriölle uudelleen käsiteltäväksi.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus päättää antaa liitteenä olevan Valtiovarainministeriön lausuntoa koskevan lausuman Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle ja uudistaa kunnan aiemmin asiassa esittämät vaatimukset.

Tiedoksi

hallinto- ja erityistuomioistuinten sähköinen asiointipalvelu (kirjelmän mukaisesti)

§ 275

Vahingonkorvausvaatimus

HOLDno-2026-715

Valmistelijat / lisätiedot:

Silja Mäkelä, ympäristöterveysjohtaja, silja.makela@hollola.fi

Hollolan kunnan ympäristöterveyslautakunnalle on osoitettu 138 050 € suuruinen korvausvaatimus. Korvausvaatimuksessa todetaan, että hinta ja laskelma perustuu eläinten tuotto-odotusarvoon siitoskäytössä, sillä ne ovat harvinaista sukulinjaa ja luomuhyväksytyjä siitoseläimiä.

Korvausvaatimuksen taustalla on 22 nautaeläimen haltuunotto valvontaeläinlääkärin päätöksellä 14.4.2026 § 9. Päätös on perustunut lakiin eläinten hyvinvoinnista (692/23) 98 §. Ympäristöterveydenhuolto katsoo toimineensa asiassa lain edellyttämällä tavalla.

Valvontaeläinlääkärin päätöksestä on valitettu hallinto-oikeuteen ja haettu samalla päätöksen toimeenpanonkieltoa. Hallinto-oikeus hylkäsi välipäätöksellään 992/2026, 27.4.2026 toimeenpanon kieltämistä koskevan vaatimuksen. Muilta osin valituksen käsittely on hallinto-oikeudessa kesken.

Hollolan kunnan hallintosäännön liitteen 1, toimivallan kohdistus - valtuusto kohdan 1.2.5 mukaan kunnanhallitus päättää korvaus-, riita- ja vahinkoasioita koskevien hakemusten vireillepanemisesta, kun korvaussumma ylittää 50 000 € mutta on alle 1.000 000 €.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus ei voi tässä vaiheessa ottaa kantaa korvausvaatimukseen, koska asiaan liittyvästä viranhaltijapäätöksestä tehdyn valituksen käsittely on kesken hallinto-oikeudessa.

Tiedoksi

Oikaisuvaatimuksen tekijä, hallinto- ja talousjohtaja, elinvoimajohtaja, ympäristöterveysjohtaja, eläinlääkintähuollon päällikkö, valvontaeläinlääkäri

§ 276

Ilmoitusasiat

Pöytäkirjat

-

Esityslistat

-

Kirjeet

16.9.2026 Oikeusministeriö: [Vuoden 2027 eduskuntavaalit: Kuntien valmistavat toimenpiteet](#) Kirje lähtetty tiedoksi 17.9.2026 kunnan keskusvaalilautakunnalle.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee tiedoksi tässä pykälässä olevat ilmoitusasiat.

Tiedoksi

-

§ 277

Ajankohtaiset asiat

Valmistelijat / lisätiedot:

Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja, paivi.rahkonen@hollola.fi

1. Katsaus Hollolan sote-keskuksen toteutuneeseen kauppaan

Hallinto- ja talousjohtaja antaa katsauksen.

Ehdotus

Esittelijä: Päivi Rahkonen, kunnanjohtaja

Kunnanhallitus merkitsee katsauksen tiedoksi.

Tiedoksi

-